

2021

# Beteiligungsbericht der Stadt Rheinbach



Fachgebiet 20  
Finanzverwaltung  
17.07.2023

# Inhaltsverzeichnis

1	Vorwort.....	2
2	Allgemeines zur Zulässigkeit der wirtschaftlichen Betätigung von Kommunen .....	3
3	Allgemeine Erläuterungen zur Erstellung von Beteiligungsberichten .....	5
3.1	Rechtliche Grundlagen .....	5
3.2	Gegenstand und Zweck.....	5
4	Das Beteiligungsportfolio der Stadt Rheinbach.....	7
4.1	Änderungen im Beteiligungsportfolio .....	8
4.2	Beteiligungsstruktur im Detail .....	9
4.2.1	Unmittelbare Beteiligungen .....	9
4.2.2	Mittelbare Beteiligungen .....	9
4.2.3	Nachrichtliche Angaben .....	9
4.3	Wesentliche Finanz- und Leistungsbeziehungen.....	10
5	Einzeldarstellung der Beteiligungen .....	11
5.1	Einzeldarstellung der unmittelbaren Beteiligungen .....	11
5.1.1	Wasserwerk der Stadt Rheinbach.....	12
5.1.2	Wirtschaftsförderungs- und Entwicklungsgesellschaft der Stadt Rheinbach mbH.....	24
5.1.3	Jugendwohnheim Haus Rheinbach GmbH .....	37
5.1.4	e-regio GmbH & Co. KG .....	45
5.1.5	Gemeinnützige Wohnungsbaugesellschaft für den Rhein-Sieg-Kreis mbH.....	54
5.1.6	VHS-Zweckverband Voreifel.....	64
5.1.7	Civitec - Zweckverband Kommunale Informationsverarbeitung.....	76
5.1.8	d-NRW AöR.....	78
5.2	Einzeldarstellung der mittelbaren Beteiligungen .....	79
5.2.1	regio iT Gesellschaft für Informationstechnologie mbH .....	80
6	Allgemeine Erläuterungen zu Kennzahlen im Bereich des kommunalen Finanzmanagements.....	82

# 1 Vorwort

Im Rahmen der kommunalen Selbstverwaltung hat die Stadt Rheinbach gewisse Aufgabenbereiche aus ihrer Kernverwaltung ausgegliedert bzw. auf ihre Beteiligungen übertragen. Diesen Beteiligungen kommt hinsichtlich der Erhaltung der kommunalen Infrastruktur und der Sicherstellung der Aufgabenerfüllung eine nicht unerhebliche Bedeutung zu.

Grundsätzlich haben sämtliche Kommunen gemäß § 116 Abs. 1 Gemeindeordnung NRW (GO NRW) in jedem Haushaltsjahr einen Gesamtabschluss aufzustellen, der die einzelnen Jahresabschlüsse ihrer Beteiligungen bzw. sogenannter verselbstständigter Aufgabenbereiche konsolidiert. Aufgrund der kommunalhaushaltsrechtlichen Änderungen durch das 2. NKF-Weiterentwicklungsgesetz sind Kommunen jedoch gemäß § 116a GO NRW von der Pflicht zur Aufstellung eines solchen Gesamtabschlusses befreit, wenn zum jeweils maßgeblichen Abschlussstichtag mindestens zwei der drei im Gesetz genannten Merkmale zutreffen. Über das Vorliegen dieser Voraussetzungen und der Inanspruchnahme der Befreiungsmöglichkeit entscheidet gemäß § 116a Abs. 2 S. 1 GO NRW bis zum 30. September des auf das jeweilige Haushaltsjahr folgenden Jahres der Rat. Mit einer solchen Entscheidung geht ab dem Haushaltsjahr 2019 gemäß § 117 Abs. 1 GO NRW eine Verpflichtung zur Aufstellung eines (erweiterten) Beteiligungsberichtes einher.

Da die Stadt Rheinbach für das Haushaltsjahr 2021 von der größenabhängigen Befreiung von der Pflicht zur Aufstellung eines Gesamtabschlusses nach § 116a GO NRW Gebrauch gemacht hat (vgl. die Beschlussfassung zu BV/1764/2022 am 29.08.2022), wurde der vorliegende Beteiligungsbericht erstellt. Dieser dient der transparenten Darstellung der Aufgabenerfüllung, der bestehenden Leistungsbeziehungen und der wirtschaftlichen Lage der Beteiligungen. Die Stadt Rheinbach versteht den Beteiligungsbericht in diesem Sinne als eine umfangreiche Orientierungshilfe für die politischen Gremien, für die Verwaltung und die breite Öffentlichkeit.

Maßgebliche Vorgaben für den Inhalt des Beteiligungsberichtes enthalten § 53 Kommunalhaushaltsverordnung NRW (KomHVO NRW) sowie § 117 GO NRW. Zudem wurde vom Ministerium für Heimat, Kommunales, Bau und Gleichstellung zwischenzeitlich ein in Teilen verbindliches Muster zur Erstellung der Beteiligungsberichte veröffentlicht (vgl. Ministerialblatt NRW 2021, S. 173 vom 13.04.2021).

Besondere Beachtung sollten zudem die folgenden beiden Gegebenheiten erfahren:

Die im vorliegenden Beteiligungsbericht verwendeten Daten basieren maßgeblich auf den Ausführungen in den im Laufe des Jahres 2022 festgestellten Jahresabschlüssen und Geschäftsberichten der Beteiligungen für das Jahr 2021. Da zum Zeitpunkt der Erstellung dieses Beteiligungsberichts der geprüfte Jahresabschluss des VHS-Zweckverband Voreifel für das Haushaltsjahr 2021 noch nicht vorlag, die Erstellung des Beteiligungsberichts aber nicht weiter verzögert werden sollte, basieren die Ausführungen zu dieser Beteiligung jedoch auf dem Entwurf des Jahresabschlusses 2021. Sollten sich nach Prüfung des betreffenden Jahresabschlusses relevante Änderungen zum Entwurfsstand ergeben, wird auf diese im Beteiligungsbericht des Haushaltsjahres 2022 gesondert hingewiesen werden.

Zudem hat die Weltgesundheitsorganisation den Ausbruch des neuartigen SARS-CoV-19 Virus und die daraus resultierenden massenhaften Erkrankungen an COVID-19 am

30.01.2020 zu einer gesundheitlichen Notlage von internationaler Tragweite erklärt.<sup>1</sup> Die zur Eindämmung dieser sog. Corona-Pandemie ergriffenen Maßnahmen, wie etwa der mehrmals angeordnete Lockdown, wirkten sich als „Nebenwirkung“ im erheblichen Maß auf vielerlei Wirtschaftszweige aus. Der vorliegende Beteiligungsbericht geht daher – soweit entsprechende Informationen und Daten von den Beteiligungen zur Verfügung gestellt wurden – auch auf die Auswirkungen der Corona-Pandemie auf die wirtschaftliche Situation der Beteiligungen ein. (Nachrichtlich: In den jeweiligen Jahresabschlüssen sind in sog. Chancen- und Risikoberichten alle Erkenntnisse bis zur Aufstellung des jeweiligen Jahresabschlusses aufzugreifen und zu betrachten.)

## **2 Allgemeines zur Zulässigkeit der wirtschaftlichen Betätigung von Kommunen**

Das kommunale Selbstverwaltungsrecht nach Art. 28 Abs. 2 Grundgesetz erlaubt den Kommunen, alle Angelegenheiten der örtlichen Gemeinschaft im Rahmen der Gesetze in eigener Verantwortung zu regeln. Die Kommunen sind gem. Art. 78 Abs. 2 der Verfassung für das Land Nordrhein-Westfalen in ihrem Gebiet die alleinigen Träger der öffentlichen Verwaltung, soweit die Gesetze nichts Anderes vorschreiben.

Durch diese verfassungsrechtlich verankerte Selbstverwaltungsgarantie haben die Kommunen die Möglichkeit, sich über den eigenen Hoheitsbereich hinausgehend wirtschaftlich zu betätigen. Ihren rechtlichen Rahmen findet die wirtschaftliche Betätigung im 11. Teil (§§ 107 ff.) der Gemeindeordnung Nordrhein-Westfalen (GO NRW). Hierin ist geregelt, unter welchen Voraussetzungen eine wirtschaftliche bzw. nichtwirtschaftliche Betätigung zulässig ist („ob“) und welcher Rechtsform – öffentlich-rechtlich oder privatrechtlich – die Kommunen sich dabei bedienen dürfen („wie“).

Gemäß § 107 Abs. 1 GO NRW darf sich eine Gemeinde zur Erfüllung ihrer Aufgaben wirtschaftlich betätigen, wenn ein öffentlicher Zweck die Betätigung erfordert (Nummer 1), die Betätigung nach Art und Umfang in einem angemessenen Verhältnis zur Leistungsfähigkeit der Gemeinde steht (Nummer 2) und bei einem Tätigwerden außerhalb der Wasserversorgung, des öffentlichen Verkehrs sowie des Betriebes von Telekommunikationsleitungsnetzen einschließlich der Telekommunikationsdienstleistungen der öffentliche Zweck durch andere Unternehmen nicht besser und wirtschaftlicher erfüllt werden kann (Nummer 3).

Von der wirtschaftlichen Betätigung ist die sog. nichtwirtschaftliche Betätigung gemäß § 107 Abs. 2 GO NRW abzugrenzen. Hierunter fallen Einrichtungen, zu denen die Gemeinde gesetzlich verpflichtet ist (Nummer 1), öffentliche Einrichtungen, die für die soziale und kulturelle Betreuung der Einwohner erforderlich sind, Einrichtungen, die der Straßenreinigung, der Wirtschaftsförderung, der Fremdenverkehrsförderung oder der Wohnraumversorgung dienen (Nummer 3), Einrichtungen des Umweltschutzes (Nummer 4) sowie Einrichtungen, die ausschließlich der Deckung des Eigenbedarfs von Gemeinden und Gemeindeverbänden dienen (Nummer 5). Auch diese Einrichtungen sind, soweit es mit ihrem öffentlichen Zweck vereinbar

---

<sup>1</sup> WHO-Regionalbüro für Europa, <https://www.euro.who.int/de/health-topics/health-emergencies/international-health-regulations/news/news/2020/2/2019-ncov-outbreak-is-an-emergency-of-international-concern> [Zuletzt aufgerufen am 28.02.2022].

ist, nach wirtschaftlichen Gesichtspunkten zu verwalten und können entsprechend den Vorschriften über die Eigenbetriebe geführt werden.

In § 109 GO NRW sind die allgemeinen Wirtschaftsgrundsätze, die sowohl für die wirtschaftliche als auch für die nichtwirtschaftliche Betätigung gelten, niedergelegt. Demnach sind die Unternehmen und Einrichtungen so zu führen, zu steuern und zu kontrollieren, dass der öffentliche Zweck nachhaltig erfüllt wird. Unternehmen sollen einen Ertrag für den Haushalt der Gemeinde abwerfen, soweit dadurch die Erfüllung des öffentlichen Zwecks nicht beeinträchtigt wird. Der Jahresgewinn der wirtschaftlichen Unternehmen als Unterschied der Erträge und Aufwendungen soll so hoch sein, dass außer den für die technische und wirtschaftliche Entwicklung des Unternehmens notwendigen Rücklagen mindestens eine marktübliche Verzinsung des Eigenkapitals erwirtschaftet wird.

Bei der Ausgestaltung der wirtschaftlichen Betätigung liegt es vorbehaltlich der gesetzlichen Bestimmungen im Ermessen der Kommunen, neben öffentlich-rechtlichen auch privatrechtliche Organisationsformen zu wählen. So dürfen Kommunen unter den Voraussetzungen des § 108 GO NRW Unternehmen und Einrichtungen in einer Rechtsform des privaten Rechts gründen oder sich daran beteiligen. Unter anderem muss die Erfüllung des öffentlichen Zwecks durch Gesellschaftsvertrag, Satzung oder sonstiges Organisationsstatut gewährleistet sein und eine Rechtsform gewählt werden, welche die Haftung der Gemeinde auf einen bestimmten Betrag begrenzt.

Da im Verfassungsstaat das Gemeinwohl der allgemeine Legitimationsgrund aller Staatlichkeit ist, muss jedes Handeln der öffentlichen Hand einen öffentlichen Zweck verfolgen. Die gesetzliche Normierung der Erfüllung des öffentlichen Zwecks als Grundvoraussetzung für die Aufnahme einer wirtschaftlichen und nichtwirtschaftlichen Betätigung einer Kommune soll daher gewährleisten, dass sich diese stets im zulässigen Rahmen kommunaler Aufgabenerfüllung zu bewegen hat. Es ist daher nicht Angelegenheit der kommunalen Ebene, sich ausschließlich mit dem Ziel der Gewinnerzielung in den wirtschaftlichen Wettbewerb zu begeben. Stattdessen kann eine wirtschaftliche bzw. nichtwirtschaftliche Betätigung nur Instrument zur Erfüllung bestehender kommunaler Aufgaben sein.

Die Ausgestaltung des öffentlichen Zwecks ist dabei so vielfältig wie der verfassungsrechtlich umrissene Zuständigkeitsbereich der Kommunen. Der „öffentliche Zweck“ stellt einen unbestimmten Rechtsbegriff dar, für dessen inhaltliche Bestimmung zuvorderst die Zielsetzung des gemeindlichen Handelns maßgeblich ist.

## 3 Allgemeine Erläuterungen zur Erstellung von Beteiligungsberichten

### 3.1 Rechtliche Grundlagen

Grundsätzlich haben sämtliche Kommunen gemäß § 116 Abs. 1 GO NRW in jedem Haushaltsjahr für den Abschlussstichtag 31. Dezember einen Gesamtabschluss, der die Jahresabschlüsse sämtlicher verselbständigter Aufgabenbereiche in öffentlich-rechtlicher oder privatrechtlicher Form konsolidiert, sowie einen Gesamtlagebericht nach Absatz 2 aufzustellen.

Hiervon abweichend sind Kommunen gemäß § 116a Abs. 1 GO NRW von der Pflicht zur Aufstellung eines Gesamtabschlusses und Gesamtlageberichts befreit, wenn am Abschlussstichtag ihres Jahresabschlusses und am vorhergehenden Abschlussstichtag jeweils mindestens zwei der drei im Gesetz genannten Merkmale zutreffen.

Über das Vorliegen der Voraussetzungen für die Befreiung von der Pflicht zur Aufstellung eines Gesamtabschlusses entscheidet der Rat gemäß § 116a Abs. 2 Satz 1 GO NRW für jedes Haushaltsjahr bis zum 30. September des auf das Haushaltsjahr folgenden Jahres.

Der Rat der Stadt Rheinbach hat am 29.08.2022 gemäß § 116a Abs. 2 Satz 1 GO NRW entschieden, von der nach § 116a Abs. 1 GO NRW vorgesehenen Befreiung von der Pflicht zur Aufstellung eines Gesamtabschlusses und Gesamtlageberichts für das Haushaltsjahr 2021 Gebrauch zu machen. Daher hat die Stadt Rheinbach gemäß § 116a Abs. 3 GO NRW einen Beteiligungsbericht für 2021 nach § 117 GO NRW zu erstellen.

Der Beteiligungsbericht hat gemäß § 117 Abs. 2 GO NRW grundsätzlich folgende Informationen zu sämtlichen verselbständigten Aufgabenbereichen in öffentlich-rechtlicher und privatrechtlicher Form zu enthalten:

1. die Beteiligungsverhältnisse,
2. die Jahresergebnisse der verselbständigten Aufgabenbereiche,
3. eine Übersicht über den Stand der Verbindlichkeiten und die Entwicklung des Eigenkapitals jedes verselbständigten Aufgabenbereiches sowie
4. eine Darstellung der wesentlichen Finanz- und Leistungsbeziehungen der Beteiligten untereinander und mit der Gemeinde.

Über den Beteiligungsbericht ist nach § 117 Abs. 1 Satz 3 GO NRW ein gesonderter Beschluss des Rates in öffentlicher Sitzung herbeizuführen.

### 3.2 Gegenstand und Zweck

Der Beteiligungsbericht enthält die näheren Informationen über sämtliche unmittelbaren und mittelbaren Beteiligungen an sämtlichen verselbständigten Aufgabenbereichen in öffentlich-rechtlicher und privatrechtlicher Form der Stadt Rheinbach. Er lenkt den Blick jährlich auf die einzelnen Beteiligungen, indem er Auskunft über alle verselbständigten Aufgabenbereiche, deren Leistungsspektrum und deren wirtschaftliche Situation und Aussichten gibt, unabhängig davon, ob diese dem Konsolidierungskreis für einen Gesamtabschluss angehören würden.

Damit erfolgt eine differenzierte Darstellung der Leistungsfähigkeit durch die Abbildung der Daten der einzelnen Beteiligungen.

Die Gliederung des Beteiligungsberichtes und die Angaben zu den einzelnen Beteiligungen ermöglichen, dass eine Beziehung zwischen den gebotenen Informationen und den dahinterstehenden Aufgaben hergestellt werden kann. Dies ermöglicht durch den Vergleich der Leistungen mit den Aufgaben auch die Feststellung, ob die Erfüllung der Aufgaben durch die verschiedenen Organisationsformen nachhaltig gewährleistet ist.

Der Beteiligungsbericht unterstützt damit eine regelmäßige Aufgabenkritik und eine Analyse der Aufbauorganisation der Kommune insgesamt durch die Mitglieder der Vertretungsgremien.

Adressat der Aufstellungspflicht ist die jeweilige Kommune. Um diese Pflicht erfüllen zu können, müssen der Kommune die entsprechenden Informationen zur Verfügung stehen. Hierzu kann die Kommune unmittelbar von jedem verselbständigten Aufgabenbereich alle Aufklärungen und Nachweise verlangen, die die Aufstellung des Beteiligungsberichtes erfordert (vgl. § 117 Abs. 1 Satz 2 i.V.m. § 116 Abs. 6 Satz 2 GO NRW).

Die verwendeten wirtschaftlichen Daten beruhen maßgeblich auf den jeweiligen festgestellten Abschlüssen für das Haushaltsjahr 2021. Da zum Zeitpunkt der Erstellung dieses Beteiligungsberichts der geprüfte Jahresabschluss des VHS-Zweckverband Voreifel für das Haushaltsjahr 2021 noch nicht vorlag, die Erstellung des Beteiligungsberichts aber nicht weiter verzögert werden sollte, basieren die Ausführungen zu dieser Beteiligung auf dem Entwurf des Jahresabschlusses 2021.

Die Angaben zur Besetzung der Überwachungsorgane weisen das gesamte Jahr Berichtsjahr aus.

## 4 Das Beteiligungsportfolio der Stadt Rheinbach



Abbildung 1 - Übersicht über das Beteiligungsportfolio der Stadt Rheinbach

Die vorstehende Übersicht visualisiert, in welchem Umfang und an welchen Unternehmen bzw. Einrichtungen die Stadt Rheinbach unmittelbar beteiligt ist. Im Sinne einer übersichtlichen Darstellung der Verflechtungen wurden mittelbare Beteiligungen in der vorstehenden Übersicht nicht aufgeführt. Mittelbare Beteiligungen liegen vor, wenn Unternehmen an denen die Stadt Rheinbach beteiligt ist, selbst ihrerseits an anderen Unternehmen beteiligt sind. Derartige mittelbare Beteiligungen bestehen aus Sicht der Stadt Rheinbach durch die Beteiligung an der e-regio GmbH & Co. KG, welche wiederum an 30 anderen Unternehmen beteiligt ist, sowie dem Civitec Zweckverband, welcher über zwei Beteiligungen verfügt. Diese mittelbaren Beteiligungen werden aufgrund der geringen durchgerechneten Beteiligungsquoten der Stadt Rheinbach – die Stadt ist an diesen lediglich mit Anteilen zwischen 3,12 % und 0,002 % beteiligt – sowie den geringen Kontroll- und Steuerungsmöglichkeiten an dieser Stelle nicht dargestellt. Informationen zu den mittelbaren Beteiligungen können den Gliederungspunkten 4.1, 4.2.2, 5.1.4 und 5.1.7 entnommen werden.

## 4.1 Änderungen im Beteiligungsportfolio

### Unmittelbare Beteiligungen

Zum 01.01.2020 hat der Zweckverband Kommunale Informationsverarbeitung – auch als Civitec bezeichnet – seinen operativen Geschäftsbetrieb, sprich seinen Leistungserbringung im Bereich der Informations- und Kommunikationstechnik, auf die regio iT Gesellschaft für Informationstechnologie mbH (regio iT) mit Sitz in Aachen übertragen.<sup>2</sup> Hierzu wurden u.a. die Sachanlagenvermögenswerte der Civitec in Beteiligungswerte an der regio iT umgewandelt.<sup>3</sup> Die ursprüngliche Beteiligungsquote der Civitec an der regio iT in Höhe von 1 % stieg hierdurch in 2020 auf 18 %. Entsprechend stieg auch die mittelbare Beteiligung der Stadt Rheinbach an der regio iT über die Civitec, von 0,017 % auf 0,306 %. Vgl. hierzu auch die Ausführungen unter den Gliederungspunkten 5.1.7 und 5.2.1.

Ferner ist die Stadt Rheinbach seit 2017 mit einer Kapitalanlage i.H.v. 1.000 € bzw. mit einem Geschäftsanteil an der d-NRW AöR beteiligt. Der Anteil liegt zum 31.12.2021 unter 1 %. Da jährlich weitere Kommunen hinzutreten sinkt die Beteiligungsquote jährlich weiter. Vgl. hierzu ferner die Ausführungen unter dem Gliederungspunkt 5.1.8.

---

<sup>2</sup> Vgl. hierzu den Beschluss des Rates am 02.12.2019 (BV/0228/2019/1) sowie die ergänzende Mitteilungsvorlage für die Sitzung des Haupt- und Finanzausschuss am 25.05.2020 (MI/0228/2019/2).

<sup>3</sup> Prüfbericht zum Jahresabschluss 2020 des civitec Zweckverbands, S. 2 f.

## Mittelbare Beteiligungen

Über die unmittelbare Beteiligung an der e-regio ist die Stadt Rheinbach zudem an den Beteiligungen der e-regio mittelbar beteiligt. Daher ist an dieser Stelle auch auf Änderungen in der Beteiligungsstruktur der e-regio einzugehen:

- In 2021 wurde die Peter Zeiler & Partner, Ingenieurgesellschaft mbH, Frechen mit einer 100 %-igen Beteiligungsquote in das Beteiligungsportfolio der e-regio übernommen. Die Stadt Rheinbach ist somit nun mit einer sog. durchgerechneten Beteiligungsquote i.H.v. 3,12 % an der Peter Zeiler & Partner, Ingenieurgesellschaft mbH beteiligt.

## 4.2 Beteiligungsstruktur im Detail

### 4.2.1 Unmittelbare Beteiligungen

Lfd. Nr.	Beteiligung	Höhe des Stammkapitals* am	Höhe des	Anteil der Stadt Rheinbach am	
		31.12.2021	Jahresergebnisses	Stammkapital in*	
		€	€	€	%
1	Wasserwerk der Stadt Rheinbach (Eigenbetrieb)	1.099.278	240	1.099.278	100
2	Wirtschaftsförderungs- und Entwicklungsgesellschaft der Stadt Rheinbach mbH	51.350	86.962	33.891	66
3	Jugendwohnheim Haus Rheinbach GmbH	26.000	-48.708	16.640	64
4	e-regio GmbH & Co. KG	11.250.000	13.327.605	351.000	3,12
5	Gemeinnützige Wohnungsbaugesellschaft für den Rhein-Sieg-Kreis mbH	1.322.850	2.378.202	107.101	8,1
6	VHS-Zweckverband Voreifel*	-	0	-	40
7	Civitec - Zweckverband Kommunale Informationsverarbeitung*	-	163.378	-	1,7
8	d-NRW AöR	1.382.000	0	1.000	0,072

### 4.2.2 Mittelbare Beteiligungen

Mittelbare Beteiligungen liegen nur für die unmittelbaren Beteiligungen „e-regio GmbH & Co.KG“ und den Zweckverband civitec vor. Eine Auflistung der mittelbaren Beteiligungen ist unter den Gliederungspunkten 5.1.4 und 5.1.7 zu entnehmen.

### 4.2.3 Nachrichtliche Angaben

Zusätzlich zu den vorstehend genannten unmittelbaren Beteiligungen bilanzierte die Stadt zum 31.12.2021 unten den folgenden Bilanzpositionen weitere, in diesem Beteiligungsbericht nachrichtlich anzugebende, Beträge:

- Ausleihungen an Beteiligungen  
Darlehen an die Gemeinnützige Wohnungsbaugesellschaft für den Rhein-Sieg-Kreis mbH 39.216,11 €
- Wertpapiere des Anlagevermögens  
Fondsanteile als Versorgungsrücklage 481.852,62 €
- Sonstige Ausleihungen  
Genossenschaftsanteil an der Raiffeisenbank Voreifel eG 500,00 €

### 4.3 Wesentliche Finanz- und Leistungsbeziehungen

Die nachfolgende Tabelle stellt die im Zusammenhang mit den städtischen Beteiligungen bestehenden, wesentlichen Finanz- und Leistungsbeziehungen des Haushaltsjahres 2021 dar (Angabe in T€, Forderungen und Verbindlichkeiten stichtagsbezogen zum 31. Dezember). Zwischen den einzelnen Beteiligungen bestehen keine der Stadt bekannten (wesentlichen) Geschäftsbeziehungen; gleiches gilt für die 32 nur mittelbaren Beteiligungen, auf deren Auflistung hier aus Gründen der Übersichtlichkeit verzichtet wird. An dieser Stelle sei jedoch auf die Darstellung der mittelbaren Beteiligung an der regio iT Gesellschaft für Informationstechnologie mbH unter dem Gliederungspunkt 5.2.1 verwiesen, da dem städtischen Haushalt durch Inanspruchnahme von der regio iT erbrachten IT-Dienstleistungen in 2021 Aufwendungen i.H.v. rund 700 T€ entstanden sind (zu den Hintergründen vgl. auch die Ausführungen zum Übergang des operativen Geschäftsbetriebs der Civitec auf die regio iT unter dem Gliederungspunkt 5.1.7).

Die einzelnen Finanz- und Leistungsbeziehungen werden ferner im Rahmen der nachfolgenden Einzeldarstellung der jeweiligen Beteiligung näher erläutert werden.

gegenüber		Stadt	Wasserwerk	WFEG	Jugendwohnheim	e-regio	Gemeinn. Wohnungsbau-gesellschaft	VHS	Civitec	d-NRW AöR
Stadt	Forderungen		36,91	0,00	0	36,19	39,22	1,28	0	0
	Verbindlichkeiten		63,83	0,80	0,25	86,82	0,00	490,37	0	0
	Erträge		379,94	59,60	1,54	998,27	252,71	26,81	0	0
	Aufwendungen		112,42	3,44	0,25	497,12	0,00	408,74	24,85	0
Wasserwerk	Forderungen	36,91								
	Verbindlichkeiten	63,83								
	Erträge	379,94								
	Aufwendungen	112,42								
WFEG	Forderungen	0,00								
	Verbindlichkeiten	0,80								
	Erträge	59,60								
	Aufwendungen	3,44								
Jugendwohnheim	Forderungen	0,00								
	Verbindlichkeiten	0,25								
	Erträge	1,54								
	Aufwendungen	0,25								
e-regio	Forderungen	36,19								
	Verbindlichkeiten	86,82								
	Erträge	998,27								
	Aufwendungen	497,12								
Gemeinn. Wohnungsbau-gesellschaft	Forderungen	39,22								
	Verbindlichkeiten	0,00								
	Erträge	252,71								
	Aufwendungen	0,00								
VHS	Forderungen	1,28								
	Verbindlichkeiten	490,37								
	Erträge	26,81								
	Aufwendungen	408,74								
Civitec	Forderungen	0,00								
	Verbindlichkeiten	0,00								
	Erträge	0,00								
	Aufwendungen	24,85								
d-NRW AöR	Forderungen	0,00								
	Verbindlichkeiten	0,00								
	Erträge	0,00								
	Aufwendungen	0,00								

## 5 Einzeldarstellung der Beteiligungen

### 5.1 Einzeldarstellung der unmittelbaren Beteiligungen

Die unmittelbaren Beteiligungen werden in der städtischen Bilanz unter der Vermögensposition „Finanzanlagen“ als folgende Unterpositionen ausgewiesen:

- **Anteile an verbundenen Unternehmen**  
In dieser Bilanzposition kommen Beteiligungen zum Ausweis, bei denen die Stadt einen beherrschenden Einfluss auf die Beteiligung ausüben kann. Dieser liegt in der Regel vor, wenn die Stadt mehr als 50 % der Anteile hält. Die Stadt Rheinbach verbucht hier ihre Anteile an der Wirtschaftsförderungs- und Entwicklungsgesellschaft der Stadt Rheinbach mbH (WFEG) und der Jugendwohnheim Haus Rheinbach GmbH (JWH).
- **Beteiligungen**  
In dieser Bilanzposition kommen Anteile an Unternehmen und Einrichtungen zum Ausweis, die die Stadt mit der Absicht hält, eine auf Dauer angelegte, im Regelfall über ein Jahr hinausgehende Verbindung einzugehen und bei denen es sich nicht um verbundene Unternehmen handelt. Hierunter verbucht die Stadt ihre Anteile an der e-regio GmbH & Co. KG (e-regio), der Gemeinnützige Wohnungsbaugesellschaft für den Rhein-Sieg-Kreis mbH (GWG), dem VHS-Zweckverband Voreifel (VHS), dem Civitec - Zweckverband Kommunale Informationsverarbeitung (Civitec) sowie an der d-NRW AöR.
- **Sondervermögen**  
Hierbei handelt es sich um Kommunalvermögen, das zur Erfüllung eines bestimmten Zwecks dient und daher getrennt vom allgemeinen Haushalt der Kommune geführt wird. Sondervermögen sind gemäß § 97 GO NRW das Gemeindegliedervermögen, das Vermögen rechtlich unselbstständiger örtlicher Stiftungen, Eigenbetriebe (§ 114 GO NRW) und organisatorisch verselbstständigte Einrichtungen (§ 107 Abs. 2 GO NRW) ohne eigene Rechtspersönlichkeit. In dieser Position werden daher die Anteile am Wasserwerk bzw. das diesem seitens der Stadt zur Verfügung gestellte (sogenannten gezeichneten) Kapital ausgewiesen.
- **Wertpapiere des Anlagevermögens**  
Hierbei handelt es sich um Unternehmensanteile, die auf Dauer angelegt werden, durch die jedoch keine dauernde Verbindung der Kommune zum Unternehmen hergestellt werden soll. Aufgrund dessen werden diese unter dem Gliederungspunkt 4.2.3 lediglich nachrichtlich ausgewiesen.
- **Ausleihungen**  
Hierbei handelt es sich um langfristige Finanzforderungen der Kommune gegenüber Dritten, die durch den Einsatz kommunalen Kapitals an diese entstanden sind und dem Geschäftsbetrieb der Kommune dauerhaft dienen sollen. Mit Ausnahme von GmbH-Anteilen, die nicht als verbundene Unternehmen oder Beteiligungen ausgewiesen werden, weil sie lediglich als Kapitalanlage gehalten werden, handelt es sich bei den Ausleihungen nicht um Beteiligungen im Sinne der GO NRW. Aufgrund dessen werden diese unter dem Gliederungspunkt 4.2.3 lediglich nachrichtlich ausgewiesen.

## 5.1.1 Wasserwerk der Stadt Rheinbach

Rechtsform:	Eigenbetrieb
Gründung:	01.08.1969
Wirtschaftsjahr:	Kalenderjahr
Sitz:	Schweigelstr. 23 53359 Rheinbach
Telefon:	02226 / 917 - 324
Fax:	02226 / 917 - 499
E-Mail:	walter.kohlosser@stadt-rheinbach.de
Internetadresse:	<a href="https://www.rheinbach.de/cms121a/wohnen_arbeiten/wasserwerk/">https://www.rheinbach.de/cms121a/wohnen_arbeiten/wasserwerk/</a>

### **Ziel der Beteiligung und Erfüllung des öffentlichen Zwecks**

Durch den Betrieb des Wasserwerks der Stadt Rheinbach (Wasserwerk) soll die Versorgung des Gemeindegebiets mit dem lebensnotwendigen Gut „Wasser“ sichergestellt werden.

Zweck des Wasserwerks ist daher die Versorgung der Bevölkerung im Gemeindegebiet mit Wasser und alle diesen Betriebszweck fördernden Geschäfte, vgl. § 1 Abs. 2 der Satzung der Stadt Rheinbach für den Eigenbetrieb Wasserwerk.

### **Beteiligungsverhältnisse**

Das Wasserwerk wird als Eigenbetrieb im Sinne der Eigenbetriebsverordnung für das Land Nordrhein-Westfalen (EigVO NRW) geführt; es handelt sich somit nicht um eine Beteiligung im klassischen Sinne. Das Wasserwerk ist vielmehr ein wirtschaftliches Unternehmen der Stadt Rheinbach ohne eigene Rechtspersönlichkeit, welches finanzwirtschaftlich als Sondervermögen der Stadt zu verwalten ist. Beteiligungen Dritter sind daher ausgeschlossen. Beteiligungen an anderen Unternehmen unterhält das Wasserwerk der Stadt Rheinbach nicht.

### **Finanz- und Leistungsbeziehungen**

#### **Finanz- und Leistungsbeziehungen zwischen der Stadt und dem Wasserwerk**

Forderungen der Stadt gegenüber dem Wasserwerk zum 31.12.2021	
Guthaben aus den Wasserverbrauchsabrechnungen	12.082,72 €
Ausstehende Beträge aus dem Verkauf von Kraftstoffen (Nutzung der städt. Tankstelle auf dem Betriebshof)	1.080,24 €
Anteilige Nutzung der EDV-Anlage, Fernsprechanlage, Telefon, Franchiermaschine	16.257,30 €
Erstattung Personalkosten (Verwaltungskostenabrechnung)	7.488,23 €
Summe der Forderungen	36.908,49 €

Verbindlichkeiten der Stadt gegenüber dem Wasserwerk zum 31.12.2021	
Teilbetrag der Gewerbesteuer 2020 und 2021	12.050,00 €
saldierte Verbindlichkeit aus Umsatzsteuer	21.262,06 €
Kostenanteil defektes Ausdehnungsgefäß	605,62 €
Herstellung Hausanschlüsse	8.943,54 €
Nachzahlungen aus den Wasserverbrauchsabrechnungen	5.325,90 €
Schmutzwasserabrechnung	15.469,93 €
Anteilige Aufschaltgebühren	169,58 €
Summe der Verbindlichkeiten	63.826,63 €

Städtischer Ertrag in 2021	
Ertrag aus der Eigenkapitalverzinsung (2021 für 2020 gezahlt)	149.899,14 €
Erstattungen für städt. Leistungen im Bereich Zahlungsabwicklung/Beitragsberechnung/Personalbetreuung/Betriebsleitung	97.943,48 €
Gewerbesteuer	44.427,00 €
Erstattung für die Mitbenutzung der EDV-Anlagen	51.722,63 €
Mieten und Pachten (u.a. für die Verwaltungsräume in der Schweigelstr. 23)	15.025,53 €
Erlöse aus dem Verkauf von Kraftstoffen (Nutzung der städt. Tankstelle auf dem Betriebshof)	7.308,76 €
Erstattung von Portokosten	5.636,98 €
Grundsteuer B	2.603,41 €
Sonstige Grundbesitzabgaben	1.293,04 €
Erstattung von Kosten der Fernsprechanlage	4.075,42 €
Summe der Erträge	379.935,39 €

Städtischer Aufwand in 2021	
Wasserbezug städtischer Liegenschaften	47.285,95 €
Unterhaltung und Wasserbezug der Brunnen	5.208,81 €
Kostenerstattung an das Wasserwerk für die Ermittlung der Frischwasserbezugsdaten (benötigt für die Veranlagung der Schmutzwassergebühren)	29.158,62 €
Unterhaltung Gebäude (überwiegend für Reparaturen an Hausanschlüssen)	15.583,75 €
Übrige sonstige ordentliche Aufwendungen	315,31 €
Unterhaltung Fahrzeuge (Erstattung Flutschaden)	927,57 €
Pachten	1.186,46 €
Sonstige Bewirtschaftungskosten (anteilige Aufschaltungskosten der Alarmanlage)	735,44 €
Wasserbezug anlässlich der Wochenmärkte, Spielplätze und Volksfeste	1.071,36 €
Erstattung von Sozialversicherungsbeiträgen	10.942,59 €
Summe der Aufwendungen	112.415,86 €

## Finanz- und Leistungsbeziehungen zwischen dem Wasserwerk und den weiteren Beteiligungen

Zwischen dem Wasserwerk und den weiteren Beteiligungen der Stadt Rheinbach bestehen keine wesentlichen Finanz- und Leistungsbeziehungen von denen die Stadt Rheinbach Kenntnis erlangt hat.

### Entwicklung der Bilanz und der Gewinn- und Verlustrechnung

Aktiva	2019	2020	2021	Veränderung 2021 zu 2020	
				€	%
<b>A. Anlagevermögen</b>	<b>6.884.934</b>	<b>6.813.220</b>	<b>6.726.131</b>	<b>-87.089</b>	<b>-1,3</b>
I. Immaterielle Vermögensgegenstände	213	2.144	1.215	-929	-43,3
II. Sachanlagen	6.884.722	6.811.076	6.724.916	-86.160	-1,3
III. Finanzanlagen	0	0	0	0	
<b>B. Umlaufvermögen</b>	<b>753.187</b>	<b>946.427</b>	<b>999.177</b>	<b>52.751</b>	<b>5,6</b>
I. Vorräte (Roh-, Hilfs- und Betriebsstoffe)	179.509	194.178	227.847	33.669	17,3
II. Forderungen und sonstige Vermögensgegenstände	531.667	685.616	757.719	72.103	10,5
III. Kassenbestand und Guthaben bei Kreditinstituten	42.011	66.633	13.611	-53.021	-79,6
<b>C. Aktive Rechnungsabgrenzung</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
<b>Bilanzsumme</b>	<b>7.638.121</b>	<b>7.759.647</b>	<b>7.725.308</b>	<b>-34.338</b>	<b>-0,4</b>

Passiva	2019	2020	2021	Veränderung 2021 zu 2020	
				€	%
<b>A. Eigenkapital</b>	<b>2.715.564</b>	<b>2.750.588</b>	<b>2.602.846</b>	<b>-147.742</b>	<b>-5,4</b>
I. Gezeichnetes Kapital	1.099.278	1.099.278	1.099.278	0	0,0
II. Allgemeine Rücklagen	198.244	198.244	198.244	0	0,0
III. Bilanzgewinn					
Gewinnvortrag	1.375.050	1.418.042	1.453.066	35.024	2,5
Jahresüberschuss	207.087	184.923	240	-184.683	-99,9
Ergebnisverwendung	-164.095	-149.899	-147.982	1.918	-1,3
<b>B. Sonderposten für Investitionszuschüsse zum Anlagevermögen</b>	<b>1.626.771</b>	<b>1.808.870</b>	<b>1.857.152</b>	<b>48.282</b>	<b>2,7</b>
<b>C. Empfangene Ertragszuschüsse</b>	<b>15.131</b>	<b>4.920</b>	<b>22</b>	<b>-4.899</b>	<b>-99,6</b>
<b>D. Rückstellungen</b>	<b>130.545</b>	<b>100.345</b>	<b>105.345</b>	<b>5.000</b>	<b>5,0</b>
<b>E. Verbindlichkeiten</b>	<b>3.150.111</b>	<b>3.094.924</b>	<b>3.159.944</b>	<b>65.020</b>	<b>2,1</b>
<b>F. Passive Rechnungsabgrenzung</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
<b>Bilanzsumme</b>	<b>7.638.121</b>	<b>7.759.647</b>	<b>7.725.308</b>	<b>-34.338</b>	<b>-0,4</b>

	2019	2020	2021	Veränderung 2021 zu 2020	
				€	%
1. Umsatzerlöse	2.941.399	2.998.171	2.914.126	-84.045	-2,8
2. Andere aktivierte Eigenleistungen	40.443	54.653	52.400	-2.252	-4,1
3. Sonstige betriebliche Erträge	6.101	6.393	7.283	891	13,9
4. Materialaufwand	1.255.167	1.360.810	1.448.659	87.849	6,5
5. Personalaufwand	678.188	674.407	773.437	99.030	14,7
6. Abschreibungen	421.572	424.899	433.169	8.270	1,9
7. Sonstige betriebliche Aufwendungen	271.014	275.687	273.044	-2.643	-1,0
8. Sonstige Zinsen und ähnliche Erträge	0	1.987	280	-1.708	
9. Zinsen und ähnliche Aufwendungen	47.707	43.292	41.209	-2.083	-4,8
10. Steuern vom Einkommen und Ertrag	103.473	93.050	-1	-93.051	-100,0
11. Sonstige Steuern	3.735	4.135	4.331	196	4,7
<b>12. Jahresüberschuss</b>	<b>207.087</b>	<b>184.923</b>	<b>240</b>	<b>-184.683</b>	<b>-99,9</b>

## Kennzahlen<sup>4</sup>

	2019	2020	2021	Veränderung 2021 zu 2020
Eigenkapitalquote I	35,55 %	35,45 %	33,69 %	-1,76 %
Eigenkapitalrentabilität	7,63 %	6,72 %	0,01 %	-6,71 %
Anlagendeckungsgrad II	73,00 %	75,3 %	73,3 %	-2,00 %
Verschuldungsgrad	181,27 %	182,11 %	196,80 %	+14,69 %
Umsatzrentabilität	7,04 %	6,17 %	0,01 %	-6,16 %

## Personalbestand

Zum 31. Dezember 2021 waren 13 Mitarbeiter\*innen für das Unternehmen tätig (Vorjahr: 14), davon vier als Teilzeitkräfte.

## Geschäftsentwicklung

Da die entsprechenden Informationen aufgrund des organisatorischen Aufbaus des Wasserwerks (Eigenbetrieb, Betriebsleitung durch den Kämmerer, Bestellung des Betriebsausschusses durch den Rat) bereits im Betriebsausschuss und im Stadtrat zur Verfügung gestellt wurden,<sup>5</sup> ist eine detaillierte Begutachtung der Leistungen und der Entwicklung des Wasserwerks in diesem Beteiligungsbericht nicht erforderlich. Um wiederholende Ausführungen zu vermeiden, werden daher nachfolgend nur einige grundlegende Informationen angeführt bzw. ergänzende Überlegungen angestellt.

<sup>4</sup> Allgemeine Erläuterungen zu diesen Kennzahlen können dem Gliederungspunkt 6, ab Seite 90 entnommen werden.

<sup>5</sup> Vgl. die Vorlagen zu der Betriebsausschusssitzung vom 08.12.2022 sowie der Ratssitzung vom 19.12.2022 (BV/1813/2022 und BV/1825/2022).

Das Wasserwerk der Stadt Rheinbach bezieht das zur Versorgung der Bevölkerung benötigte Wasser vollständig vom Wahnbachtalsperrenverband mit Sitz in Siegburg.

Die im Stadtgebiet abgesetzte Wassermenge sowie der Wasserbezug je Einwohner sind in der nachfolgenden Tabelle dargestellt:

	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Wasserabsatz in m <sup>3</sup>	1.407.666	1.450.351	1.540.867	1.481.114	1.516.470	1.448.704
Einwohneranzahl (inkl. Nebenwohnung)	29.288	29.262	29.228	29.116	29.062	29.268
Wasserabsatz je Einwohner in Litern pro Tag	131,68	135,79	144,44	139,37	142,96	136,17

Der Wasserabsatz des Wasserwerks bzw. der Wasserverbrauch im Gemeindegebiet, ist im Jahr 2021 im Vergleich zu den Vorjahren gesunken.

Eine wesentliche Ursache für diese Entwicklung ist in den Witterungsverhältnissen zu vermuten. Während in den Jahren 2018 bis 2020 überdurchschnittlich trockene Sommer festzustellen waren (die zu einem erhöhten Wasserverbrauch führen), gilt dies für 2021 nicht. Inwieweit die Unwetterkatastrophe vom 14./15.07.2021 Einfluss auf den Wasserabsatz genommen hat, kann nicht verlässlich festgestellt werden.

Aus der oberen Tabelle ist ein klarer mehrjähriger Trend zur Entwicklung der Wasserabsatzmengen in Rheinbach nicht erkennbar. Das Hinzuziehen langjährige Datenreihen für das Bundesgebiet führt zu der Einschätzung, dass der Wasserabsatz sich eher rückläufig entwickeln wird. So betrug der Verbrauch je Einwohner pro Tag in 1990 deutschlandweit im Mittel noch ca. 147 Liter und sinkt bis 2021 auf 127 Liter.<sup>6</sup>

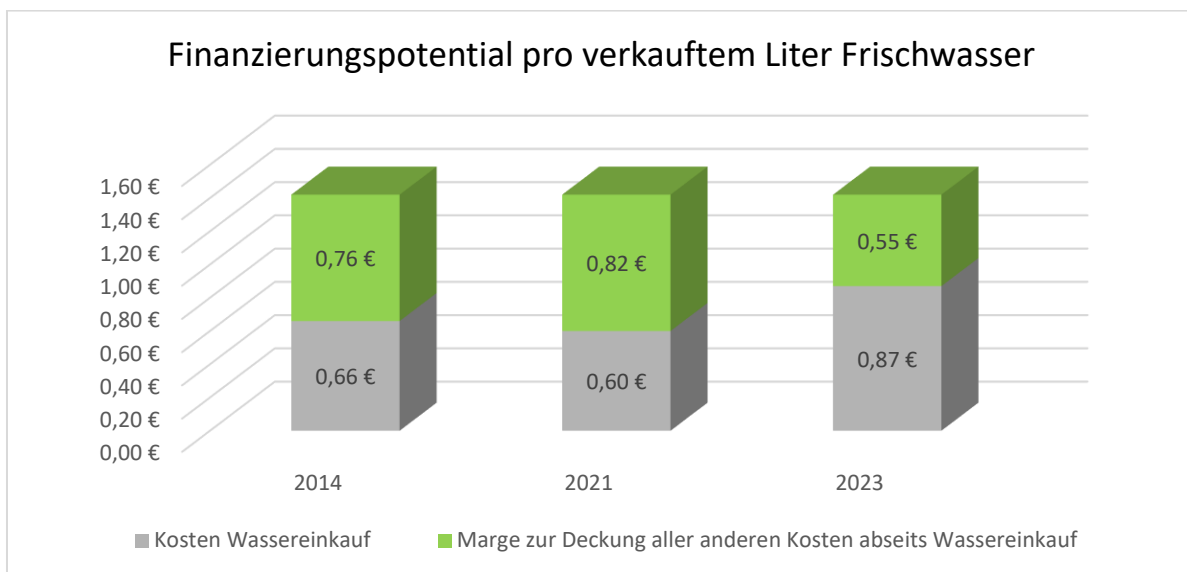
Diese für die Umwelt grundsätzlich positiv zu wertenden, rückläufigen Wasserabsätze führen zu negativen Effekten bei der Preiskalkulation des Wasserwerks. Ursache hierfür ist die Besonderheit der Kostenstruktur von Versorgungsunternehmen mit erheblicher Kapitaleinsatz in Leitungsnetzen. Aus dieser hohen Kapitalbindung resultieren nahezu jährlich unverändert hohe Fixkosten, die sich bei sinkenden Absatzzahlen nicht reduzieren. Konkret bedeutet dies für den Eigenbetrieb in 2021, dass ein jährlich nahezu gleichhoher fixer Kostenblock über eine geringere Absatzmenge zu finanzieren ist. Diese ungünstige Konstellation von Kostenstruktur und Absatzentwicklung hat preissteigernde Wirkung.

Neben der sinkenden Wasserabsatzmenge führen die starken inflationären Tendenzen zu erheblichen Kostensteigerungen. So hat die größte Kostenposition „Wassereinkauf“ in 2021 im Vorjahresvergleich eine ungünstige Entwicklung genommen. Trotz einer gegenüber dem Vorjahr gesunkenen Wassereinkaufsmenge hat sich der zugehörige Aufwand erhöht (Wassereinkaufsmenge 2020/2021: 1.675.518 m<sup>3</sup>/1.545.823 m<sup>3</sup>, Wassereinkaufskosten: 2020/2021: 994.036 €/1.019.594 €). Ursache für diesen Verlauf ist der Anstieg des Einkaufspreises für den Wasserbezug, der vom Wahnbachtalsperrenverband erhoben wird. Dieser ist gegenüber

<sup>6</sup> Bundesverband der Energie- und Wasserwirtschaft, online verfügbar unter <https://www.bdew.de/service/daten-und-grafiken/entwicklung-des-personenbezogenen-wassergebrauches/> [Zuletzt aufgerufen am 18.08.2023]

dem Vorjahr von 0,593 €/m<sup>3</sup> auf 0,600 €/m<sup>3</sup> gestiegen (zum Vergleich in 2019: 0,595 €/m<sup>3</sup>). Die Entwicklung steigender Preise setzt sich in 2022 fort (Wasserbezugspreis 2022: 0,669 €/m<sup>3</sup>). Auch für 2023 ist ein weiterer deutlicher Anstieg zu erwarten. Zwar ist davon auszugehen, dass sich der endgültige Bezugspreis gegenüber dem Preis lt. Vorauszahlungsrechnungen i.H.v. 0,866 €/m<sup>3</sup> noch reduzieren wird, allerdings ist damit zu rechnen, dass eine deutliche Steigerung nach endgültiger Preisfeststellung verbleiben wird.

Auch bei den anderen Inputfaktoren ist aufgrund der starken inflationären Entwicklung (vor allem ab 2022) eine deutliche Verteuerung bei den Produktionskosten eingetreten. Die folgende Grafik zeigt, wie stark ein zukünftig deutlich verteuerter Wassereinkauf bei konstantem Verkaufspreis die Finanzierungsmöglichkeiten für die sonstigen Produktionskosten einschränkt (z.B. für Personalaufwand, sonstiger Materialaufwand, Abschreibungs-/Zinsaufwand)



Die beim Vergleich von 2014 bis 2021 positive Entwicklung der „Marge zur Deckung aller anderer Kosten abseits Wassereinkauf“ ist zu relativieren, da das „Mehr“ von 6 Cent/Liter (siehe grüne Kästen, Anstieg von 7,9%) vollends durch Preissteigerungen aufgezehrt wurde (Preissteigerung lt. Verbraucherpreisindex im Zeitraum 2014-2021: 9,7%). Die Entwicklung des Finanzierungspotentials von 2014 bis 2023 fällt bereits auf den ersten Eindruck negativ auf: Während die Finanzierungskraft der betrachteten Marge im Absolutwert um 21 Cent gesunken ist, hat sich der Finanzierungsbedarf inflationsbedingt um 23,3% erhöht.

Als Zwischenfazit ist festzustellen, dass die Verteuerung der Produktion und die Verringerung der Absatzmenge einen erheblichen Druck auf die Preisgestaltung des Eigenbetriebs auslösen. Bereits im vorjährigen Bericht ist auf die steigende Notwendigkeit zu einer Preisanpassung hingewiesen worden. Die Entwicklung in 2021 – und besonders die Prognose der nahen Zukunft – verstärken diese Einschätzung. Deswegen wurde vom Eigenbetrieb zum 01.01.2023 der Wasserverkaufspreis auf 1,75 €/Liter erhöht.

Aufgrund dieser ungünstigen Veränderung der wirtschaftlichen Rahmenbedingungen ist eine deutlich erkennbare Verschlechterung des Jahresergebnisses bzw. der Eigenkapitalrentabilität in 2021 erkennbar und begründet die Preisanpassung in 2023. Das Jahresergebnis 2021 weist im betrachteten Zeitraum ab 2011 den geringsten Überschuss auf (bei den in folgender Abbildung betrachteten Wertgrößen ist die Belastung aus der in 2014 eingeführte Eigenkapitalverzinsung nicht berücksichtigt):

## Entwicklung der Jahresergebnisse und der EK-Rentabilität



Abbildung 2 -Entwicklung der Jahresergebnisse und der Eigenkapitalrentabilität des Wasserwerks

Auch wird im Wirtschaftsplan des Wasserwerks für das Jahr 2022 ein Jahresverlust in Höhe von rund 298 T€ prognostiziert. Zusammen mit der an die Stadt abzuführenden Eigenkapitalverzinsung in Höhe von rund 185 T€, welche rechnerisch nicht in das Jahresergebnis einfließt und daher zusätzlich zu diesem zu berücksichtigen ist, wird für 2022 mit einem Fehlbetrag in Höhe von rund 483 T€ gerechnet. Dieser wird jedoch durch angesparte Gewinnvorträge der Vorjahre ausgeglichen werden können.<sup>7</sup>

Bei der Beurteilung der wirtschaftlichen Lage des Wasserwerks mit Hilfe von weiteren Kennzahlen ist das Unternehmen aus zwei Perspektiven zu untersuchen. Zum einem wird die Entwicklung über mehrere Jahre ausgewertet (Jahresvergleich) und zum anderen wird das Unternehmen mit weiteren Unternehmen der gleichen Branche verglichen (Branchenvergleich). Der Branchenvergleich gestaltet sich jedoch schwierig, da Unternehmen innerhalb einer Branche sehr unterschiedlich sein können (z.B. aufgrund unterschiedlicher Organisationsformen). Unterschiedliche Kennzahlenwerte können daher nicht automatisch qualitativ gewertet werden.

Im Jahresvergleich weisen die Eigenkapitalquoten I und II des Wasserwerks einen deutlich steigenden Trend auf, der allerdings in 2021 aufgrund der ungünstigen wirtschaftlichen Entwicklung einen Knick erfährt:

<sup>7</sup> Wirtschaftsplan des Wasserwerks für das Jahr 2022, S. 2.

## Entwicklung der EK-Quote I und II

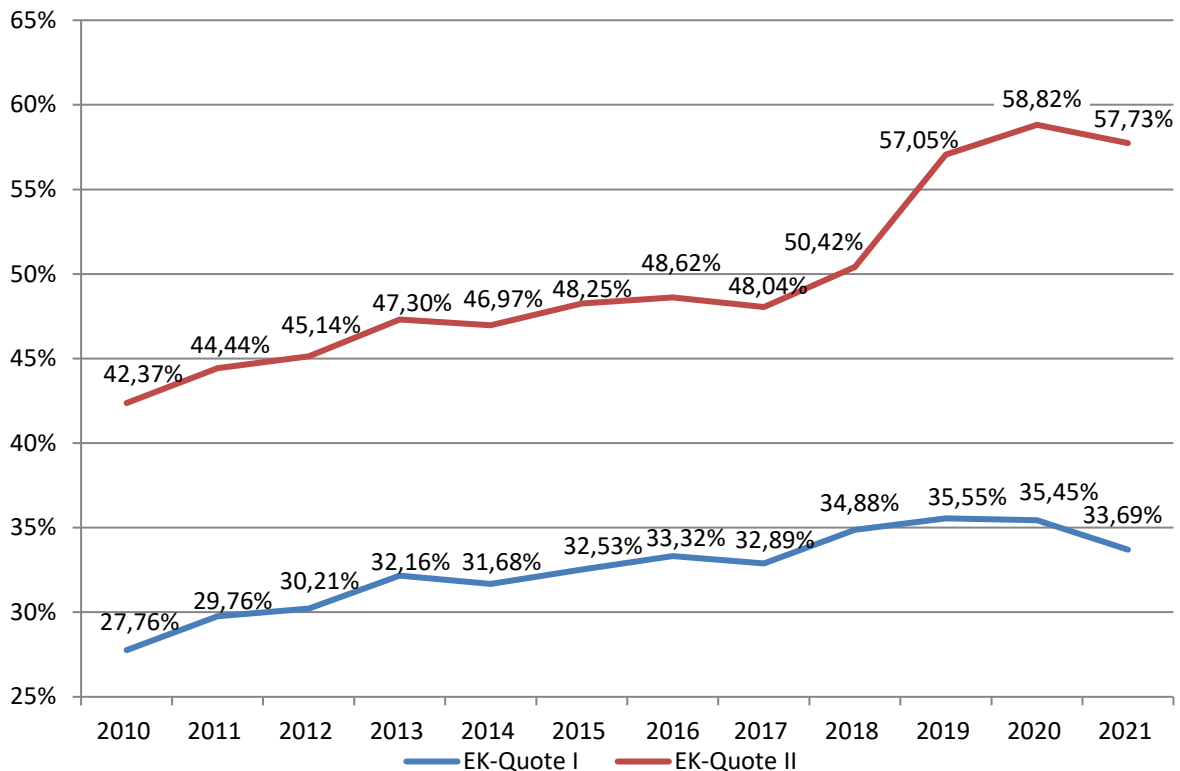


Abbildung 3 - Entwicklung der Eigenkapitalquote I und II des Wasserwerks

Im Vergleich hierzu lag die Eigenkapitalquote I bspw. der Wasserversorgungs-Gesellschaft mbH Sankt-Augustin in 2021 mit 48,35 % (2020: 46,43%, 2019: 45,31%, 2018: 48,95 %, 2017: 46,76 %) <sup>8</sup> zwar deutlich über der des Wasserwerks der Stadt Rheinbach, allerdings ist bei diesem Vergleich die unterschiedliche Organisationsform zu berücksichtigen. Als Eigenbetrieb weist das Wasserwerk Rheinbach ein äußerst geringes Ausfallrisiko auf und besitzt daher bei der Beurteilung aus Gläubigersicht Vorteile gegenüber Gesellschaften mit beschränkter Haftung. Eine Untersuchung der PricewaterhouseCoopers GmbH Wirtschaftsprüfungsgesellschaft (PWC) kommt zu dem Schluss, dass bei Energie- und Versorgungsunternehmen mit eigenem Leitungsnetz von einer tendenziell unbedenklichen Eigenkapitalquote ab 20 - 25 % ausgegangen werden kann. <sup>9</sup>

Demnach deuten sowohl die Entwicklung der Eigenkapitalquote des Wasserwerks Rheinbach als auch die absolute Höhe dieser Kennzahl grundsätzlich auf eine gesunde Kapitalstruktur hin. Allerdings ist auch der wenig günstige Verlauf des Wirtschaftsjahrs 2021 erkennbar. Ob die Preisanpassung in 2023 in ausreichender Höhe erfolgt ist, um die starken inflationären Kostensteigerungen zu kompensieren, wird Thema der zukünftigen Beteiligungsberichte sein.

<sup>8</sup> Kennzahlen berechnet anhand der Angaben in den Jahresabschlüssen 2017 bis 2021 der Wasserversorgungs-Gesellschaft mbH Sankt-Augustin. Bezeichnete Jahresabschlüsse einsehbar unter <https://www.bundesanzeiger.de/pub/de/start?8> und dem Stichwort „Wasserversorgungs-Gesellschaft mbH Sankt-Augustin“. [Zuletzt aufgerufen am 18.08.2022].

<sup>9</sup> PWC-Studie Finanzwirtschaftliche Situation der kommunalen Versorger und Konzerne – Stabilität im Niedrigzinsumfeld, 2020, S. 25. Online verfügbar unter <https://www.pwc.de/de/branchen-und-markte/oeffentlicher-sektor/evu-studie-2020.pdf> [Zuletzt aufgerufen am 18.08.2023].

Abschließend erfolgt eine Untersuchung der Aspekte Vermögenssubstanzerhaltung und Wirtschaftlichkeit der Aufgabenerledigung:

Die Investitionsrate des Wasserwerks der Stadt Rheinbach liegt jedoch deutlich unterhalb des Durchschnitts in NRW. In 2021 betrug diese in Rheinbach 0,24 € je abgesetztem m<sup>3</sup> Wasser bzw. 1.766 € je km Versorgungsnetz (2020: 0,23 € bzw. 1.811 €, 2019: 0,32 € bzw. 2.394 €, 2018: 0,23 € bzw. 1.832 €), während der Durchschnitt für NRW in 2021 bei 0,68 € bzw. 5.170 € lag.<sup>10</sup>

Bei einer unterdurchschnittlich niedrigen Investitionsrate ist zu prüfen, ob die Wasserversorgung wirtschaftlich erfolgt oder ein überaltetes Rohrnetz zusätzliche Kosten verursacht. Konkret ist zu prüfen, ob bedeutende Wasserverluste zu erkennen sind oder die laufenden Unterhaltungskosten für Reparaturen auffällig hoch sind.

Die Rohrnetzverluste (vgl. Abbildung 2), welche ein Indiz gegen die Annahme eines überalterten Versorgungsnetzes darstellen, sind als gering bis üblich einzustufen. Beim Jahresvergleich dieser Kennzahl kommt es zwar zu größeren Schwankungen, hierbei ist jedoch zu berücksichtigen, dass sich neben dem Erhaltungszustand des Rohrnetzes weitere Faktoren auf die Rohrnetzverluste auswirken, welche seitens des Wasserwerks mitunter kaum bzw. nicht beeinflussbar sind, wie bspw. die Zunahme von Rohrbrüchen bei ungünstigen Witterungsverhältnissen, zusätzlich nötige Reinigungen und Spülungen der Hochbehälter oder die Anzahl und die Größenordnung der Feuerwehreinsätze (deren Löschwassereinsatz bei der Ermittlung dieser Kennzahl als „Verlust“ berücksichtigt wird). Im Zeitraum 2009 bis 2020 lagen die Rohrnetzverluste – insbesondere aufgrund witterungsbedingt höherer Anzahl von Reparaturen und Rohrbrüchen – in 2009, 2019 und 2020 über der internen Zielmarke von 6 %.<sup>11</sup> In 2021 sanken diese hingegen wieder auf 3,6 % und somit auf dem drittniedrigsten Wert im Betrachtungszeitraum.<sup>12</sup>

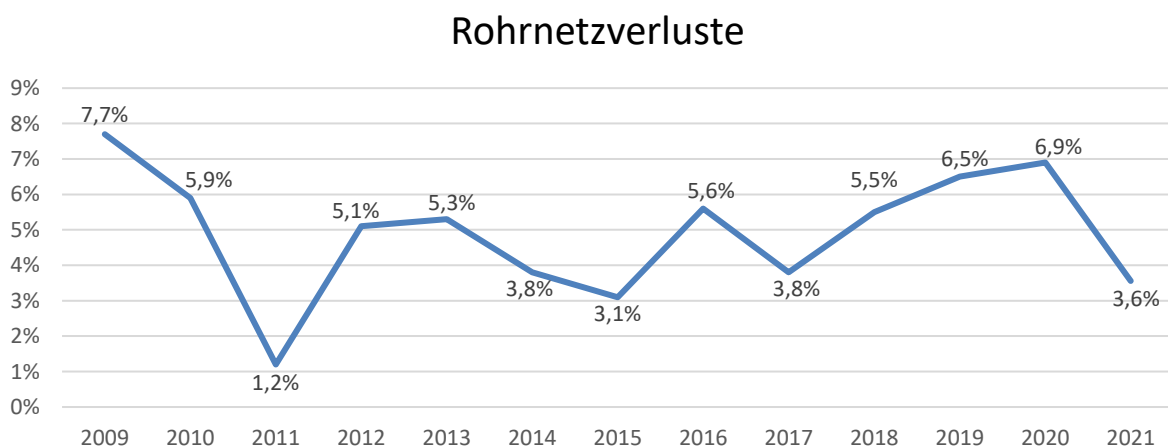


Abbildung 4 - Rohrnetzverluste des Wasserwerks

<sup>10</sup> Wasserversorgung in NRW, Benchmarking-Projekt, Ergebnisberichte 2022/2023 S. 33. Online verfügbar unter <https://www.roedl.de/de-de/de/medien/publikationen/buecher/wasserwirtschaft/documents/nrw-ergebnisbericht-wasserversorgung-2022-2023.pdf> [Zuletzt aufgerufen am 18.08.2023].

<sup>11</sup> Prüfbericht zum Jahresabschluss 2020 des Wasserwerks, dort Anlage 4, Seite 2.

<sup>12</sup> Prüfbericht zum Jahresabschluss 2021 des Wasserwerks, dort Anlage 4, Seite 2.

Im Vergleich mit den Rohrnetzverlusten der Wasserversorgungs-Gesellschaft mbH St. Augustin (2017: 7,3 %, 2018: 7,1 %, 2019: 5,4%, 2020: 5,1%, 2021: 3,4%)<sup>13</sup> erscheinen die Rohrnetzverluste des Wasserwerks der Stadt Rheinbach in einem tendenziell niedrigen bis üblichen Bereich zu liegen. Ferner erhärtet sich ein eher positiver Eindruck im Vergleich mit den im Benchmarking-Projekt der Landesregierung NRW ermittelten kaufmännischen Rohrnetzverlusten von durchschnittlich 7,76 % im ländlichen und 7,61 % im städtischen Raum für das Jahr 2013<sup>14</sup>.

In den Folgeberichten des Benchmarking-Projekts ist diese Kennzahl leider nicht mehr enthalten, stattdessen wird auf die sog. realen Wasserverluste abgestellt. Auch für diese Kennzahl ist bei Vergleich mit den Benchmark-Werten für den Eigenbetrieb in 2021 ein geringes Volumen an Wasserverlusten festzustellen.

Auch ein Vergleich mit den Benchmark-Werten auf Gesamtkostenebene führt zu dem Ergebnis, dass der Eigenbetrieb seine Leistung wirtschaftlich erbringt. Für die Beurteilung wird der Benchmark für die bereinigten Gesamtkosten herangezogen. Die Gesamtkosten werden um Kostenpositionen bereinigt, die nicht regelmäßig oder nur bei einigen Vergleichsbetrieben anfallen, ein Beispiel hierfür ist die Konzessionsabgabe. Pro verkauftem m<sup>3</sup> Frischwasser liegen die bereinigten Gesamtkosten in 2021 lt. Benchmark-Wert bei 1,96 €, der entsprechende Wert des Eigenbetriebs liegt mit 2,01 € in der Nähe (für 2020 liegt der Wert bei 1,80 €).

Insgesamt ist also zu schließen, dass bei Prüfung der Wirtschaftlichkeit der Aufgabenerledigung keine kritischen Entwicklungen erkennbar sind.

Im technischen Bereich liegen Risiken in Betriebsstörungen, größeren Wasserrohrbrüchen und mutwilliger Zerstörung technischer Einrichtungen durch Dritte. Nach den bisherigen Erfahrungen ist der Eintritt derartiger Ereignisse als eher unwahrscheinlich einzustufen. Für eine Vielzahl der technischen Risiken wurde ferner ein Versicherungsschutz erwirkt.<sup>15</sup> Ergänzend überwacht das Wasserwerk mögliche Risiken wie bspw. ein länger andauernder Stromausfall, Störungen oder Ausfälle der Hochbehälter bzw. der Druckerhöhungsstationen sowie eine potenzielle Nichteinhaltung der Grenzwerte der Trinkwasserversorgung etc. laufend mit Hilfe eines sog. Risikofrüherkennungssystems im Sinne des § 10 der Eigenbetriebsverordnung des Landes Nordrhein-Westfalen.<sup>16</sup>

Auf die vorstehend genannten Risiken übt die Corona-Krise keinen direkten Einfluss aus. Zur Vermeidung negativer Auswirkungen auf die Betriebsbereitschaft durch evtl. im Rahmen der

---

<sup>13</sup> Kennzahlen aus den Beteiligungsberichten der Stadt Bonn für die Jahre 2017 S. 153, 2018 S. 152 und 2019 S. 155 und 2021 S. 178 sowie dem Beteiligungsbericht der Stadt Sankt Augustin für das Jahr 2020 S. 29. Einsehbar unter <https://www.bonn.de/service-bieten/aktuelles-zahlen-fakten/beteiligungsberichte.php> bzw. <http://session.sankt-augustin.de/bi/get-file.asp?id=86717&type=do&#search=%22jahresabschluss%22> [Zuletzt aufgerufen am 18.08.2023].

<sup>14</sup> Wasserversorgung in NRW, Benchmarking-Projekt, Ergebnisbericht 2014/2015, S. 16. Online verfügbar unter <https://www.roedl.de/de-de/de/medien/publikationen/buecher/wasserwirtschaft/documents/wasserversorgung-nordrhein-westfalen-2014-2015.pdf> [Zuletzt aufgerufen am 18.08.2023].

<sup>15</sup> Prüfbericht zum Jahresabschluss 2021 des Wasserwerks, dort Anlage 4, Seite 5 und 6.

<sup>16</sup> Vgl. hierzu u.a. die Mitteilung der Verwaltung an den Betriebsausschuss des Wasserwerks in dessen Sitzung am 09.12.2021 (MI/0071/2021).

Corona-Krise auftretende Krankheitsfälle und den damit verbundenen Quarantänevorschriften, wurden Dienst- und Schichtpläne entsprechend angepasst und soweit möglich, eine räumliche Trennung der Beschäftigten bzw. auch der einzelnen Schichten eingerichtet. Gemäß dem Lagebericht zum Jahresabschluss 2021 ergaben sich daher aus der Corona-Krise für die Wirtschaftsjahre 2020 und 2021 keine negativen Auswirkungen.<sup>17</sup>

Die wesentlichen Auswirkungen der Unwetterkatastrophe vom 14./15. Juli 2021 betreffen, Schadensbeseitigungen an Betriebsgebäude, Hochwasserbehälter und Leitungsnetz. Insgesamt ist hierfür ein Betrag von 150.000 € im Wirtschaftsplan 2022 berücksichtigt. Das Sanierungsvolumen ist im Wiederaufbauplan angemeldet.<sup>18</sup>

Gemäß der vorstehenden Analyse bestehen zusammenfassend sowohl bezüglich der zukünftigen Versorgung der Bevölkerung mit Wasser (Zweckerfüllung) als auch hinsichtlich der finanziellen Auswirkungen auf den städtischen Haushalt keine ersichtlichen Risiken.

## Organe

### Betriebsleitung

Kohlosser, Walter	Betriebsleiter des Wasserwerks und Kämmerer der Stadt Rheinbach
Eich, Peter	Stellvertretender Betriebsleiter des Wasserwerks und Verwaltungsfachwirt der Stadt Rheinbach

### Betriebsausschuss ab dem 03. Dezember 2020

Rick, Ilka	Vorsitzende des Betriebsausschusses, Verwaltungsangestellte
Pfahl, Ferdinand	Stellvertretender Vorsitzender des Betriebsausschusses, Schreinermeister
Rohloff, Michael	Ratsmitglied, Beamter
Bogert, Stephan	Ratsmitglied, Lehrer
Rupprecht, Debora	Ratsmitglied, techn. Angestellte
Rentzsch, Jana	Ratsmitglied, Lehrerin
Schurz, Friedhelm	Sachkundiger Bürger, Rentner
Formanski, Tobias	Sachkundiger Bürger, Verwaltungsangestellter
Wilcke, Alex	Sachkundiger Bürger, Soldat
Orth, Michael	Vertreter der Arbeitnehmer, Facharbeiter
Orth, Jörg	Vertreter der Arbeitnehmer, Facharbeiter

Das Wasserwerk fällt in den Anwendungsbereich des Gesetzes über die Gleichstellung von Frauen und Männern für das Land Nordrhein-Westfalen (LGG NRW). Gemäß § 12 Abs. 6 LGG

<sup>17</sup> Prüfbericht zum Jahresabschluss 2021 des Wasserwerks, dort Anlage 4, Seite 5.

<sup>18</sup> Prüfbericht zum Jahresabschluss 2021 des Wasserwerks, dort Anlage 4, Seite 5.

NRW ist die Öffentlichkeit über die Zusammensetzung von Aufsichts- und Verwaltungsräten (an dieser Stelle analog also des Betriebsausschusses) nach Geschlecht regelmäßig in geeigneter Form zu unterrichten. Dem Aufsichtsgremium des Wasserwerks gehörten ab dem 03. Dezember 2020 von den insgesamt 11 Mitgliedern zwei Frauen an (18,18 %). Damit war der im § 12 Abs. 1 LGG NRW geforderte Mindestanteil von Frauen in Höhe von 40 % nicht erreicht. Die Aufstellung eines Gleichstellungsplans im Sinne des § 5 LGG NRW ist aufgrund der geringen Zahl der Mitarbeiter\*innen (< 20) nicht vorgeschrieben.

## 5.1.2 Wirtschaftsförderungs- und Entwicklungsgesellschaft der Stadt Rheinbach mbH

Rechtsform:	GmbH
Gründung:	24.02.1992
Wirtschaftsjahr:	Kalenderjahr
Sitz:	Marie-Curie-Straße 1 53359 Rheinbach
Telefon:	02226 / 872 - 002
Fax:	02226 / 872 - 000
E-Mail:	info@wfeg-rheinbach.de
Internetadresse:	<a href="https://wfegrheinbach.de/#home">https://wfegrheinbach.de/#home</a>

### **Ziel der Beteiligung und Erfüllung des öffentlichen Zwecks**

Gemäß § 2 des Gesellschaftsvertrages zielt die Wirtschaftsförderungs- und Entwicklungsgesellschaft der Stadt Rheinbach (WFEG) auf die Verbesserung der sozialen und wirtschaftlichen Strukturen in der Stadt Rheinbach sowie in der umliegenden Region des linksrheinischen Rhein-Sieg-Kreises durch Förderung der Wirtschaft, insbesondere durch Industrie- und Gewerbeansiedlung, die Schaffung neuer Arbeitsplätze und der Sanierung von Altlasten ab. Gegenstand des Unternehmens ist daher die Unterstützung der Stadt Rheinbach bei der Durchführung der Entwicklung zu einem leistungsfähigen Gemeinwesen, vornehmlich die Förderung der Wirtschafts-, Sozial- und Infrastruktur der Stadt.

Zur Förderung der Gewerbeansiedlung wird – in Zusammenarbeit mit der Stadt – die Erschließung neuer Industrie- und Gewerbegebiete betrieben. Anschließend erfolgt die Vermarktung der entsprechenden Flächen durch die WFEG.

Zudem betreibt die WFEG das Gründer- und Technologiezentrum Rheinbach (GTZ). Hier können sich Existenzgründer für die Gründungsphase zeitlich befristet niederlassen. Hierdurch soll die Standortwahl bei der Fortführung der Unternehmen für Rheinbach günstig beeinflusst werden. Ferner berät die WFEG Unternehmen bspw. im Rahmen der Unternehmensgründung sowie bei Fragen im Zusammenhang mit der Stellung von Förderanträgen.

Zur langfristigen Sicherung der Stadt Rheinbach als interessanten Wirtschaftsstandort führt die WFEG gleichzeitig Maßnahmen durch, um gut ausgebildete Fachkräfte in der Region zu halten und die Ansiedlung in Gründung stehender bzw. vor kurzem frisch gegründeter Unternehmen zu fördern. Zu diesem Zweck veranstaltet die WFEG bspw. die Rheinbacher Ausbildungsmesse.

## **Beteiligungsverhältnisse**

	Nach Anteilen am Stammkapital	
	in €	in %
Stadt Rheinbach	33.750	66 %
Kreissparkasse Köln Beteiligungsgesellschaft mbH	7.700	15 %
Raiffeisenbank Rheinbach Voreifel eG	7.700	15 %
e-regio GmbH & Co. KG	550	1 %
Hochschule Bonn-Rhein-Sieg KöR	550	1 %
Industrie- und Handelskammer Bonn/Rhein-Sieg	550	1 %
Rhein-Sieg-Kreis	550	1 %
Summe	51.350	100 %

## **Mittelbare Beteiligungen**

Die WFEG unterhält keine Beteiligungen an anderen Unternehmen.

## **Finanz- und Leistungsbeziehungen**

### **Finanz- und Leistungsbeziehungen zwischen der Stadt und der WFEG**

Forderungen der Stadt gegenüber der WFEG zum 31.12.2021
Keine

Verbindlichkeiten der Stadt gegenüber der WFEG zum 31.12.2021	
Mietvertrag	800,51 €

Städtischer Ertrag in 2021	
Grundsteuer A und B	46.630,89 €
Kanalbenutzungsgebühren – Oberflächenwasser	6.286,97 €
Kanalbenutzungsgebühren – Schmutzwasser	5.543,51 €
Gebühren für den Winterdienst	754,00 €
Gebühren für die Straßenreinigung	213,40 €
Sonstige Verwaltungsgebühren	171,00 €
Summe der Erträge	59.599,77 €

Städtischer Aufwand in 2021	
Mieten	3.295,48 €
Telefongebühren	143,00 €
Summe der Aufwendungen	3.438,48 €

## Finanz- und Leistungsbeziehungen zwischen der WFEG und den weiteren Beteiligungen

Zwischen der WFEG und den weiteren Beteiligungen der Stadt Rheinbach bestehen keine wesentlichen Finanz- und Leistungsbeziehungen von denen die Stadt Rheinbach Kenntnis erlangt hat.

### Entwicklung der Bilanz und der Gewinn- und Verlustrechnung

AKTIVA in €	2019	2020	2021	Veränderung 2021 zu 2020	
				€	%
<b>A. Anlagevermögen</b>	<b>6.673.310</b>	<b>6.549.725</b>	<b>6.322.306</b>	<b>-227.419</b>	<b>-3,47</b>
I. Immaterielle Vermögensgegenstände	8.176	15.417	6.132	-9.286	-60,23
II. Sachanlagen	6.665.135	6.534.308	6.316.175	-218.133	-3,34
<b>B. Umlaufvermögen</b>	<b>8.028.419</b>	<b>8.267.168</b>	<b>8.993.562</b>	<b>726.395</b>	<b>8,79</b>
I. Vorräte	6.207.530	5.590.332	4.767.575	-822.758	-14,72
II. Forderungen und sonstige Vermögensgegenstände	949.473	32.347	1.568.791	1.536.444	4.749,86
III. Kassenbestand, Guthaben bei Kreditinstituten	871.416	2.644.488	2.657.196	12.708	0,48
<b>C. Aktive Rechnungsabgrenzung</b>	<b>0</b>	<b>2.841</b>	<b>1.557</b>	<b>-1.284</b>	
<b>Bilanzsumme</b>	<b>14.701.730</b>	<b>14.819.733</b>	<b>15.317.426</b>	<b>497.693</b>	<b>3,36</b>

PASSIVA in €	2019	2020	2021	Veränderung 2020 zu 2019	
				€	%
<b>A. Eigenkapital</b>	<b>1.244.555</b>	<b>1.598.545</b>	<b>1.685.506</b>	<b>86.962</b>	<b>5,44</b>
I. Gezeichnetes Kapital	51.350	51.350	51.350	0	0,00
II. Kapitalrücklage	8.872.136	8.872.136	8.872.136	0	0,00
III. Bilanzverlust	-7.678.931	-7.324.941	-7.237.979	86.962	-1,19
<b>B. Sonderposten für Investitionszuschüsse</b>	<b>4.223.617</b>	<b>4.067.894</b>	<b>3.912.171</b>	<b>-155.723</b>	<b>-3,83</b>
<b>C. Rückstellungen</b>	<b>3.028.597</b>	<b>3.397.275</b>	<b>4.034.091</b>	<b>636.816</b>	<b>18,74</b>
<b>D. Verbindlichkeiten</b>	<b>6.203.354</b>	<b>5.755.326</b>	<b>5.685.658</b>	<b>-69.669</b>	<b>-1,21</b>
<b>E. Passive Rechnungsabgrenzung</b>	<b>1.607</b>	<b>693</b>	<b>0</b>	<b>-693</b>	<b>-100,00</b>
<b>Bilanzsumme</b>	<b>14.701.730</b>	<b>14.819.733</b>	<b>15.317.426</b>	<b>497.693</b>	<b>3,36</b>

Nachrichtlich: Zum 31.12.2021 betrug die Summe der von der Stadt Rheinbach für die WFEG übernommenen Bürgschaften 7.786.134,02 €, die Restschuld der mit diesen Bürgschaften abgesicherten Bankdarlehen betrug 5.178.760,63 €.

	2019	2020	2021	Veränderung 2021 zu 2020	
				€	%
<b>1. Umsatzerlöse</b>	3.747.755	2.671.755	3.179.506	507.751	19,0
<b>2. Sonstige betriebliche Erträge</b>	4.244	29.850	28.887	-962	-3,2
<b>3. Materialaufwand</b>	2.825.001	1.782.777	1.818.095	35.318	2,0
<b>4. Personalaufwand</b>	259.759	245.122	226.397	-18.725	-7,6
<b>5. Abschreibungen</b>	227.129	238.030	240.640	2.611	1,1
<b>6. Ertrag a. d. Auflösung d. Sonderposten für Investitionszuschüsse</b>	155.723	155.723	155.723	0	0,0
<b>7. Sonstige betriebliche Aufwendungen</b>	137.812	113.640	864.088	750.449	660,4
<b>8. Zinsen und ähnliche Erträge</b>	0	11	0	-11	-100,0
<b>9. Zinsen und ähnliche Aufwendungen</b>	122.341	119.521	122.091	2.570	2,2
<b>10. Steuern vom Einkommen und Ertrag</b>	0	0	0	0	0,0
<b>11. Sonstige Steuern</b>	38.730	4.260	5.843	1.583	37,2
<b>12. Jahresergebnis</b>	<b>296.950</b>	<b>353.989</b>	<b>86.962</b>	<b>-267.027</b>	<b>-75,4</b>

## Kennzahlen<sup>19</sup>

	2019	2020	2021	Veränderung 2021 zu 2020
Eigenkapitalquote I	8,47 %	10,79 %	11,00 %	0,22 %
Eigenkapitalrentabilität	23,68 %	-1,2 %	5,16 %	-16,99 %
Anlagendeckungsgrad II	144,81 %	146,12 %	150,73 %	4,61 %
Verschuldungsgrad	1.081,28 %	827,08 %	808,77 %	-18,30 %
Umsatzrentabilität	7,92 %	13,20 %	2,74 %	-10,47 %

## Personalbestand

Zum 31. Dezember 2021 waren 5 Mitarbeiter\*innen für das Unternehmen tätig (Vorjahr: 6), darunter ein geringfügig Beschäftigter.

## Geschäftsentwicklung

Die WFEG übernimmt zwei zentrale Funktionen:

1. Zum einen ist die WFEG mit dem Betrieb des „Gründer- und Technologiezentrums“ (GTZ) betraut. Durch eine umfassende Gebäudestruktur und günstige Mietpreise steht das GTZ Existenzgründer\*innen als Keimzelle für unternehmerisches Wachstum zur Verfügung. Ziel ist die erfolgreiche Ausgliederung der jungen Unternehmen nach Etablierung im Markt und der Verbleib am Wirtschaftsstandort Rheinbach.
2. Dies dient insbesondere auch der Hauptfunktion der WFEG, der Ansiedlung attraktiver Unternehmen im Gemeindegebiet. Wichtige Tätigkeitsfelder sind hier die Grundstücksvermarktung und -erschließung. Dabei steht die Erzielung von Gewinnen aus der Grundstücksvermarktung nicht im Vordergrund. Aus der Ansiedlung von Unternehmen sollen langfristige Vorteile generiert werden, die deutlich größere Bedeutung besitzen als einmalige Gewinnrealisierungen bei Grundstücksverkäufen, z.B. jährliche Einnahmen für den städtischen Haushalt aus Gewerbesteuer, Grundsteuer B sowie die Erhaltung bzw. die Schaffung neuer Arbeitsplätze in der Region etc.

Insbesondere die Ansiedlungsfunktion der WFEG ist mit einem hohen finanziellen Einsatz als Vorleistung verbunden (Kauf von entwicklungsfähigen Grundstücken, Planungs- und Erschließungskosten etc.), der kurzfristig betrachtet nicht zwangsläufig zu einem finanziellen Ausgleich in voller Höhe führen muss. Hieraus ergeben sich mitunter stark schwankende Jahresergebnisse bzw. eine gewisse „Unstetigkeit“ der wirtschaftlichen Situation der WFEG.

Für die in diesem Beteiligungsbericht vorzunehmende Analyse der Geschäftsentwicklung der WFEG sind daher maßgeblich die Entwicklung

- bedeutender Bilanzpositionen,
- der Gewinn- und Verlustrechnung sowie
- der Verlustausgleiche durch den städtischen Haushalt

---

<sup>19</sup> Allgemeine Erläuterungen zu diesen Kennzahlen können dem Gliederungspunkt 6, ab Seite 90 entnommen werden.

geeignete Analyseinstrumente.

Die Entwicklung ausgewählter Bilanzpositionen ist in der folgenden Abbildung dargestellt:

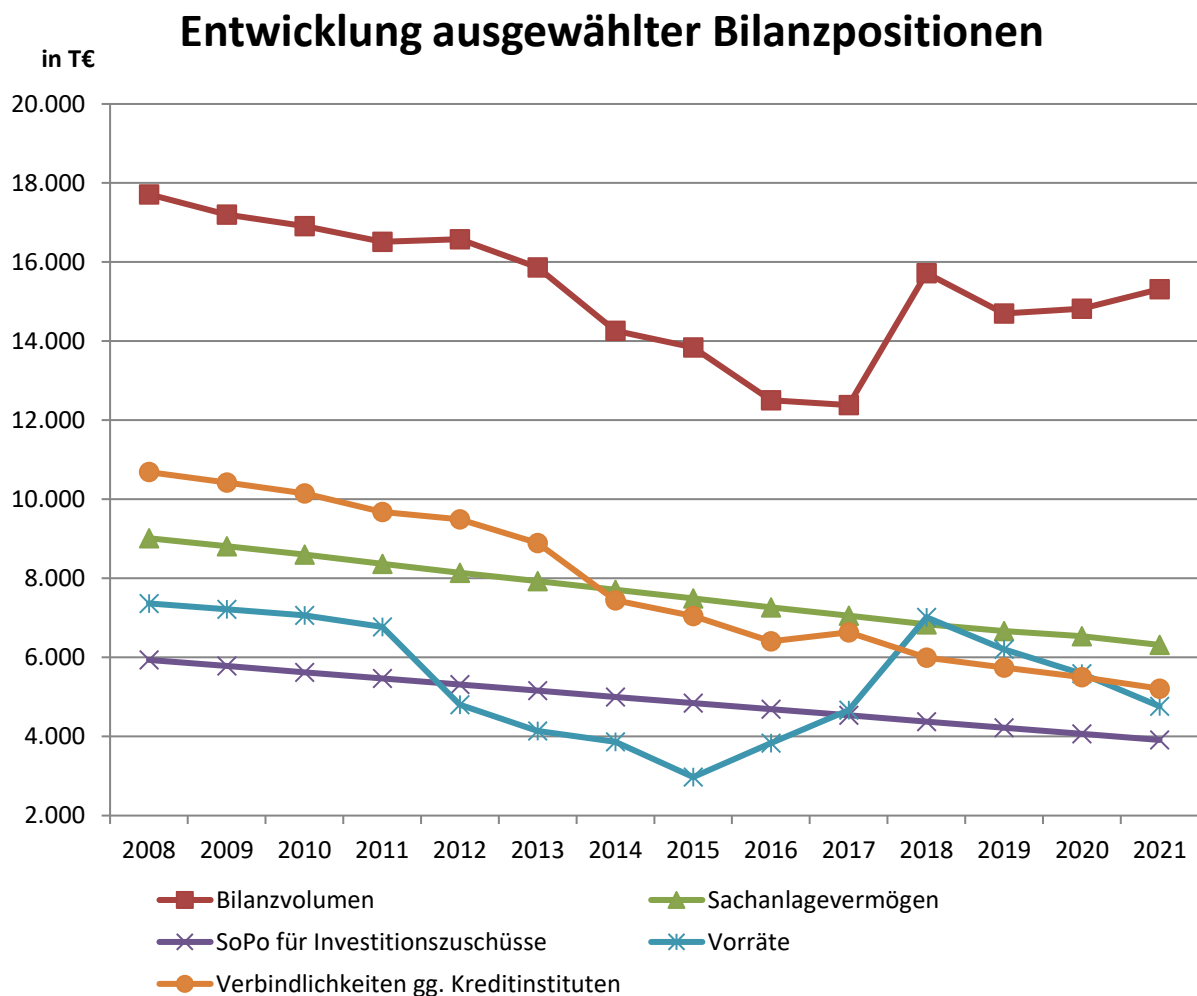


Abbildung 5 - Entwicklung ausgewählter Bilanzpositionen der WFEG

Im Zeitraum von 2010 bis 2017 sank das Bilanzvolumen zunächst stark, von 16,9 Mio. € auf 12,4 Mio. €. In 2018 stieg dieses dann sprunghaft auf 15,7 Mio. €, maßgeblich wegen der Grundstückskäufe zur Entwicklung des Gewerbegebiets Wolbersacker. In 2021 beträgt das Bilanzvolumen 15,3 Mio. €. Im Rahmen dieser Entwicklung sind folgende Zusammenhänge und Gegebenheiten relevant:

1. Die Verringerung des Sachanlagevermögens und der dazugehörigen Sonderposten für Investitionszuschüsse:

Das ausgewiesene Sachanlagevermögen der WFEG setzt sich zum ganz überwiegenden Teil aus dem Gebäude und dem Grundstück des GTZ zusammen. Gebäude erfahren durch ihre (Ab)Nutzung einen Werteverzehr, welcher durch jährliche Abschreibungen des Vermögenswertes erfasst wird. Diese Abschreibungen mindern im Zeitablauf den in der Bilanz auszuweisenden Wert der Gebäude. Grundstücke hingegen nutzen sich durch ihren Gebrauch nicht ab; sie werden daher auch nicht abgeschrieben.

Für die Errichtung des GTZ konnten in der Vergangenheit erhebliche Investitionszuwendungen und -zuschüsse akquiriert werden. Gemäß den gesetzlichen Vorschriften teilen diese Zuwendungen und Zuschüsse das Schicksal des mit ihrer Hilfe finanzierten Vermögensgegenstandes: Wird der geförderte Vermögensgegenstand zweckentsprechend genutzt, werden diese Zuwendungen und Zuschüsse als „Sonderposten“ auf der Passivseite der Bilanz ausgewiesen. Sie sind entsprechend der (Ab)Nutzung des Vermögensgegenstandes zu verringern bzw. aufzulösen.

Während der Werteverzehr an dem Gebäude des GTZ als Abschreibung für Abnutzung (AfA) und somit als Aufwand in die der Gewinn- und Verlustrechnung (GuV) eingeht, wird die jährliche Auflösung des Sonderpostens als Ertrag bei der Gewinnermittlung berücksichtigt.

Die Bilanzposition „Sachanlagevermögen“ verringerte sich im Zeitraum 2010 bis 2021 von 8,6 Mio. € auf 6,3 Mio. €. Als Folge des vorstehend beschriebenen Zusammenhangs zwischen „Vermögenswert“ und „Investitionszuwendung bzw. –zuschuss“ verringerte sich auch die Bilanzposition „Sonderposten für Investitionszuschüsse“ in diesem Zeitraum von 5,6 Mio. € auf rund 3,9 Mio. €. Die Beträge sind in ihrer absoluten Höhe nicht identisch, da die Investition nicht zu 100 % gefördert wurde und daher ein Eigenanteil verbleibt.

Bei einem Unternehmen, das für seine Betriebstätigkeit erheblich vom Einsatz von Produktionsstätten und -mitteln abhängig ist (Maschinen, Fahrzeuge etc.), würde ein ständig zurückgehendes Anlagevermögen die Frage aufwerfen, ob die eingesetzten Produktionsmittel nicht überaltert und unwirtschaftlich sind. Da die WFEG jedoch als Dienstleistungsunternehmen tätig ist, besteht diese Gefahr aus produktionstechnischer Perspektive nicht. Allerdings erfordern die enormen Schäden der Unwetterkatastrophe vom Juli 2021 eine grundsätzliche Entscheidung, ob die alte Gebäudesubstanz auch für Zukunft sinnvoll und wirtschaftlich nutzbar ist. Zur Unterstützung der Entscheidungsfindung erfolgt eine Machbarkeitsstudie durch ein Projektsteuerer-Büro, die mit dem Aufsichtsrat und den Gesellschaftern erörtert wird.

## 2. Die Entwicklung der Vorräte und die Verringerung der Verbindlichkeiten gegenüber Kreditinstituten:

Die für die spätere Vermarktung angekauften Grundstücke werden auf der Aktivseite der Bilanz unter der Position „Vorräte“ ausgewiesen. Der Ankauf dieses Grundstückerbestands erfolgte in der Vergangenheit in hohem Maße kreditfinanziert, sodass ein gewisser Zusammenhang zwischen den aktiven „Vorräten“ und der passiven Bilanzposition „Verbindlichkeiten gegenüber Kreditinstituten“ bestand. Aus der Fremdfinanzierung resultieren ein hoher Kreditbestand sowie ein damit einhergehender hoher Zinsaufwand, welcher in der Vergangenheit nicht unerheblich zu den negativen Jahresergebnissen beigetragen hat.

Bis einschließlich 2015 verringerte sich die Position „Vorräte“ im Vergleich zu 2010 jedoch um fast 58 % (2010 7,06 Mio. €, 2015 2,97 Mio. €). Die hierdurch freigesetzte Liquidität wurde im hohen Maße zur Reduzierung der Kreditverbindlichkeiten sowie ab 2015/2016 zur Finanzierung des Ankaufs der für größere Entwicklungsmaßnahmen wie bspw. dem „Wolbersacker“ benötigten Grundstücke eingesetzt (vgl. den Anstieg

der Vorräte in vorstehender Grafik ab 2016). Den Höchststand bei der Grundstücksbevorratung wurde mit einer Fläche von 306.941 m<sup>2</sup> zum 31.12.2018 erzielt. Zum 31.12.2021 beträgt das bevorratete Volumen 232.769 m<sup>2</sup>.

Die Verbindlichkeiten gegenüber Kreditinstituten konnten so im Zeitraum von 2010 bis 2021 um ca. 48,7 % reduziert werden (2010 10,15 Mio. €, 2021 5,2 Mio. €). Dies hat im Zusammenspiel mit der außergewöhnlich günstigen Zinsentwicklung in den letzten Jahren zu einer erheblichen Reduzierung der Zinsaufwendungen geführt. Diese konnten im Vergleich zu 2010 um rund 72,1 % verringert werden (2010 438 T€, 2021 122 T€).

Die vorstehend dargestellten Entwicklungen sind aus zweierlei Gründen positiv zu werten:

- Mit dem Rückgang der Fremdfinanzierung ist eine Entlastung beim Zinsaufwand eingetreten, welche zu einer deutlichen Entlastung bzw. Verbesserung der der Jahresergebnisse beiträgt.
- Zudem kann der Abbau des Vorrats an vermarktungsfähigen Grundstücken bis einschließlich 2015 als Indiz für die Erfüllung des zentralen Unternehmenszwecks – der Ansiedlung von Unternehmen im Stadtgebiet – gewertet werden. Grundstücke im „Lagerbestand“ der WFEG bergen keinen kommunalen Mehrwert. Vielmehr belasten sie den städtischen Haushalt durch den vorstehend dargestellten Zusammenhang des Zinsaufwandes und der maßgeblichen Verlustabdeckung durch die Stadt. Erst durch den Verkauf der Grundstücke an ansiedlungswillige Unternehmen kann ein Mehrwert für die Stadt erzielt werden, u.a. durch zu erwartende städtische Erträge (bspw. Gewerbesteuer). Aufgrund der ab 2016 durchgeführten größeren Entwicklungsmaßnahmen im Bereich der Gewerbe- und Industrieansiedlung (insbesondere das Projekt „Wolbersacker“), stieg der bevorratete Bestand an Grundstücken jedoch bis 2018 zunächst wieder an. Angesichts der mit diesen Projekten verfolgten Zielsetzungen und der angestrebten Ansiedlungssteuerung – welche sich durch die erfolgreichen Grundstücksvermarktungen ab 2019 zu realisieren scheint – ist diese Entwicklung jedoch notwendig, um weitere Potentiale für die Steigerung des Ertragsvolumens der Gewerbesteuer im städtischen Haushalt zu realisieren.

Das Ergebnis der Untersuchung der GuV wird nachfolgend mit Hilfe von zwei Grafiken (Abbildungen 6 und 7) visualisiert.

Die Entwicklung der Jahresergebnisse der WFEG im Zeitraum von 2010 bis 2021 ist in der nachfolgenden Abbildung dargestellt. Positive Jahresergebnisse konnten in diesem Zeitraum in den Jahren 2012, 2015, 2016, 2019 bis 2021 erwirtschaftet werden.

Das auffallend positive Ergebnis in 2012 resultierte aus einer außergewöhnlich großen Unternehmensansiedlung. Die positiven Ergebnisse in 2015 und 2016 sind auf einmalige und periodenfremde Effekte zurückzuführen. So wirkte sich in 2015 eine (Teil-) Auflösung der Rückstellungen für noch vorzunehmende Erschließungen bereits veräußerter Grundstücke in Höhe von rund 195 T€ positiv auf das Jahresergebnis aus und in 2016 wirkte sich ebenfalls eine Rückstellungsauflösung in Höhe von rund 399 T€ positiv auf das Ergebnis aus. Ohne diese Effekte hätte sich sowohl für 2015 als auch für 2016 ein Jahresfehlbetrag von etwa 118 T€

bzw. 180 T€ ergeben. Dennoch lässt sich hinsichtlich der langfristigen Entwicklung bis einschließlich 2017 eine strukturelle Verbesserung feststellen. So ist im betrachtenden Zeitraum deutlich eine Tendenz zur Senkung der Jahresfehlbeträge erkennbar. Der von diesem positiven Trend abweichende hohe Jahresfehlbetrag in 2018 (rund 723 T€) ist insbesondere auf einen Verkauf eines Großgrundstücks im Gewerbe- und Industriegebiet „Wolbersacker“ zurückzuführen, welcher unter Berücksichtigung der von der WFEG für dieses Grundstück in Zukunft zu tragenden Erschließungskosten sowie Rückstellungen für drohende Verluste aus einem sog. Optionsvertrag für eine Erweiterungsfläche zu diesem Grundstück zu einem Gesamtverlust in Höhe von rund 437 T€ führte. Als Gründe für die guten Ergebnisse in 2019 bis 2021 führt die WFEG gewinnbringende Grundstücksverkäufe in den Gewerbegebieten Nord 2 und Wolbersacker sowie eine hohe Auslastung des GTZ an.

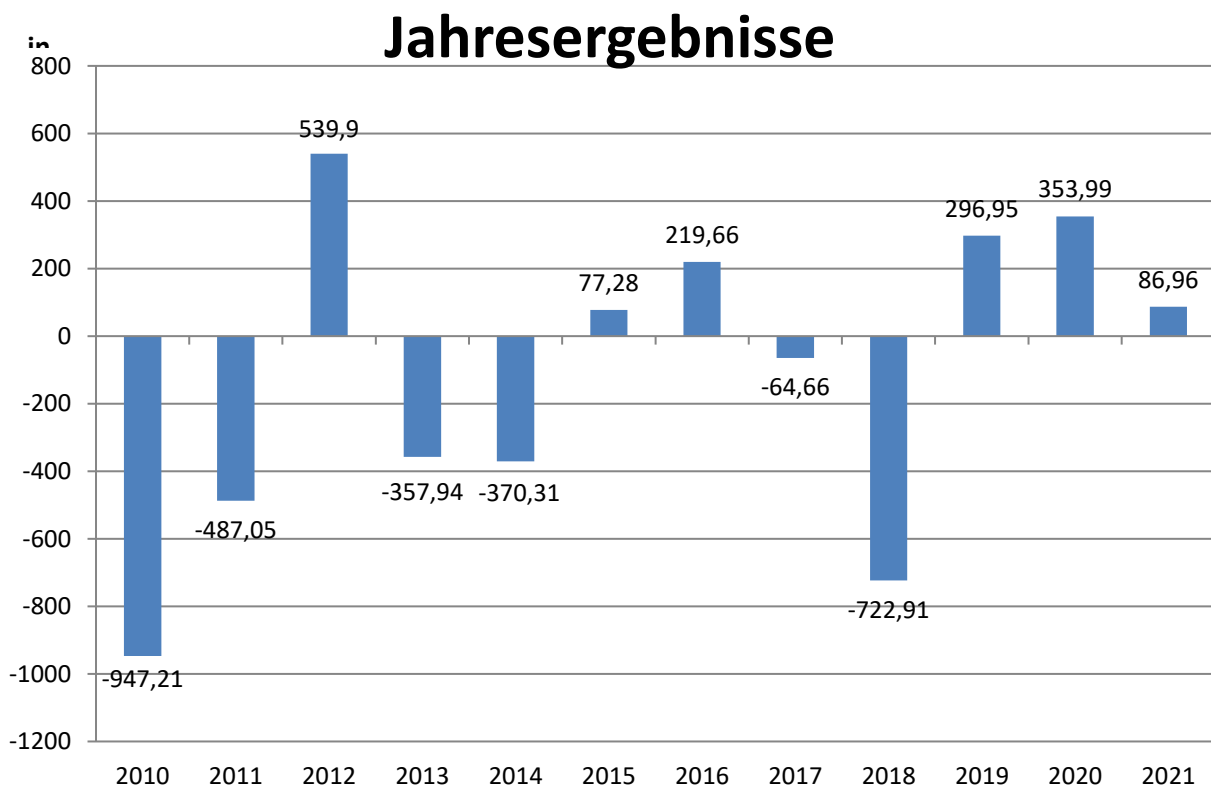


Abbildung 6 – Entwicklung der Jahresergebnisse der WFEG

Die folgende Grafik bzw. Abbildung 7 konkretisiert, wo Verbesserungen eingetreten sind. Um Zusammenhänge zu verdeutlichen, werden teilweise Gruppen von Ertrags- und Aufwandspositionen gebildet.

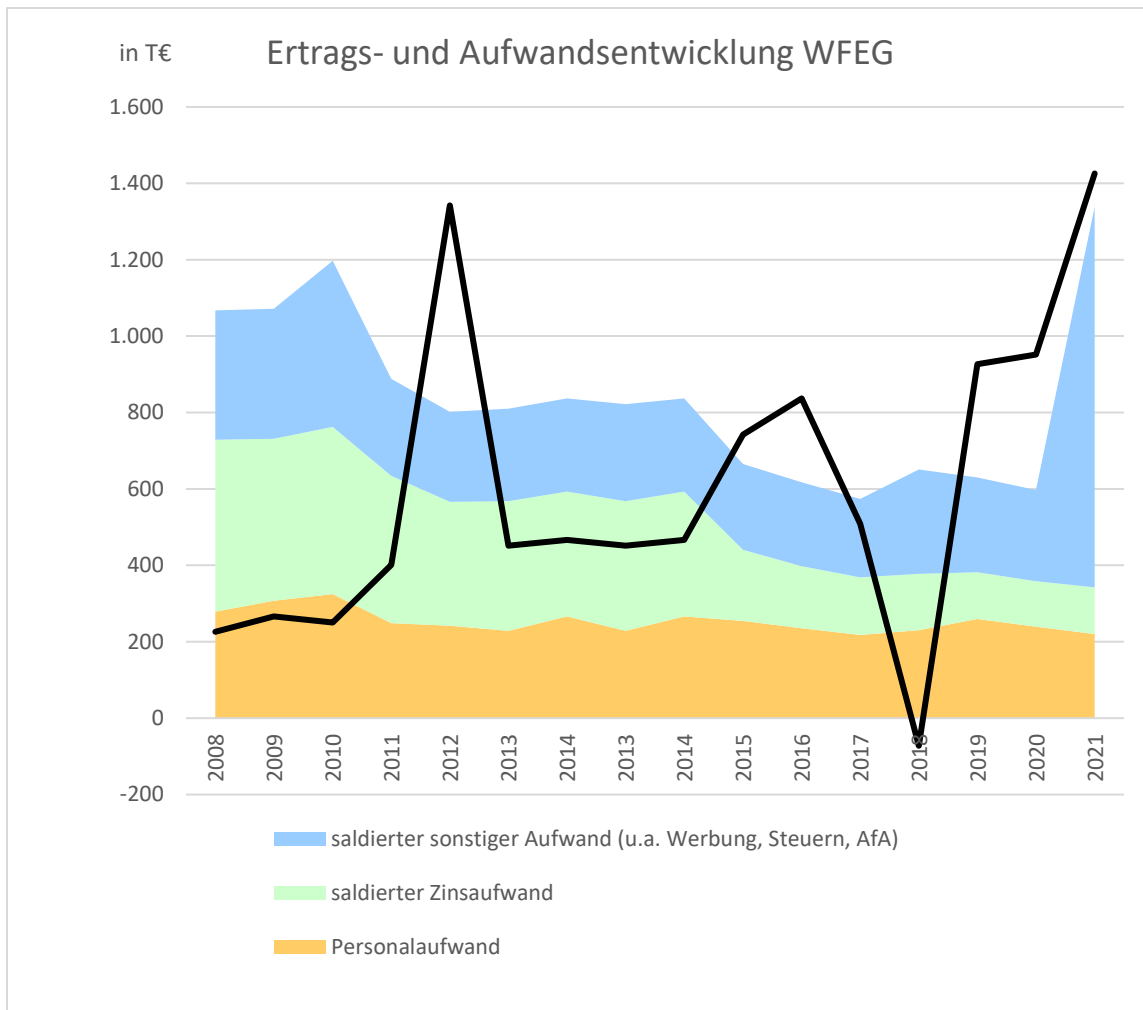


Abbildung 7 - Entwicklung ausgewählter Positionen der Gewinn- und Verlustrechnung der WFEG

Die schwarze Linie zeigt den Ertragsüberschuss aus Grundstückvermarktung und Raumvermietung (GTZ) über die zugehörigen Aufwendungen an. Bis auf das Ausnahmejahr 2018 resultiert hieraus ein Überschuss, der eingesetzt wird um die sonstigen Aufwandspositionen (blaue, grüne und gelbe Flächen) zu decken. Wenn die schwarze Linie in einem Jahr über der Aufwandsfläche liegt, ist ein Gesamtgewinn des Unternehmens realisiert worden. Auch hier sind die positiven Ergebnisse der Jahre 2012, 2015, 2016 und 2019 bis 2021 zu erkennen (dies korrespondiert zu den Ergebnissen der Abbildung 6).

Hierbei fallen die Entwicklungen von zwei Positionen auf. Der saldierte Zinsaufwand (Zinsaufwand minus Zinserträge) ist deutlich gegenüber der Vergangenheit gesunken. Dies liegt sowohl an einem verringerten Kreditvolumen als auch an einer günstigen Zinsentwicklung. Der große Anstieg der „sonstigen saldierten Aufwands“ ist auf die Sanierung der Unwetterschäden vom Juli 2021 zurückzuführen (Sanierungsvolumen von 0,7 Mio. €).

Abschließend werden die von der Stadt Rheinbach geleisteten Verlustabdeckungen betrachtet (vgl. Abbildung 7). In diesem Zusammenhang ist zunächst anzumerken, dass der Gesellschaftsvertrag für Gesellschafter, die nicht mehr als 1 % der Gesellschaftsanteile halten, keine Beteiligung an der Verlustabdeckung vorsieht. Die Beteiligung der sonstigen Minderheitsgesellschafter an der Verlustabdeckung ist betragsmäßig gedeckelt und in der Vergangenheit bereits ausgeschöpft worden. Weitere Verlustabdeckungen gehen somit allein zu Lasten der Stadt Rheinbach als Mehrheitsgesellschafterin. Die von der Stadt Rheinbach zu leistenden

Verlustabdeckungen entsprechen daher grundsätzlich der Höhe nach den jeweiligen Jahresfehlbeträgen der WFEG. Jedoch weist die in der nachfolgenden Grafik dargestellte Betrachtung der jährlichen Belastung des städtischen Haushalts betragsmäßige Verschiebungen auf. Dies rührt insbesondere daher, dass die endgültigen Jahresergebnisse der WFEG erst im Laufe des jeweiligen Folgejahres festgestellt werden können und seitens der Stadt – sofern bereits im entsprechenden Erfolgs- bzw. Wirtschaftsplan von einem Verlust auszugehen war – unterjährig quartalsweise Vorausleistungen auf die Verlustabdeckung geleistet werden.

So wurden seitens der Stadt aufgrund der Prognose im Erfolgs- bzw. Wirtschaftsplan der WFEG für 2017 Vorausleistungen auf den Verlustausgleich in Höhe von 228.000 € geleistet. Der tatsächliche Jahresfehlbetrag 2017 belief sich jedoch auf lediglich 64.663,09 €. Für 2018 wurde ein Jahresfehlbetrag in Höhe von 722.909,42 € festgestellt, weshalb im städtischen Haushalt unter der Berücksichtigung der Überzahlung aus 2017 in Höhe von 163.336,91 € zunächst eine Rückstellung für den Verlustausgleich in Höhe von 559.572,51 € gebildet wurde. Diese Rückstellung wurde sodann in 2018 und 2019 aufgelöst und der Verlustausgleich an die WFEG tatsächlich zahlungswirksam geleistet (Zahlung an die WFEG in 2018 in Höhe von 133.446,86 € und in 2019 in Höhe von 426.125,65 €). Aufgrund des erfreulichen Jahresüberschusses der Jahre 2019 bis 2021 war für diese Jahre kein Verlustausgleich erforderlich.

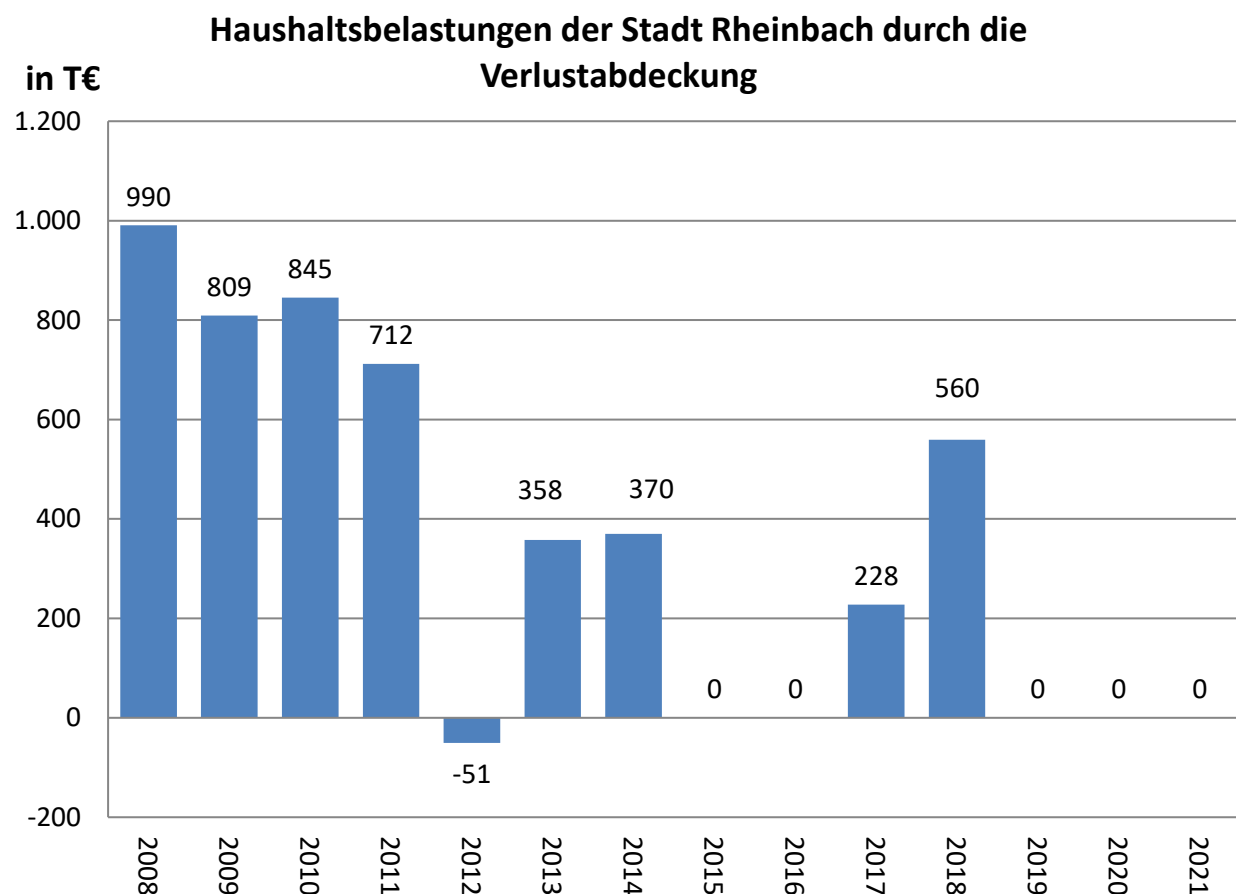


Abbildung 8 - Haushaltsbelastungen der Stadt Rheinbach durch die Abdeckung der Verluste der WFEG

Die vorstehend vorgenommene Untersuchung zeichnet, insgesamt betrachtet, eine positive Entwicklung der WFEG ab. Die in 2011 beschlossenen Konsolidierungsmaßnahmen<sup>20</sup> zeigen sich rückblickend als effektiv. Aufgrund der geplanten Ansiedlungsprojekte ist für die Zukunft jedoch auch weiterhin mit einem erhöhten Finanzbedarf der Gesellschaft zu rechnen. Auf einen dem Beteiligungs- bzw. Unternehmenszweck entsprechender Fortgang der Entwicklung wird durch die Beteiligung der Stadt Rheinbach an den hierfür maßgebenden Entscheidungen hingewirkt.

Als eine besondere Chance für die Stadt Rheinbach und die umliegende Region als zukunftsorientierter Wirtschaftsstandort sieht die WFEG die Weiterentwicklung des bio innovation park als partnerschaftliches Projekt der Stadt Rheinbach und der Stadt Meckenheim zusammen mit der Hochschule Bonn-Rhein-Sieg, der Universität Bonn und der Alanus Hochschule an. Des Weiteren soll eine geplante interkommunale Zusammenarbeit mit der Stadt Bonn die zukünftige Gewerbeentwicklung in Rheinbach weiter verstärken und eine Voraussetzung der zukünftigen Gewerbelandentwicklung sein. Durch dieses Leuchtturmprojekt soll die regionale Zusammenarbeit gestärkt und Unternehmen aus Bonn mögliche Alternativstandorte bei drohenden Unternehmensverlagerungen in der Region angeboten werden. Durch die angestrebte interkommunale Zusammenarbeit sollen Arbeitsplätze und Wirtschaftskraft in der Region gehalten werden.<sup>21</sup>

Zwar liefert die aktuelle Einschätzung ein positives Bild der Entwicklung der WFEG, allerdings erhöhen sich zukünftig die Risiken, dass die günstigen Rahmenbedingungen für das Unternehmen nicht Bestand haben werden. Folgende Aspekte sind hier zu nennen:

Wenn durch die Schäden des Unwetters vom Juli 2021 ein Neubau des Gebäudes der WFEG erforderlich ist, so wird dies vermutlich bedeutende finanzielle Zusatzbelastungen auslösen. So ist z.B. fraglich, ob für einen Gebäudeneubau eine ähnliche hohe Förderung von Bund oder Land akquiriert werden kann wie in der Vergangenheit. Ohne die Finanzierungsbeteiligung durch Dritte ist mit einem erheblichen Anstieg des Kredit- und Zinsaufwandsvolumens zu rechnen.

Durch die restriktive Geldpolitik der Europäischen Zentralbank zur Bekämpfung der Inflation haben sich die Zinssätze für Investiv- und Liquiditätsverschuldung bis 2023 vervielfacht. Dies führt zu direkten steigenden Belastungen innerhalb der Gesellschaft, aber hat auch negativen Einfluss auf die wirtschaftliche Grundlage der ansiedlungsinteressierten Unternehmen. Neben den Krisen Corona und Energiemangellage ist hier vor allem eine mögliche Eintrübung der wirtschaftlichen Entwicklung in Deutschland ab 2023 zu erwähnen, die eine deutliche Verschlechterung der Nachfrage nach Grundstücken für Unternehmensgründungen bzw. Erweiterungen bewirken kann.

---

<sup>20</sup> Vgl. auch hierzu u.a. die Beschlussfassung des damaligen Ausschusses für Standortförderung, Gewerbe, Wirtschaft, Tourismus und Kultur vom 24.11.2011, TOP 3.

<sup>21</sup> Prüfbericht zum Jahresabschluss 2021 der WFEG, S. 41 bzw. dort Anlage 2, Seite 5.

## Organe

### Geschäftsführung

Raetz, Stefan ab 01.11.2020	Bürgermeister der Stadt Rheinbach (bis zum 31.10.2020)
--------------------------------	--

### Aufsichtsrat ab dem 01. November 2020

Ludger, Banken	Vorsitzender des Aufsichtsrats, Bürgermeister der Stadt Rheinbach (ab dem 01.11.2020)
Klösches, Ralf	Regionalvorstand Direktion Rhein-Sieg der Kreissparkasse Köln
Lenke, Nils Dr.	Ratsherr, Diplom-Informatiker
Lüdemann, Jürgen	Ratsherr, kaufmännischer Angestellter
Lutz, Mathias	Vorstand Raiffeisenbank Rheinbach Voreifel eG
Meyer, Jörg	Ratsherr, Dipl. Ing. und Angestellter
Ruland, Sebastian	Ratsherr, Unternehmer
Weber, Bruno	Ratsherr, Unternehmer
Wolf, Oliver	Ratsherr, Unternehmer

### Gesellschafterversammlung ab dem 01. November 2020

Koch, Martina	Vorsitzende der Gesellschafterversammlung, Ratsfrau und Grafikerin
Banken, Ludger	Bürgermeister der Stadt Rheinbach (ab dem 01.11.2020)
Brozio, Kurt	Ratsherr, Vermessungsingenieur
Deselaers, Björn	Bereichsdirektor der Kreissparkasse Köln Beteiligungen / Wagniskapital
Dott, Stefan	Geschäftsführer e-regio GmbH & Co. KG
Hille, Hubertus Dr.	Hauptgeschäftsführer IHK Bonn/Rhein-Sieg
Kramme, Hinrich	Ratsherr, Beamter
Kraus, Burchard	Vorstand Raiffeisenbank Rheinbach Voreifel eG
Rentzsch, Jana	Ratsfrau, Lehrerin
Scheuer, Udo Dr.	Leitung Zentrum Wissenschafts- und Technologietransfer Hochschule Bonn-Rhein-Sieg
Seiffert-Schollmeyer, Urte	Ratsfrau, Lehrerin
Tengler, Hermann Dr.	Leiter Wirtschaftsförderung Rhein-Sieg-Kreis
Thielen, Maureen Dr.	Ratsfrau, Ärztin

Gehört einer Gemeinde oder einem Gemeindeverband allein oder gemeinsam mit anderen Gebietskörperschaften die Mehrheit der Anteile eines Unternehmens in einer Rechtsform des privaten Rechts, wirken die Vertreter\*innen der Gemeinden oder Gemeindeverbände gem. § 5

Abs. 2 LGG NRW darauf hin, dass in dem Unternehmen die Ziele des LGG NRW beachtet werden. Die WFEG ist ein solches, mehrheitlich in öffentlicher Hand gehaltenes privatrechtliches, Unternehmen. Gemäß § 12 Abs. 6 LGG NRW ist die Öffentlichkeit über die Zusammensetzung von Aufsichts- und Verwaltungsräten nach Geschlecht regelmäßig in geeigneter Form zu unterrichten. Dem Aufsichtsgremium der WFEG gehörten ab dem 01. November 2020 keine Frauen an. Damit war der im § 12 Abs. 1 LGG NRW geforderte Mindestanteil von Frauen in Höhe von 40 % nicht erreicht. Die Aufstellung eines Gleichstellungsplans im Sinne des § 5 LGG NRW ist aufgrund der geringen Zahl der Mitarbeiter\*innen (< 20) nicht vorgeschrieben.

### 5.1.3 Jugendwohnheim Haus Rheinbach GmbH

Rechtsform:	GmbH
Gründung:	25.06.1992
Wirtschaftsjahr:	Kalenderjahr
Sitz:	An der Glasfachs Schule 4 53359 Rheinbach
Telefon:	02226 / 925 - 812
Fax:	02226 / 925 - 820
E-Mail:	info@haus-rheinbach.de
Internetadresse:	https://haus-rheinbach.de/

#### **Ziel der Beteiligung und Erfüllung des öffentlichen Zwecks**

Gem. § 2 Abs. 2 des Gesellschaftsvertrags der Jugendwohnheim Haus Rheinbach GmbH (Jugendwohnheim, JWH) ist der Zweck der Gesellschaft die Förderung von Berufsbildung, Erziehung und Jugendhilfe, insbesondere im Bereich des staatlichen Berufskollegs Glas, Keramik, Grafik- und Mediendesign des Landes NRW (Staatliche Glasfachs Schule Rheinbach). Soweit es die Kapazitäten zulassen, werden jedoch auch andere Gruppen aufgenommen.

Im Rahmen der vorstehend genannten Ziele bietet das Jugendwohnheim Berufsschülern der Staatlichen Glasfachs Schule in Rheinbach eine zeitlich befristete Internatsunterbringung, Verpflegung und pädagogische Betreuung. Das Jugendwohnheim nimmt die Berufsschüler der Glas- und Keramikindustrie für die Zeit des Berufsschulunterrichts am staatlichen Berufskolleg Rheinbach, der zumeist in Blockform stattfindet, auf. Vorrangiges Ziel der Unterbringung ist die Unterstützung bei der Erreichung des jeweiligen Ausbildungsziels der Berufsschüler. Dabei wird die soziale und gesellschaftliche Förderung der Berufsschüler als Grundvoraussetzung zur Erreichung des vorstehend genannten Ziels angesehen.

#### **Beteiligungsverhältnisse**

	Nach Anteilen am Stammkapital	
	in €	in %
Stadt Rheinbach	16.640	64 %
Verein von Freunden und Förderern der Staatlichen Glasfachs Schule e.V. Rheinbach	6.240	24 %
Glaserinnungsverband NRW	1.040	4 %
Saint Gobain Glass Deutschland GmbH, Aachen	1.040	4 %
Ardagh Glass GmbH	1.040	4 %
Summe	26.000	100 %

#### **Mittelbare Beteiligungen**

Die JWH unterhält keine Beteiligungen an anderen Unternehmen.

## Leistungsbeziehungen

### Finanz- und Leistungsbeziehungen zwischen der Stadt und dem Jugendwohnheim

Forderungen der Stadt gegenüber dem Jugendwohnheim zum 31.12.2021	
Keine	

Verbindlichkeiten der Stadt gegenüber dem Jugendwohnheim zum 31.12.2021	
Erstattung Stromkosten Glaspavillon für November/Dezember 21	248,38 €
Summe der Verbindlichkeiten	248,38 €

Städtischer Ertrag in 2021	
Kanalbenutzungsgebühren – Schmutzwasser	1.183,85 €
Gebühren für die Straßenreinigung	127,07 €
Kanalbenutzungsgebühren – Oberflächenwasser	100,08 €
Gebühren für den Winterdienst	131,00 €
Summe der Erträge	1.542,00 €

Städtischer Aufwand in 2021	
Erstattung Stromkosten Glaspavillon für November/Dezember 21	248,38 €
Summe der Aufwendungen	248,38 €

### Finanz- und Leistungsbeziehungen zwischen dem Jugendwohnheim und den weiteren Beteiligungen

Zwischen dem Jugendwohnheim und den weiteren Beteiligungen der Stadt Rheinbach bestehen keine wesentlichen Finanz- und Leistungsbeziehungen von denen die Stadt Rheinbach Kenntnis erlangt hat.

## Entwicklung der Bilanz und der Gewinn- und Verlustrechnung

Aktiva	2019	2020	2021	Veränderung 2021 zu 2020	
				€	%
<b>A. Anlagevermögen</b>	<b>2.347.412</b>	<b>2.255.034</b>	<b>2.157.585</b>	<b>-97.450</b>	<b>-4,32</b>
I. Immaterielle Vermögensgegenstände	2	2	2	0	0,00
II. Sachanlagen	2.347.410	2.255.033	2.157.583	-97.450	-4,32
<b>B. Umlaufvermögen</b>	<b>371.631</b>	<b>131.967</b>	<b>130.388</b>	<b>-1.579</b>	<b>-1,20</b>
I. Forderungen und sonstige Vermögensgegenstände	69.033	122.901	129.692	6.791	5,53
II. Kassenbestand, Guthaben bei Kreditinstituten	302.598	9.066	696	-8.370	-92,32
<b>C. Nicht durch Eigenkapital gedeckter Fehlbetrag</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
<b>Bilanzsumme</b>	<b>2.719.043</b>	<b>2.387.001</b>	<b>2.287.973</b>	<b>-99.028</b>	<b>-4,15</b>

Passiva	2019	2020	2021	Veränderung 2021 zu 2020	
				€	%
<b>A. Eigenkapital</b>	<b>54.813,32</b>	<b>129.762,68</b>	<b>81.054,92</b>	<b>-48.707,76</b>	<b>-37,54</b>
I. Gezeichnetes Kapital	26.000	26.000	26.000	0	0,00
II. Kapitalrücklage	26.331	26.331	26.331	0	0,00
III. Gewinn-/Verlustvortrag	-61.755	2.482	77.432	74.949	3.019,18
IV. Jahresüberschuss	64.238	74.949	-48.708	-123.657	-164,99
V. Nicht durch Eigenkapital gedeckter Fehlbetrag	0	0	0	0	0,00
<b>B. Sonderposten</b>	<b>1.906.502</b>	<b>1.832.035</b>	<b>1.757.568</b>	<b>-74.467</b>	<b>-4,06</b>
<b>C. Rückstellungen</b>	<b>327.545</b>	<b>21.060</b>	<b>16.530</b>	<b>-4.530</b>	<b>-21,51</b>
<b>D. Verbindlichkeiten</b>	<b>430.182</b>	<b>403.708</b>	<b>432.819</b>	<b>29.111</b>	<b>7,21</b>
<b>E. Rechnungsabgrenzungsposten</b>	<b>0</b>	<b>435</b>	<b>0</b>	<b>-435</b>	<b>-100,00</b>
<b>Bilanzsumme</b>	<b>2.719.043</b>	<b>2.387.001</b>	<b>2.287.973</b>	<b>-99.028</b>	<b>-4,15</b>

Nachrichtlich: Zum 31.12.2021 bestand eine von der Stadt Rheinbach für das JWH übernommene Bürgschaft in Höhe von 593.000 €, die Restschuld des mit dieser Bürgschaft abgesicherten Bankdarlehens betrug zu diesem Stichtag 318.225,82 €.

	2019	2020	2021	Veränderung 2021 zu 2020	
				€	%
<b>1. Umsatzerlöse</b>	641.278	542.861	414.941	-127.920	-23,6
<b>2. Sonstige betriebliche Erträge</b>	74.330	263.562	92.005	-171.557	-65,1
<b>3. Materialaufwand</b>	158.458	129.693	87.912	-41.781	-32,2
<b>4. Personalaufwand</b>	246.893	259.421	245.691	-13.730	-5,3
<b>5. Abschreibungen</b>	102.302	102.577	102.586	9	0,0
<b>6. Sonstige betriebliche Aufwendungen</b>	110.363	218.326	97.839	-120.487	-55,2
<b>7. Zinsen und ähnliche Erträge</b>	0	0	1.101	1.101	0,0
<b>8. Zinsen und ähnliche Aufwendungen</b>	33.353	21.456	22.726	1.270	5,9
<b>9. Sonstige Steuern</b>	0,13	0,10	0,07	-0	-30,0
<b>Jahresergebnis</b>	<b>64.238</b>	<b>74.949</b>	<b>-48.708</b>	<b>-123.657</b>	<b>-165,0</b>

## Kennzahlen<sup>22</sup>

	2019	2020	2021	Veränderung 2021 zu 2020
Eigenkapitalquote I	2,02 %	5,44 %	3,54 %	-1,89 %
Eigenkapitalrentabilität	117,19 %	57,76 %	-60,09 %	-117,85 %
Anlagendeckungsgrad II	92,40 %	94,39 %	91,91 %	-2,48 %
Verschuldungsgrad	4.860,55 %	1.739,51 %	2.722,74 %	983,23 %
Umsatzrentabilität	10,02 %	13,81 %	-11,74 %	-25,54 %

<sup>22</sup> Allgemeine Erläuterungen zu diesen Kennzahlen können dem Gliederungspunkt 6, ab Seite 90

## Personalbestand

Zum 31. Dezember 2021 waren 17 Mitarbeiter\*innen für das Unternehmen tätig (Vorjahr: 11), davon fünf als Teilzeitkräfte.

## Geschäftsentwicklung

Das Leistungsfeld des Jugendwohnheims umfasst die Unterbringung, die Verpflegung sowie die pädagogische Betreuung vor allem der Berufsschüler der Landesberufsschule im staatlichen Berufskolleg Glas, Keramik, Grafik- und Mediendesign des Landes NRW in Rheinbach. Dabei ist das Unternehmen nicht auf Gewinnerzielung ausgerichtet, sondern verfolgt gem. § 2 Abs. 1 des Gesellschaftsvertrags ausschließlich und unmittelbar gemeinnützige Zwecke. So sind auch die in der Vergangenheit erzielten Jahresergebnisse u.a. ein Indiz dafür, dass der Gesellschaftszweck nicht primär auf eine Gewinnerzielung ausgerichtet ist.

Dieser Unternehmenspolitik sind jedoch dort Grenzen gesetzt, wo negative Jahresergebnisse zu Verlustausgleichen seitens der Stadt Rheinbach als Hauptgesellschafterin führen. Aus Sicht des städtischen Haushalts muss es daher Ziel des Jugendwohnheims sein, das Leistungsangebot grundsätzlich kostendeckend anzubieten. Die Entwicklung der Jahresergebnisse des Jugendwohnheims im Zeitraum von 2002 bis einschließlich 2021 sind in der nachfolgenden Abbildung dargestellt.

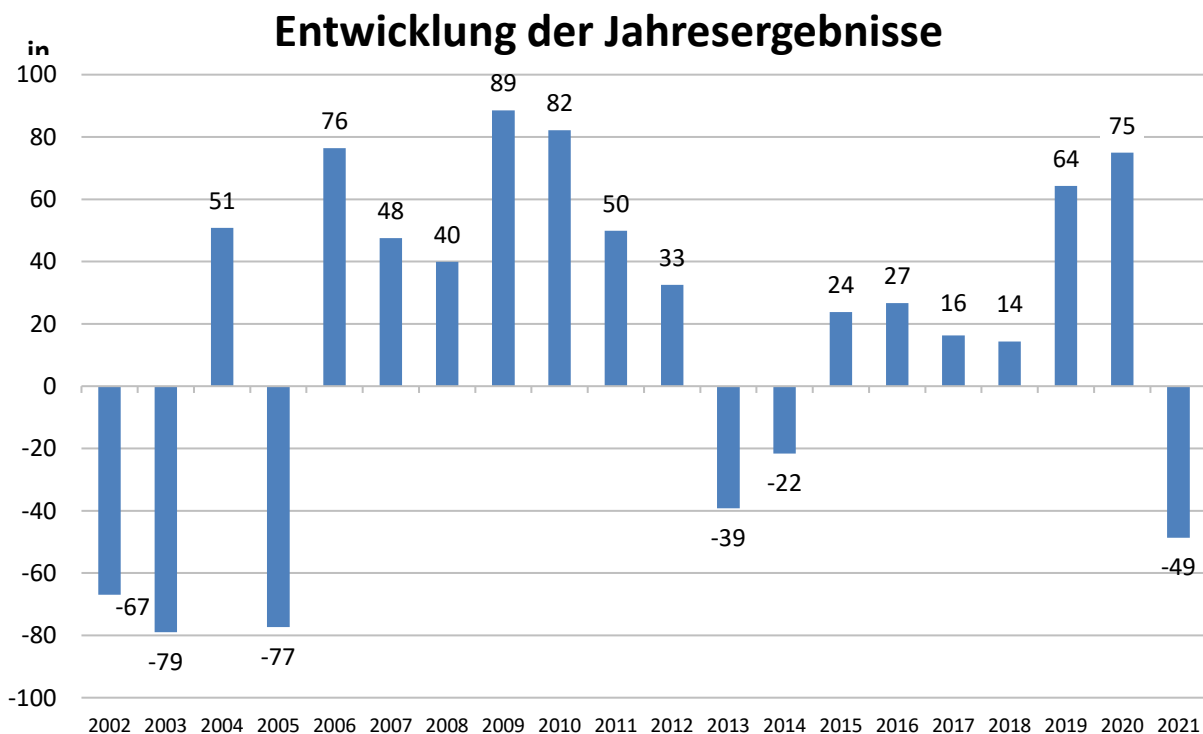


Abbildung 9 - Entwicklung der Jahresergebnisse des Jugendwohnheims

Die zugehörige wirtschaftliche Entwicklung des Jugendwohnheims in diesem Zeitraum lässt sich wie folgt zusammenfassen:

Bis einschließlich 2005 ergab sich, mit Ausnahme von 2004, ein defizitärer Geschäftsbetrieb, der über vorgenommene Bezuschussungen auch zu einer Belastung des städtischen Haushaltes geführt hat. Als Folge dieser Entwicklung hatte sich das Eigenkapital des Jugendwohnheims vollständig aufgezehrt und ein „nicht durch Eigenkapital gedeckter Fehlbetrag“ kumuliert (zur Entwicklung dieses Fehlbetrags bzw. des Eigenkapitals vgl. Abbildung 10). Durch die Schaffung einer sog. stillen Reserve (eingerrichtet durch Rangrücktritt und eines bedingten Verzichts bei einem Rückübertragungsanspruch eines städtischen Grundstücks) konnte jedoch seinerzeit die faktische Überschuldung des Jugendwohnheims durch die Stadt Rheinbach verhindert werden.

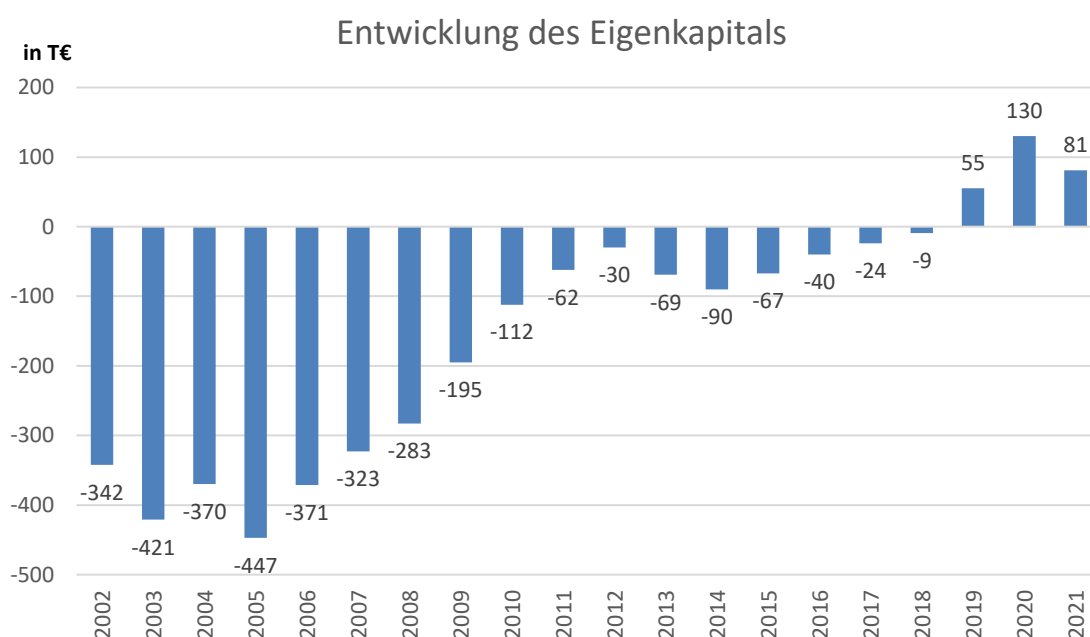


Abbildung 10 - Entwicklung des "nicht durch Eigenkapital gedeckten Fehlbetrags" bzw. des Eigenkapitals des Jugendwohnheims

Diese Entwicklung führte zur Einleitung diverser Konsolidierungsmaßnahmen innerhalb der Gesellschaft (insbesondere zur Steigerung der Umsätze und Senkung des Zinsaufwands). Ziel dieser Maßnahmen war es, eine ansprechende und angemessene Qualität des Leistungsgebots zu erhalten und gleichzeitig die Finanzierung aus eigener Ertragskraft zu gewährleisten.

Ab 2006 bis einschließlich 2012 wurde dieses Ziel erreicht es konnten Jahresüberschüsse erwirtschaftet werden. In 2013 und 2014 kam es zu einem Einbruch dieser positiven Entwicklung. Ursächlich für das Defizit in 2013 war eine außerordentlich aufwendige Sanierung im Bereich der Sicherheitsbeleuchtung (Kostenvolumen ca. 45.000 €, vgl. auch die Position „Sonstige betriebliche Aufwendungen“ in der nachfolgenden Abbildung). Im Gegensatz dazu ist die Ursache für das negative Jahresergebnis in 2014 kritischer zu beurteilen. Dieses resultierte maßgeblich aus gesunkenen Umsatzerlösen, die aufgrund eines Rückgangs der durchschnittlich im Jugendwohnheim unterbrachten Schüler im Vergleich zu 2013 um 41.411 € sanken (2013: 542 T€, 2014: 501 T€). Zum 01.01.2015 wurden die Tagessätze für die Unterbringung von Schülern von 24,12 € auf 26,90 € erhöht. Unter anderem aufgrund der hierdurch bewirkten Umsatzsteigerung konnten in den Jahren ab 2015 wieder positive Jahresergebnisse

erwirtschaftet werden. Bei der Wertung des Jahresergebnisses für 2017 ist jedoch zu berücksichtigen, dass in 2017 eine Scheibe des Glaspavillons gerissen ist und für deren Reparatur eine gewinnmindernde Rückstellung gebildet wurde; ohne diese Rückstellung hätte der Jahresüberschuss in 2017 rund 34,2 T€ betragen.<sup>23</sup> Der mit rund 64,2 T€ vergleichsweise hohe Jahresüberschuss des Jahres 2019 lässt sich maßgeblich auf einen Anstieg der Umsatzerlöse (2019: 641,3 T€, 2018: 580 T€). Zudem wurde im Februar 2019 erneut eine Erhöhung des Tagessatzes genehmigt (von 26,90 € auf 29,10 €). Eine in 2019 geplante Erneuerung der Heizungsanlage wurde zurückgestellt, da die Bezirksregierung Köln unerwartet eine befristet niedergeschlagene Forderung in Höhe von rund 174 T€ geltend machte. Diese Forderung konnte letztlich auf 125 T€ reduziert und in 2020 beglichen werden. Die hierfür in den Vorjahren gebildeten Rückstellung in Höhe von 187 T€ wurde in 2020 unter Berücksichtigung der erfolgten Inanspruchnahme von 125 T€ aufgelöst. Gleichsam wurde auch die ebenfalls im Zusammenhang mit der Forderung der Bezirksregierung gebildete Zinsrückstellung von 137 T€ aufgelöst. Die verbleibenden Restbeträge flossen als Erträge in das Jahresergebnis 2020 ein. Dieses betrug erfreulicherweise – trotz der nachfolgend noch näher dargestellten Auswirkungen der Corona-Pandemie und der Durchführung eines Teils der aufgeschobenen Sanierung der Heizungsanlage i.H.v. rund 70 T€ – ca. 75 T€. Während das Jahresergebnis 2020 durch diese Sondervorgänge abseits des gewöhnlichen Geschäftsbetriebs erheblich gestützt wurde und so die Auswirkungen der Corona-Pandemie im Ergebnis nicht direkt auffällig wurden, gilt dies nicht mehr für das Folgejahr. In 2021 ergab sich laut Jahresabschluss ein Verlust von -49 T€. Wesentlich für das defizitäre Ergebnis 2021 war der Einbruch der Umsatzerlöse aus Raumvermietungen.

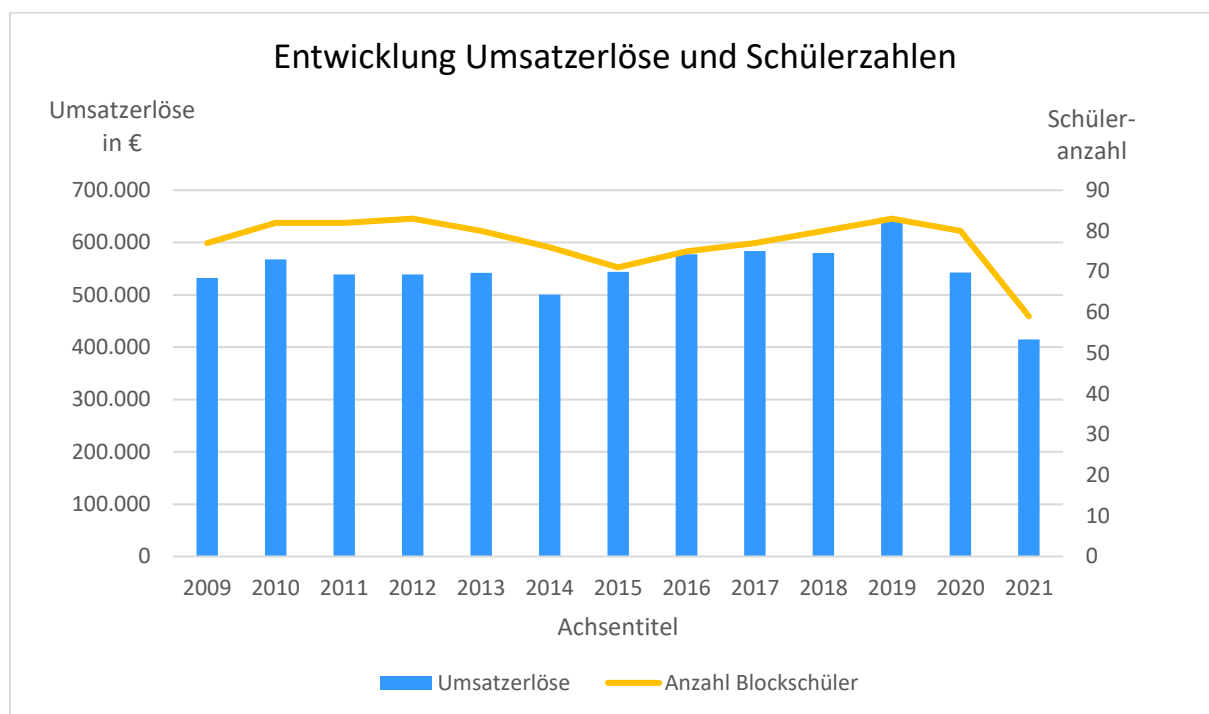
Für die wirtschaftliche Entwicklung des Jugendwohnheims besteht in Bezug auf die Einnahmen besteht ein Risiko, auf das die Gesellschaft nur begrenzt Einfluss nehmen kann. Diese werden maßgeblich durch die Anzahl der beherbergten Schüler\*innen (Nachfrage) und des hierfür zu entrichtenden Tagessatzes (Preis) bestimmt. Die erste Komponente, die zu beherbergende Schülerzahl, hängt maßgeblich von den Anmeldungen an der staatlichen Glasfachschule ab, ist durch das Jugendwohnheim nicht steuerbar und wurde ab 2020 ferner maßgeblich von der Corona-Pandemie beeinflusst. So führten die notwendigen nationalen Eindämmungsmaßnahmen zu Einschränkungen im Schulbetrieb bis hin zur temporären Schulschließung der Glasfachschule, was sich dementsprechend auf die Beherbergungszahlen ausgewirkt hat. In 2021 sank die durchschnittliche Schülerzahl auf 59 (2020: 80, 2019: 83). Ein Rückgang um nur einen einzigen im Jahresdurchschnitt beherbergten Schüler führt jedoch bereits zu Mindereinnahmen in Höhe von etwa 6.400 €, abzgl. der eingesparten Verpflegungsaufwendungen verbleibt ein fehlender Erlös von ca. 4.000 €, der nicht zur Deckung der Vorhalte/Fixkosten zur Verfügung steht und die wirtschaftliche Situation der Gesellschaft verschlechtert.

Reaktionen auf einen Rückgang der Schülerzahlen sind nur in Form von Tagessatzerhöhungen und durch Bemühungen, die freien Kapazitäten anderweitig zu vermarkten, möglich. Die Gestaltung der Tagessätze unterliegt jedoch gewissen Restriktionen und muss vom Schulministerium genehmigt werden. Das Jugendwohnheim bemüht sich um eine mit seiner Zielsetzung verträgliche und dennoch auskömmliche Höhe des Tagessatzes. So konnte der Tagessatz mit Genehmigung des Ministeriums in 2020 erneut angehoben werden und betrug ab dem 17.05.2020 34,10 € (vormals 29,10 €).

---

<sup>23</sup> Jahresabschluss 2017 des JWH, S. 36 f.

Die nachfolgende Grafik visualisiert den auffälligen Rückgang bei den Schülerzahlen (Kurve, zugehörig rechte Achse) und den Umsatzerlösen (Säulen, zugehörig linke Achse). Die Umsatzerlöse schließen die sonstigen Erträge aus Vermietung abseits der Schulbeherbergung ein, diese Erweiterung führt aber zu keiner geänderten Einschätzung.



Die Option, freie Belegkapazitäten an Dritte zu vermieten, wurde bereits früh von der Geschäftsführung erkannt und innerhalb der bestehenden Möglichkeiten betrieben. So führten die entsprechenden Bemühungen bspw. dazu, dass die in den Umsatzerlösen der Gewinn- und Verlustrechnung enthaltenen Erträge aus der sonstigen Vermietung (bspw. an Privatpersonen, Vermietung des Glaspavillons und der Mensa etc.) in 2021 rund 32,2 T€ betragen.<sup>24</sup>

Der Umsatzrückgang führt auch zu Verschlechterungen bei der Liquiditätsausstattung. Die liquiden Mittel sanken lt. Bilanzwerten von 2019 von 302 T€ auf 1 T€ in 2021 (Wert 2021: 9 T€). Damit drohen Risiken beim Status „Zahlungsfähigkeit“. Aus diesem Grund wurde in 2021 nachträglich ein Kredit für die Heizungssanierung aufgenommen.

Eine Kompensation durch Corona-Hilfen war nicht möglich, da das Jugendwohnheim zum überwiegenden Teil in kommunaler Hand ist. Aufgrund dieser Tatsache lag keine Antragsberechtigung für etwaige Mindereinnahmen ausgleichende Corona-Sofort- oder Übergangshilfen vor.<sup>25</sup>

Die Unwetterkatastrophe im Juni 2021 hat zu erheblichen Schäden im Jugendwohnheim (insbesondere in den Räumlichkeiten im Keller) geführt. Für die Sanierung der Schäden sind Mittel aus dem Wiederaufbaufonds beantragt und auch zwischenzeitlich bewilligt worden.

Als Fazit dieser Analyse lässt sich feststellen, dass die wirtschaftliche Situation des Jugendwohnheims bereits in 2020 als angespannt zu werten war und sich diese ungünstige Einschät-

<sup>24</sup> Jahresabschluss JWH 2021, Anlage 2 S. 2.

<sup>25</sup> Jahresabschluss JWH 2021, Anlage 2 S. 3.

zung in 2021 verstärkt hat. Wegen der nicht durch andere Hilfen abgedeckten Pandemiebelastungen (maßgeblich durch den Umsatzeinbruch wegen Schließungen) wurde ein städtischer Zuschuss zur Stützung des Jugendwohnheims i.H.v. 106 T€ gewährt (Vorlage BV/1844/2022 der Ratssitzung vom 19.12.2022). Wichtig ist, dass diese notwendige Unterstützung aufgrund der pandemischen Sonderbelastung ein einmaliger Vorgang bleibt. Eine wirtschaftliche Gesundung ab 2022 ist vor allem von der Steigerung des Umsatzvolumens aus Vermietungen abhängig. Hier ist die Entwicklung der beiden Variablen „Schülerzahlen“ und „Tagessätze“ entscheidend. Aus vorläufigen Informationen des Jahresabschlusses 2022 kann zum heutigen Zeitpunkt eine leichte Verbesserung erkannt werden.

## Organe

### Geschäftsführung

Steins, Ingo	Dipl.-Sozialpädagoge, Geschäftsführer und gleichzeitig pädagogischer Mitarbeiter
--------------	--

### Aufsichtsrat ab dem 01. November 2020

Ludger, Banken	Vorsitzender des Aufsichtsrats und Bürgermeister der Stadt Rheinbach (ab dem 01.11.2020)
Decker, Tom	Ardagh Glass Germany GmbH
Fimpeler, Hermann	Gläserinnungsverband NRW
Grief, Jenny	Saint Gobain GmbH
Lüdemann, Jürgen	Ratsherr
Rentzsch, Jana	Ratsfrau
Rick, Ilka	Ratsfrau
Sander, Ulrich	Ratsherr
Seiffert-Schollmeyer, Urte	Ratsfrau
Seletzky, Georg	Verein von Freunden und Förderern des staatl. Berufskolleg
Specht, Dagmar	Ratsfrau

Gehört einer Gemeinde oder einem Gemeindeverband allein oder gemeinsam mit anderen Gebietskörperschaften die Mehrheit der Anteile eines Unternehmens in einer Rechtsform des privaten Rechts, wirken die Vertreter\*innen der Gemeinden oder Gemeindeverbände gem. § 5 Abs. 2 LGG NRW darauf hin, dass in dem Unternehmen die Ziele des LGG NRW beachtet werden. Das Jugendwohnheim ist ein solches, mehrheitlich in öffentlicher Hand gehaltenes privatrechtliches Unternehmen. Gemäß § 12 Abs. 6 LGG NRW ist die Öffentlichkeit über die Zusammensetzung von Aufsichts- und Verwaltungsräten nach Geschlecht regelmäßig in geeigneter Form zu unterrichten. Dem Aufsichtsgremium des Jugendwohnheims gehörten ab dem 01. November 2020 von den insgesamt 11 Mitgliedern 5 Frauen an (45,45 %). Damit war der im § 12 Abs. 1 LGG NRW geforderte Mindestanteil von Frauen in Höhe von 40 % erreicht. Die Aufstellung eines Gleichstellungsplans im Sinne des § 5 LGG NRW ist aufgrund der geringen Zahl der Mitarbeiter\*innen (< 20) nicht vorgeschrieben.

## 5.1.4 e-regio GmbH & Co. KG

Rechtsform:	Kommanditgesellschaft
Gründung:	01.01.1997
Wirtschaftsjahr:	Kalenderjahr
Sitz:	Rheinbacher Weg 10 53881 Euskirchen
Telefon:	02251 / 708 - 0
Fax:	02251 / 708 - 163
E-Mail:	info@e-regio.de
Internetadresse:	<a href="https://www.e-regio.de/start/">https://www.e-regio.de/start/</a>

### Ziel der Beteiligung und Erfüllung des öffentlichen Zwecks

Gemäß § 2 des Gesellschaftsvertrags ist Gegenstand des Unternehmens der Bezug und die Lieferung von Gas sowie die Durchführung anderer Ver- und Entsorgungsaufgaben, die Errichtung und der Betrieb der hierzu erforderlichen Anlagen und Werke, die Pachtung und Verpachtung, die Betriebsführung, der Erwerb und die Veräußerung derartiger Unternehmen, die Beteiligung an anderen Unternehmen dieser Art und der Betrieb aller den Gesellschaftszwecken unmittelbar oder mittelbar dienenden Geschäfte.

Die Beteiligung der Stadt Rheinbach an der e-regio GmbH & Co. KG dient der Sicherstellung der Versorgung mit dem Energieträger Gas im Stadtgebiet.

### Beteiligungsverhältnisse

Komplementärin (die persönlich haftende Gesellschafterin ohne Einlage) ist die e-regio Verwaltungs- und Beteiligungsgesellschaft mbH. Die Beteiligungsverhältnisse der Kommanditisten sind in der nachfolgenden Tabelle dargestellt.

Kommanditisten	Nach Anteilen am Stammkapital	
	in €	in %
SVE Stadtverkehr Euskirchen GmbH, Euskirchen	4.156.875,00	36,950
rhenag Rheinische Energie AG, Köln	3.570.750,00	31,740
Kreis Euskirchen	981.000,00	8,720
Westenergie AG, Essen (vormals firmiert als innogy SE, Essen)	981.000,00	8,720
Energie Rur-Erft GmbH & Co. KG, Kall	975.375,00	8,670
Stadt Rheinbach	351.000,00	3,120
Stadt Bornheim	234.000,00	2,080
Summe	11.250.000,00	100,000

## Mittelbare Beteiligungen

Beteiligungen der e-regio über 20 %	Stammkapital am 31.12.2021	Anteil der e-regio	Durchgerechneter Anteil der Stadt Rheinbach am Stammkapital	
	€	%	€	%
LogoEnergie GmbH, Euskirchen	25.000	100,00	780	3,12
e-regio Neth GmbH (vormals Kreis-Energie-Versorgung Schleiden GmbH	3.100.000	100,00	96.720	3,12
Peter Zeiler & Partner, Ingenieurgesellschaft mbH, Frechen	153.500	100,00	4.789	3,12
Stromnetz Euskirchen GmbH & Co. KG, Euskirchen	3.791.224	74,90	88.715	2,34
Kever Projekt-Betriebs-Beteiligungs GmbH. Kall	25.000	51,00	398	1,59
Sun Park Kalenberg GmbH § Co. KG	310.000	51,00	4.929	1,59
ESP Eifel Sun Park Verwaltungs GmbH	25.000	100,00	780	3,12
BWP Bürgerwindpark Schleiden Verwaltungs GmbH	25.000	100,00	780	3,12
EWP Eifel-Windpark Ormont-Stadtkyll Verwaltungs GmbH	25.000	100,00	780	3,12
Bioenergie Kommern GmbH & Co. KG	300.000	49,80	4.650	1,55
Bioenergie Kommern Verwaltungs- und Beteiligungs GmbH	25.000	49,80	388	1,55
Bioenergie Kleinbüllesheim GmbH & Co. KG	526.000	49,80	8.153	1,55
Bioenergie Kleinbüllesheim Verwaltungs- und Beteiligungs GmbH	25.000	49,80	388	1,55
Gasnetz Bornheim GmbH & Co. KG	13.652.086	49,00	208.877	1,53
Sun Park Herhahn GmbH & Co. KG	360.000	33,33	3.744	1,04
Nordeifeler Regenerative GmbH & Co. KG	200.000	25,00	1.560	0,78
Bürgerwindpark Schleiden GmbH & Co. KG	5.620.000	33,50	59.010	1,05
EWP Eifel-Windpark Ormont-Stadtkyll GmbH & Co. KG	4.300.000	34,90	46.870	1,09
EWP Blankenheim Verwaltungs GmbH	25.000	50,00	390	1,56
EWP Blankenheimerdorf GmbH § Co. KG	315.000	50,00	4.914	1,56
EWP Rohr-Reetz GmbH & Co. KG	625.000	50,00	9.750	1,56
LogoEnergie GmbH, Euskirchen	25.000	100,00	780	3,12

## Leistungsbeziehungen

### Finanz- und Leistungsbeziehungen zwischen der Stadt und der e-regio

Forderungen der Stadt gegenüber der e-regio zum 31.12.2021	
Guthaben aus Gasabrechnung	14.861,89 €

Konzessionsabgabe Gas Endabrechnung 2021	21.324,64 €
Summe der Forderungen	36.186,53 €

Verbindlichkeiten der Stadt gegenüber der e-regio zum 31.12.2021	
Ausstehende Beträge aus den Gasverbrauchsabrechnungen (Fälligkeit Januar 2022)	86.823,15 €

Städtischer Ertrag in 2021	
Gewinnausschüttung (Gewinnausschüttung für 2020 in 2021 gezahlt, Ausweis vor Abführung der Steuern)	624.000,00 €
Gewerbesteuer	283.700,00 €
Konzessionsabgabe	90.206,63 €
Sonstige Verwaltungsgebühren	180,00 €
Grundsteuer B	183,28 €
Summe der Erträge	998.269,91 €

Städtischer Aufwand in 2021	
Aufwand aus Gaslieferung (nach Verrechnung eines Guthabens aus der Jahresabrechnung)	496.663,45 €
Unterhaltung Aufbauten und Betriebsvorrichtungen	458,15 €
Summe der Aufwendungen	497.121,60 €

### Finanz- und Leistungsbeziehungen zwischen der e-regio und den weiteren Beteiligten

Zwischen der e-regio (einschließlich der über die e-regio bestehenden mittelbaren Beteiligungen der Stadt Rheinbach) und den weiteren Beteiligungen der Stadt Rheinbach bestehen keine wesentlichen Finanz- und Leistungsbeziehungen von denen die Stadt Rheinbach Kenntnis erlangt hat.

### Entwicklung der Bilanz und der Gewinn- und Verlustrechnung

Aktiva	2019	2020	2021	Veränderung 2021 zu 2020	
				€	%
<b>A. Anlagevermögen</b>	<b>125.884.624</b>	<b>132.409.788</b>	<b>141.008.856</b>	<b>8.599.068</b>	<b>6,5</b>
I. Immaterielle Vermögensgegenstände	1.009.086	717.890	1.362.271	644.381	89,8
II. Sachanlagen	81.779.761	85.819.787	90.539.266	4.719.479	5,5
III. Finanzanlagen	43.095.777	45.872.111	49.107.319	3.235.208	7,1
<b>B. Umlaufvermögen</b>	<b>73.693.312</b>	<b>74.384.114</b>	<b>113.988.617</b>	<b>39.604.503</b>	<b>53,2</b>
I. Vorräte	1.728.008	1.603.770	8.575.899	6.972.129	434,7
II. Forderungen und sonstige Vermögensgegenstände	65.575.726	63.416.231	102.031.041	38.614.809	60,9
III. Kassenbestand, Guthaben bei Kreditinstituten und Schecks	6.389.578	9.364.113	3.381.678	-5.982.435	-63,9
<b>C. Aktive Rechnungsabgrenzung</b>	<b>426.888</b>	<b>466.810</b>	<b>495.193</b>	<b>28.383</b>	<b>6,1</b>
<b>D. Aktiver Unterschiedsbetrag aus der Vermögensrechnung</b>	<b>1.557</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,0</b>
<b>Bilanzsumme</b>	<b>200.006.380</b>	<b>207.260.712</b>	<b>255.492.666</b>	<b>48.231.955</b>	<b>23,3</b>

Passiva	Veränderung 2021 zu 2020				
	2019	2020	2021	€	%
<b>A. Eigenkapital</b>	<b>105.859.412</b>	<b>109.341.903</b>	<b>102.669.508</b>	<b>-6.672.395</b>	<b>-6,1</b>
I. Kapitalanteile der Kommanditisten	11.250.000	11.250.000	11.250.000	0	0,0
II. Kapitalrücklage	75.170.615	75.170.615	75.170.615	0	0,0
III. Gewinnrücklagen	0	0	1.100.000	1.100.000	
IV. Gewinnvortrag	0	1.438.797	1.821.288	382.491	26,6
V. Jahresüberschuss	19.438.797	21.482.491	13.327.605	-8.154.886	-38,0
<b>B. Sonderposten</b>	<b>10.020.243</b>	<b>10.078.049</b>	<b>10.067.213</b>	<b>-10.836</b>	<b>-0,1</b>
<b>C. Rückstellungen</b>	<b>34.570.300</b>	<b>35.128.272</b>	<b>42.838.550</b>	<b>7.710.278</b>	<b>21,9</b>
<b>D. Verbindlichkeiten</b>	<b>49.163.913</b>	<b>52.244.283</b>	<b>99.405.233</b>	<b>47.160.950</b>	<b>90,3</b>
<b>E. Passive Rechnungsabgrenzung</b>	<b>392.512</b>	<b>468.204</b>	<b>512.162</b>	<b>43.958</b>	<b>9,4</b>
<b>Bilanzsumme</b>	<b>200.006.380</b>	<b>207.260.712</b>	<b>255.492.666</b>	<b>48.231.955</b>	<b>23,3</b>

	Veränderung 2021 zu 2020				
	2019	2020	2021	€	%
<b>1. Umsatzerlöse (abzgl. Energie- und Stromsteuer)</b>	247.246.954	250.651.786	314.890.619	64.238.833	25,6
<b>2. Erhöhung oder Verminderung des Bestands an unfertigen Leistungen</b>	43.200	-69.700	-3.900	65.800	-94,4
<b>3. Andere aktivierte Eigenleistungen</b>	871.464	1.039.739	1.250.581	210.842	20,3
<b>4. Sonstige betriebliche Erträge</b>	2.563.084	1.546.920	2.169.800	622.880	40,3
<b>5. Materialaufwand</b>	188.897.727	186.647.595	251.594.665	64.947.070	34,8
<b>6. Personalaufwand</b>	24.074.737	28.688.525	29.714.644	1.026.119	3,6
<b>7. Abschreibung</b>	6.308.311	6.640.616	7.766.635	1.126.019	17,0
<b>8. Sonstige betriebliche Aufwendungen</b>	15.669.465	14.618.784	18.703.427	4.084.643	27,9
<b>9. Erträge aus Gewinnabführungsverträgen</b>	7.512.608	6.327.521	4.026.503	-2.301.018	-36,4
<b>10. Erträge aus Beteiligungen</b>	1.622.949	2.094.576	1.990.672	-103.904	-5,0
<b>11. Zinsen und ähnliche Erträge</b>	125.059	112.074	33.638	-78.436	-70,0
<b>12. Zinsen und ähnliche Aufwendungen</b>	583.424	370.697	392.088	21.391	5,8
<b>13. Steuern von Einkommen und Ertrag</b>	4.274.856	3.169.614	2.800.000	-369.614	-11,7
<b>14. Sonstige Steuern</b>	738.001	84.594	58.848	-25.747	-30,4
<b>Jahresüberschuss</b>	<b>19.438.797</b>	<b>21.482.491</b>	<b>13.327.605</b>	<b>-8.154.886</b>	<b>-38,0</b>

## Kennzahlen<sup>26</sup>

	2019	2020	2021	Veränderung 2021 zu 2020
Eigenkapitalquote I	52,93 %	52,76 %	40,18 %	-12,57 %
Eigenkapitalrentabilität	18,36 %	19,65 %	12,98 %	-6,67 %
Anlagendeckungsgrad II	97,68 %	100,36 %	91,20 %	-9,17 %
Verschuldungsgrad	88,94 %	89,55 %	148,85 %	59,30 %
Umsatzrentabilität	7,29 %	7,97 %	3,97 %	-4,00 %

## Personalbestand

Im Jahresmittel beschäftigte die e-regio 428,75 Mitarbeiter\*innen (Vorjahr: 408). Darin enthalten sind die Geschäftsführung und 37,75 Auszubildende (Vorjahr: 37,75).

<sup>26</sup> Allgemeine Erläuterungen zu diesen Kennzahlen können dem Gliederungspunkt 6, ab Seite 90 entnommen werden.

## **Geschäftsentwicklung**

Die e-regio GmbH & Co. KG (e-regio) verfügt über ein äußerst breit aufgestelltes Leistungsspektrum. Als Dienstleistungsunternehmen auf dem Gebiet der Energie- und Wasserversorgung ist sie in allen Kommunen des Kreises Euskirchen sowie des linksrheinischen Rhein-Sieg-Kreises, in den Gemeinden Vettweiß im Kreis Düren und über Tochterunternehmen auch bundesweit tätig. Darüber hinaus betreibt sie örtliche Gasversorgungsnetze und vertreibt neben Strom und Erdgas auch Biomethan sowie weitere Wärmedienstleistungen. In Euskirchen und den Gemeinden Swisttal und Alfter führt sie den Betrieb der Wasserwerke im Auftrag des Wasserversorgungsverbandes Euskirchen-Swisttal bzw. der Kommunen; in Alfter zudem auch den Betrieb des Abwasserwerkes. Ferner erbringt sie Betriebsführungsleistungen auch für ihr eigenes Tochterunternehmen LogoEnergie GmbH sowie für zwei Biogasgesellschaften. Ferner entwickelt sie zunehmend innovative Energielösungen rund um die Themen Elektromobilität, Photovoltaik und klimafreundliche Wärmekonzepte. So bietet sie bspw. auch „Regionalstrom“, einen nach eigenen Angaben zu 100 % aus regionaler Windkraft und Sonnenenergie erzeugten und maximal in einem Umkreis von 50 km zur jeweiligen Erzeugungsanlage vertriebenen Ökostrom, an.<sup>27</sup>

Eine umfassende Analyse der wirtschaftlichen Situation der e-regio ist an dieser Stelle nicht angezeigt. Hauptgrund hierfür ist, dass nicht ausreichend Informationen sowie Vergleichswerte für eine tiefgehende Analyse vorliegen. Unter der Berücksichtigung des Grundsatzes, dass der Analyseaufwand in einem vernünftigen Verhältnis zum „Ertrag“ stehen muss und dieser den aus städtischer Sicht relevanten Erkenntnisgewinn darstellt, sind die vorliegenden Informationen jedoch ausreichend, um einen kurzen Abriss über die Zielerreichung der Beteiligung zu bieten.

Demnach sind zunächst Ziele zu benennen, die die Stadt Rheinbach mittels ihrer Beteiligung an der e-regio erreichen möchte, nachfolgend ist sodann zu prüfen, wie hoch der Zielerreichungsgrad ist.

Potenzielle Zielsetzungen aus städtischer Sicht sind insbesondere

- die Leistung eines Beitrags zur Versorgungssicherheit der Einwohner Rheinbachs bzgl. Gas und Energie,
- die Einflussnahme auf eine mit den Bürgerinteressen verträgliche Preisgestaltung sowie
- die Realisierung von Beteiligungsgewinnen für die Konsolidierung des städtischen Haushalts.

Die in dem Prüfbericht zum Jahresabschluss 2021 enthaltenen Informationen über die wirtschaftliche Situation der e-regio lassen den Schluss zu, dass die vorrangige Zielsetzung – die Sicherstellung der Versorgung mit Gas und Energie – im Gemeindegebiet auch für die Zukunft gesichert ist. Allerdings wird ein wesentliches Risiko der Auswirkungen des Krieges in der Ukraine ab 2022 auf die Entwicklung der Gasversorgung erkannt, sowohl auf die Versorgungssicherheit als auch auf die Preisentwicklung (Allerdings ist zum Zeitpunkt der Berichterstellung in 2023 bekannt, dass die kritischen Worst-Case-Szenarien eines zusammenbrechenden Gasangebots nicht eingetreten sind).

---

<sup>27</sup> Prüfbericht zum Jahresabschluss 2021 der e-regio, Anlage 6 S. 1

Die zweite Zielsetzung, die Einflussnahme auf eine bürgerfreundliche Preisgestaltung, ist nur schwer quantifizierbar. Die geringe Beteiligungsquote der Stadt Rheinbach an der e-regio birgt nur ein begrenztes Potenzial zur Einflussnahme. Hinzu kommt, dass die e-regio als Versorgungsunternehmen in hohem Maße dem Wettbewerbsdruck ausgesetzt ist und die Preisgestaltung daher maßgeblich durch die Gegebenheiten am Markt bestimmt wird. Durch die anhaltende Liberalisierung auf den Gas- und Strommärkten hat sich der Wettbewerb in den vergangenen Jahren stark verschärft. So stand die e-regio Ende 2019 beispielsweise im Bereich der Versorgung mit Gas mit insg. 206 anderen Anbietern im Wettbewerb bzw. konnten die Einwohner im Absatzgebiet der e-regio aus insg. 207 Anbietern wählen.<sup>28</sup> Im Jahresabschluss 2021 finden sich derartige Angaben leider nicht mehr, jedoch spricht die e-regio auch hier von einer wettbewerbsintensiven Situation.<sup>29</sup> Ein solcher Wettbewerb wirkt sich aus Bürger- bzw. Verbrauchersicht zwar allgemein günstig auf die Preisentwicklung aus, allerdings hat die aktuelle krisenbelastete Entwicklung zu extremen Preissteigerungen für die Energieträger Gas und Strom geführt. Dieser Aspekt wird Thema des Beteiligungsberichts des Jahres 2022 sein.

Derartigen Entwicklungen begegnet die e-regio nach eigenen Angaben durch angemessene Risikomanagement- und Controllingprozesse. Grundlage hierfür sei ihr internes Risikohandbuch für den Energiehandel, welches zuletzt in 2020 vollständig überarbeitet und an aktuelle Anforderungen angepasst worden sei.<sup>30</sup>

Im Chancen- und Risikobericht 2021 wird festgestellt, dass im Berichtszeitraum keine den Fortbestand des Unternehmens gefährdenden Risiken zu verzeichnen sind und darüber hinaus auch für die nahe Zukunft keine den Fortbestand des Unternehmens gefährdenden Risiken, für deren Deckung keine ausreichende Vorsorge getroffen wurde, vorliegen.<sup>31</sup>

Das Ziel eine moderate Preisgestaltung zu gewährleisten ist zudem grundsätzlich disparat zum Ziel, durch die Beteiligung einen Konsolidierungsbeitrag für den städtischen Haushalt zu generieren. Könnte über die städtische Einflussnahme tatsächlich eine Senkung der Preise der e-regio erreicht werden, ergäbe sich als Folge vermutlich eine Reduktion des kommunalen Beteiligungsgewinns. Dieser Ertragsrückgang müsste, wenn sich im städtischen Haushalt nicht gleichzeitig bei anderen Positionen Einsparungspotenziale realisieren ließen, an anderer Stelle aufgefangen werden, bspw. durch eine Erhöhung der Grundsteuer B. Der Beteiligungsgewinn der Stadt Rheinbach betrug 2021 rund 359 T€ (nach Steuern) und entsprach damit etwa 32 Hebesatzpunkten bei der Grundsteuer B.

In der nachfolgenden Abbildung sind die städtischen Beteiligungsgewinne, sprich die Gewinnausschüttungen der e-regio an die Stadt Rheinbach, im Zeitraum 2010 bis 2021 dargestellt. Diese leisten einen nicht unerheblichen und in der Tendenz steigenden Konsolidierungsbeitrag zum städtischen Haushalt.

---

<sup>28</sup> Jahresabschluss 2019 der e-regio GmbH & Co. KG, Anlage 6 S. 7.

<sup>29</sup> Jahresabschluss 2021 der e-regio GmbH & Co. KG, Anlage 6 S. 22

<sup>30</sup> Jahresabschluss 2020 der e-regio GmbH & Co. KG Anlage 8 S. 7

<sup>31</sup> Jahresabschluss 2021 der e-regio GmbH & Co. KG, Anlage 6 S. 17.

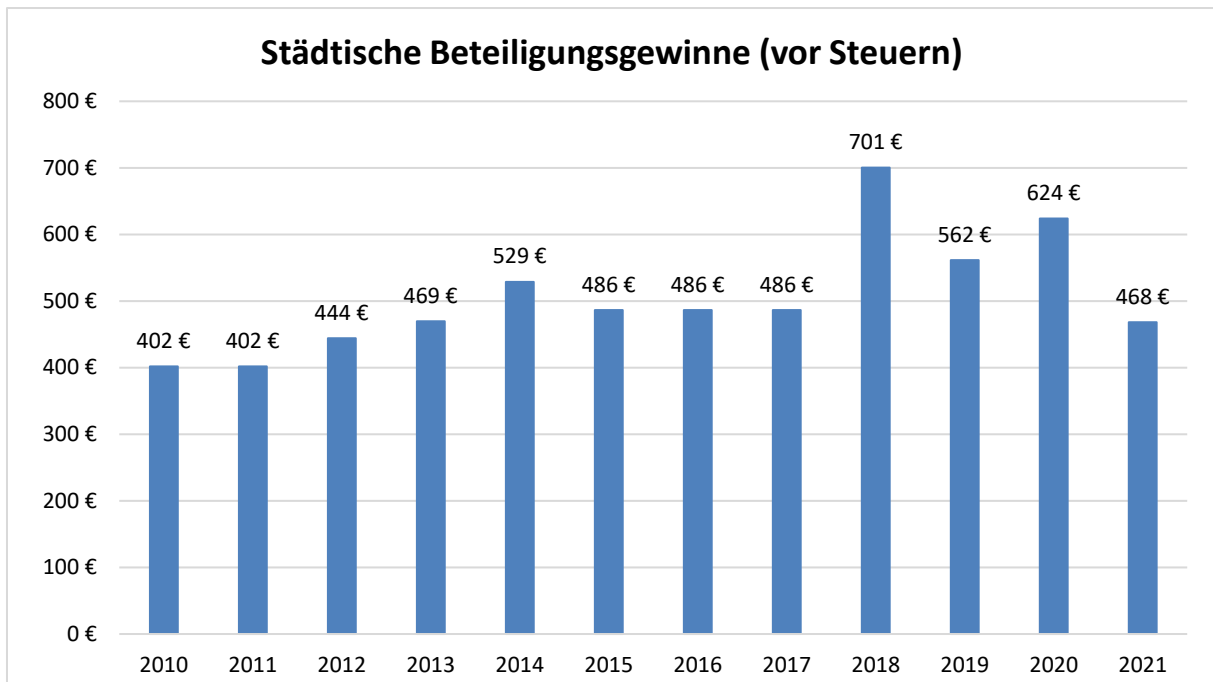


Abbildung 11 - Städtische Beteiligungsgewinne (vor Steuern) aus der Beteiligung an der e-regio

Wesentliche Grundlage für die Realisierung von Beteiligungsgewinnen sind Jahresüberschüsse.

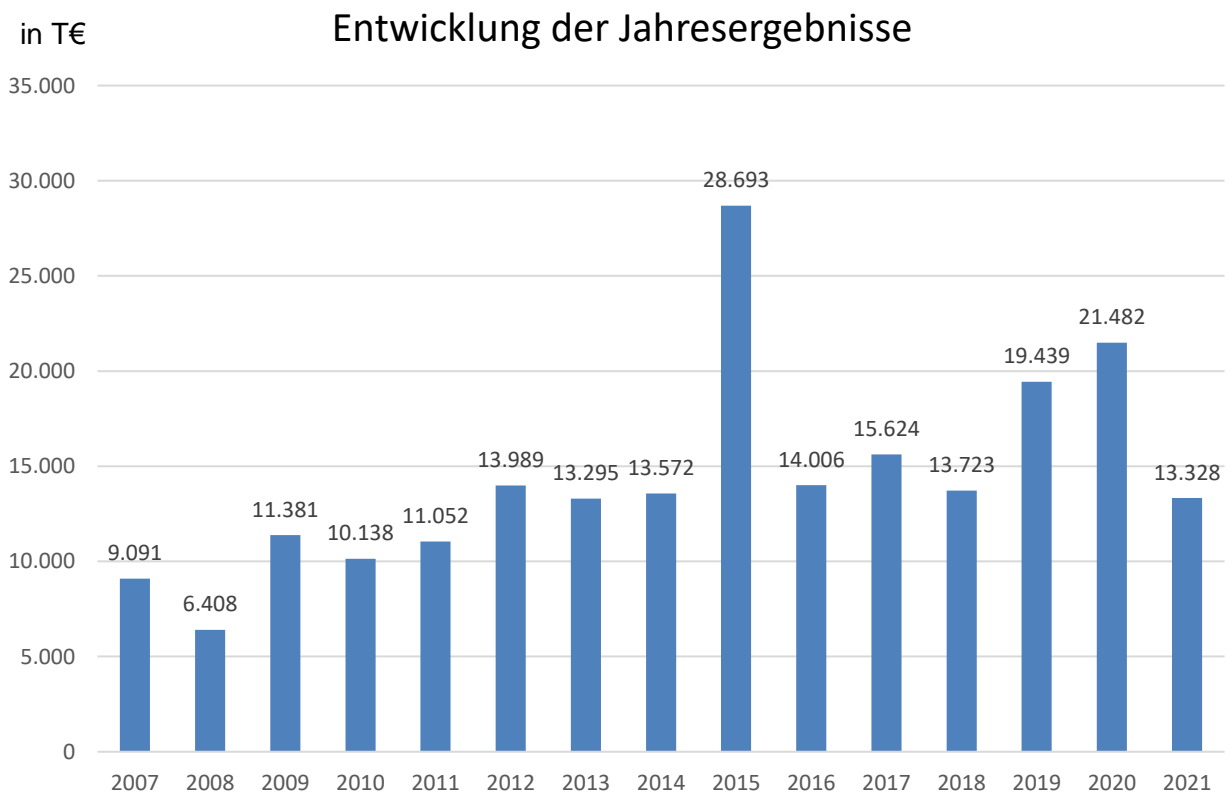


Abbildung 12 - Entwicklung der Jahresergebnisse der e-regio

Bei mehrjähriger Betrachtung fällt das Jahresergebnis 2021 eher unterdurchschnittlich aus. Ursachen für den vergleichsweise niedrigen Jahresüberschuss 2021 liegen u.a. in den Folgen der Flutkatastrophe und der Energiemarktkrise begründet (aus vorliegenden Informationen für das Folgejahr ist erkennbar, dass in 2022 – trotz der Energiemarktkrise – ein deutlicher Anstieg des Jahresüberschusses zu erwarten ist).

Zur Finanzierungskraft des Unternehmens ist zu sagen, dass die Eigenkapitalquote zwar im mehrjährigen Vergleich erkennbar gesunken ist, allerdings bestätigt der Fragenkatalog zur Prüfung nach § 53 HGrG, dass keine Finanzierungsprobleme aufgrund einer zu niedrigen Kapitalausstattung bestehen.<sup>32</sup>

Als wesentliche Risiken werden von der Gesellschaft die Energiemarktkrise, die hohen inflationären Tendenzen und das höhere Potential von Zahlungsausfällen aufgrund krisenbedingter Ursachen identifiziert.

Die Chancen werden in der erfolgreichen Anpassung und Erweiterung des Angebotsspektrums in sich ständig ändernden Märkten gesehen.

Ein Beispiel hierfür ist die zum 01.01.2019 vollzogene Fusion mit der Energie Nordeifel GmbH & Co. KG (ene), die bereits in 2020 dazu genutzt wurde, das Kerngeschäft sowie neue Geschäftsfelder weiter auszubauen und erste Synergien aus dem Zusammenschluss zu realisieren. So ist die Kundenanzahl im Bereich des Stromabsatzes durch die Vermarktung von Regionalstrom-Angebote gesteigert worden. Ferner ist auch das Dienstleistungsgeschäft in den Bereichen Photovoltaik und E-Mobilität weiter ausgebaut worden.<sup>33</sup> Auch die Diversifikation des Leistungsangebots kann als Risikovorbeugung gewertet werden, denn durch das breite Leistungsspektrum unterliegt die wirtschaftliche Situation der e-regio nicht dem Einfluss eines einzigen Marktes.

Als Fazit der vorstehenden Analyse kann festgestellt werden, dass sich die e-regio durch eine hohe und stabile Eigenkapitalausstattung auszeichnet, anhand der zur Verfügung stehenden Informationsquellen weder signifikanten Risiken erkennbar sind, die auf den städtischen Haushalt durchschlagen könnten, noch solche, die die Versorgungssicherheit betreffen und im betrachteten Zeitraum zudem durchgehend ein hoher Konsolidierungsbeitrag für den städtischen Haushalt erreicht wurde. Für die weiter oben vorgestellten städtischen Beteiligungsziele ergibt sich demnach ein hoher Zielerreichungsgrad.

## **Organe**

### **Geschäftsführung**

e-regio Verwaltungs- und Beteiligungsgesellschaft mbH
Vertreten durch ihre Geschäftsführer: Dipl.-Ing. Markus Böhm und Dipl.-Kfm. Stefan Dott

<sup>32</sup> Lagebericht 2021 der e-regio GmbH & Co. KG, Anlage 8, Seite 16

<sup>33</sup> Prüfbericht zum Jahresabschluss 2020 der e-regio, S. 90.

## Aufsichtsrat

Kroll, Dorothe	Vorsitzende des Aufsichtsrats und Ratsfrau der Stadt Euskirchen, Lehrerin
Weck, Hans-Jürgen Dr.	Stellvertretender Vorsitzender und Vorstandsmitglied der rhenag AG
Esser, Johannes	Geschäftsführer eines Ingenieurbüros für Bauwesen
Friedrich, Catharina Dr.	Vorstandsmitglied der rhenag AG
Ganser, Bernd Dr.	Geschäftsführer Rhein-Sieg-Netz GmbH (bis 25.11.2021)
Kleine Kalvenlage, Carmen	Leiterin Beteiligungscontrolling der rhenag AG (ab 26.11.2021)
Henrichs, Oliver	Vorstandsmitglied der Westenergie AG (bis 30.09.2021)
Höllmann, Michael	Ratsherr der Stadt Euskirchen, Steuerberater
Huth, Dieter	Ratsherr der Stadt Rheinbach, Pensionär
Kretschmer, Gabriele	Ratsfrau der Stadt Bornheim, Finanz- u. Lohnbuchhalterin
Küppers, Stefan Dr.	Mitglied des Vorstandes der Westenergie AG (ab 01.10.2021)
Preiser-Marian, Sabine	Bürgermeisterin der Stadt Bad Münstereifel
Reichelt, Sacha	Bürgermeister der Stadt Euskirchen
Vossemer, Klaus	Ratsherr der Stadt Euskirchen, Rechtsanwalt

Die Aufsichtsratsmandate der Städte Rheinbach und Bornheim werden im zweijährigen Wechsel wahrgenommen. Der jeweils andere Mandatsträger nimmt beratend an den Sitzungen teil.

Die e-regio fällt nach eigenen Angaben nicht in den Anwendungsbereich des LGG NRW.

### 5.1.5 Gemeinnützige Wohnungsbaugesellschaft für den Rhein-Sieg-Kreis mbH

Rechtsform:	GmbH
Gründung:	17.05.1939
Wirtschaftsjahr:	Kalenderjahr
Sitz:	Gartenstraße 47 -49 53757 Sankt Augustin
Telefon:	02241 / 9345 - 0
Fax:	02241 / 9345 - 99
E-Mail:	gwg@gwg-rhein-sieg-kreis.de
Internetadresse:	<a href="https://www.gwg-rhein-sieg.de/">https://www.gwg-rhein-sieg.de/</a>

#### **Ziel der Beteiligung und Erfüllung des öffentlichen Zwecks**

Die Stadt Rheinbach hat sich an der Gemeinnützigen Wohnungsbaugesellschaft für den Rhein-Sieg-Kreis mbH (GWG) beteiligt, um den Bestand an öffentlich geförderten Mietwohnungen zu erhöhen und das damit verbundene Belegungsrecht zu sichern.

Zweck der GWG ist gemäß § 2 Abs. 3 ihres Gesellschaftsvertrags vorrangig eine sichere und sozial verantwortbare Wohnungsversorgung breiter Schichten der Bevölkerung. Hierzu errichtet, betreut, bewirtschaftet und verwaltet die Gesellschaft Bauten in allen Rechts- und Nutzungsformen. Die GWG engagiert sich dabei überwiegend im Bereich des öffentlich geförderten Wohnungsbaus zur Vermietung, unterstützt jedoch auch die Förderung des Eigenheimbaus.

Die Preisbildung soll für die Überlassung von Mietwohnungen und die Veräußerung von Wohnbauten angemessen sein. Sie soll eine Kostendeckung einschließlich angemessener Verzinsung des Eigenkapitals sowie die Bildung ausreichender Rücklagen unter Berücksichtigung einer Gesamtrentabilität des Unternehmens ermöglichen.

#### **Beteiligungsverhältnisse**

	Nach Anteilen am Stammkapital	
	in €	in %
Kreisholding Rhein-Sieg GmbH	818.400	61,87
Stadt Lohmar	107.400	8,12
Stadt Rheinbach	107.100	8,10
Gemeinde Eitorf	57.300	4,33
Stadt Niederkassel	51.150	3,87
Gemeinde Windeck	33.750	2,55
Stadt Bad Honnef	31.750	2,40
Stadt Hennef	30.700	2,32
Stadt Sankt Augustin	30.200	2,28
Stadt Königswinter	26.850	2,03

Gemeinde Neukirchen-Seelscheid	15.900	1,20
Gemeinde Much	7.200	0,54
Gemeinde Ruppichteroth	5.150	0,39
Gesamt	1.322.850	100

### **Mittelbare Beteiligungen**

Die GWG unterhält keine Beteiligungen an anderen Unternehmen.

### **Leistungsbeziehungen**

#### **Finanz- und Leistungsbeziehungen zwischen der Stadt und der GWG**

<b>Forderungen der Stadt gegenüber der GWG zum 31.12.2021</b>	
Forderungen aus Darlehen (gem. der Ratsbeschlüsse vom 19.02.1990 und 12.11.1991 wurden der GWG zwei Darlehen zur Erstellung von Mehrfamilienhäusern in der Mozartstraße/Turmstraße und am von-Groote-Ring bewilligt)	39.216,11 €

<b>Verbindlichkeiten der Stadt gegenüber der GWG zum 31.12.2021</b>	
Keine	

<b>Städtischer Ertrag in 2021</b>	
Gewinnausschüttung (in 2021 für 2020 gezahlt, Ausweis vor Abführung der Steuern)	181.944,90 €
Grundsteuer B	34.606,29 €
Kanalbenutzungsgebühren – Schmutzwasser	27.126,40 €
Kanalbenutzungsgebühren – Oberflächenwasser	8.226,02 €
Zinserträge	281,21 €
Gebühren für die Straßenreinigung	258,02 €
Gebühren für den Winterdienst	183,00 €
Verwaltungsgebühren für Wohnungsbaugesellschaft	30,00 €
Summe der Erträge	252.705,84 €

<b>Städtischer Aufwand in 2021</b>	
Keine	

#### **Finanz- und Leistungsbeziehungen zwischen der GWG und den weiteren Beteiligungen**

Zwischen der GWG und den weiteren Beteiligungen der Stadt Rheinbach bestehen keine wesentlichen Finanz- und Leistungsbeziehungen von denen die Stadt Rheinbach Kenntnis erlangt hat.

## Entwicklung der Bilanz und der Gewinn- und Verlustrechnung

Aktiva				Veränderungen 2021 zu 2020	
	2019	2020	2021	€	%
<b>A. Anlagevermögen</b>	<b>89.167.978</b>	<b>90.503.120</b>	<b>85.544.440</b>	<b>-4.958.680</b>	<b>-5,5</b>
I. Immaterielle Vermögensgegenstände	1.898	2.349	14.239	11.890	506,1
II. Sachanlagen	80.328.132	81.698.297	82.730.601	1.032.304	1,3
III. Finanzanlagen	8.837.948	8.802.473	2.799.600	-6.002.873	-68,2
<b>B. Umlaufvermögen</b>	<b>14.426.915</b>	<b>11.670.072</b>	<b>19.246.619</b>	<b>7.576.547</b>	<b>64,9</b>
I. Zum Verkauf bestimmte Grundstücke und andere Vorräte	5.425.137	5.419.429	6.037.776	618.347	11,4
II. Forderungen und sonstige Vermögensgegenstände	173.769	193.816	459.861	266.045	137,3
III. Kassenbestand, Guthaben bei Kreditinstituten, Schecks	8.828.009	6.056.826	12.748.982	6.692.155	110,5
<b>C. Rechnungsabgrenzungsposten</b>	<b>253.185</b>	<b>256.519</b>	<b>251.450</b>	<b>-5.069</b>	<b>-2,0</b>
<b>Bilanzsumme</b>	<b>103.848.079</b>	<b>102.429.711</b>	<b>105.042.510</b>	<b>2.612.798</b>	<b>2,6</b>

Passiva				Veränderungen 2021 zu 2020	
	2019	2020	2021	€	%
<b>A. Eigenkapital</b>	<b>36.980.418</b>	<b>37.196.406</b>	<b>37.327.320</b>	<b>130.914</b>	<b>0,4</b>
I. Gezeichnetes Kapital	1.322.850	1.322.850	1.322.850	0	0,0
II. Gewinnrücklagen	33.626.268	33.626.268	33.626.268	0	0,0
III. Jahresüberschuss	2.031.300	2.247.288	2.378.202	130.914	5,8
<b>B. Rückstellungen</b>	<b>4.784.761</b>	<b>5.234.144</b>	<b>5.801.869</b>	<b>567.725</b>	<b>10,8</b>
<b>C. Verbindlichkeiten</b>	<b>55.695.141</b>	<b>54.226.273</b>	<b>55.830.568</b>	<b>1.604.296</b>	<b>3,0</b>
<b>D. Passive Rechnungsabgrenzung</b>	<b>6.387.760</b>	<b>5.772.889</b>	<b>6.082.752</b>	<b>309.863</b>	<b>5,4</b>
<b>Bilanzsumme</b>	<b>103.848.079</b>	<b>102.429.711</b>	<b>105.042.510</b>	<b>2.612.798</b>	<b>2,6</b>

				Veränderung 2021 zu 2020	
	2019	2020	2021	€	%
1. Umsatzerlöse	17.042.185	17.646.511	18.176.612	530.101	3,0
2. Veränderung des Bestands an zum Verkauf bestimmten Grundstücken und unfertigen Leistungen	487.703	-6.619	613.377	619.997	-9.366,3
3. Andere aktivierte Eigenleistungen	276.048	238.490	110.498	-127.992	-53,7
4. Sonstige betriebliche Erträge	731.374	925.147	1.254.201	329.055	35,6
5. Aufwendungen für bezogene Lieferungen und Leistungen	9.710.166	9.617.091	10.514.688	897.597	9,3
6. Personalaufwand	2.266.750	2.247.420	2.431.606	184.186	8,2
7. Abschreibungen	2.524.145	2.535.690	2.607.378	71.688	2,8
8. Sonstige betriebliche Aufwendungen	561.162	650.732	524.970	-125.762	-19,3
9. Erträge aus anderen Finanzanlagen	59.780	57.412	32.243	-25.169	-43,8
10. Sonstige Zinsen und ähnliche Erträge	67	6	0	-6	-100,0
11. Abschreibungen auf Finanzanlagen	17.120	35.475	52.873	17.398	49,0
12. Zinsen und ähnliche Aufwendungen	578.550	590.750	613.811	23.060	3,9
13. Steuern vom Einkommen und Ertrag	292.267	309.172	351.278	42.106	13,6
14. Sonstige Steuern	615.697	627.327	712.125	84.798	13,5
<b>15. Jahresüberschuss</b>	<b>2.031.300</b>	<b>2.247.288</b>	<b>2.378.202</b>	<b>130.914</b>	<b>5,8</b>

## Kennzahlen<sup>34</sup>

	2019	2020	2021	Veränderung 2021 zu 2020
Eigenkapitalquote I	35,61 %	36,31 %	35,54 %	-0,78 %
Eigenkapitalrentabilität	5,49 %	6,04 %	6,37 %	0,33 %
Anlagendeckungsgrad II	96,86 %	94,96 %	102,58 %	7,62 %
Verschuldungsgrad	180,82 %	175,38 %	181,41 %	6,03 %
Umsatzrentabilität	11,92 %	12,74 %	13,08 %	0,35 %

## Personalbestand

Im Jahresmittel beschäftigte die GWG 29 Mitarbeiter\*innen (Vorjahr: 28), davon sieben als Teilzeitkräfte. Diese Angaben beziehen den Geschäftsführer sowie einen Prokuristen mit ein.

## Geschäftsentwicklung

Das primäre Leistungsfeld der Gesellschaft setzt sich aus dem Neubau, der Vermietung und dem Werterhalt von öffentlich geförderten Wohnungen zusammen. Die in der nachfolgenden Tabelle dargestellten wohnungswirtschaftlichen Leistungsindikatoren bieten einen Überblick über den Leistungserfüllungsstand im Bereich der Vermietung:

	2008	2017	2018	2019	2020	2021
Wohnungsanzahl (ohne Büros)	2.706	2.884	2.930	2.954	2.985	2.981
Wohnfläche in m <sup>2</sup> (ohne Büro)	178.104	193.586	196.319	198.124	199.925	199.737
Sollmiete €/m <sup>2</sup> je Monat (ohne Büros)	4,29 €	4,82 €	4,89 €	5,00 €	5,06 €	5,17 €
durchschnittliche Leerstandsquote	3,86 %	1,30 %	1,53 %	1,49 %	1,35 %	1,18 %
Verwaltungskosten je Wohneinheit	283 €	333 €	385 €	404 €	388 €	421 €
Umsatz je Mitarbeiter	572.514 €	575.058 €	583.361 €	608.649 €	630.233 €	626.780 €

Die ersten beiden Indikatoren geben Auskunft über das absolute Wohnungsangebot der GWG. Im Zeitraum von 2008 bis 2021 stieg die Anzahl zur Verfügung stehender Wohnung um 275 Stück bzw. 10,2 % auf insgesamt 2.981 an; die Wohnfläche stieg um 21.633 m<sup>2</sup> bzw. 12,2 % auf 199.737 m<sup>2</sup>.

<sup>34</sup> Allgemeine Erläuterungen zu diesen Kennzahlen können dem Gliederungspunkt 6, ab Seite 90 entnommen werden.

Die von der GWG ausgewiesene „Sollmiete“ (Kaltmiete) stieg seit 2008 insgesamt um ca. 20,5 %, was einer durchschnittlichen jährlichen Steigerung von 1,45 % entspricht. Zum Vergleich: Die im Verbraucherpreisindex für NRW berücksichtigten Nettokaltmieten stiegen im gleichen Zeitraum insgesamt um ca. 17,95 % bzw. jährlich durchschnittlich um etwa 1,28 %.<sup>35</sup> Dagegen lag die Sollmiete der GWG 2021 mit 5,17 €/m<sup>2</sup> deutlich unter der bundesweiten Durchschnittnettokaltmiete mit 7,50 €/m<sup>2</sup>.<sup>36</sup> Die moderate Preissteigerung bei einem vergleichsweise niedrigen Preisniveau spricht für eine, dem Gesellschafts- und Beteiligungszweck entsprechende, sozialverträgliche Mietpreisgestaltung.

Positiv zu werten ist ferner die trendmäßige Verringerung der durchschnittlichen Leerstandsquote im Zeitablauf. 2021 betrug diese durchschnittlich nur 1,18 %, in 2008 hingegen noch 3,86 %. Die Anstiege in 2018 und 2019 (1,53 % bzw. 1,49 %) im Vergleich zu den Vorjahren ergaben sich gemäß der GWG u.a. aus Instandhaltungsbedingtem Leerstand sowie zum jeweiligen Bilanzstichtag noch nicht bezogenen Neubauwohnungen. Die Entwicklung der Leerstandsquote kann jedoch gleichzeitig als Indikator für eine hohe Nachfrage angesehen werden. Nach eigenen Angaben schafft die GWG daher in Vollauslastung ihrer Möglichkeiten Neubauprojekte, um auch zukünftig die bereits jetzt große und weiter wachsende Nachfrage nach preiswertem Wohnraum bedienen zu können. In 2021 befanden sich 23 freifinanzierte und 23 öffentlich geförderten Mietwohnungen im Bau. In konkreter Planung bzw. Bauvorbereitung öffentlich geförderter Mietwohnungen befanden sich 88 Wohnungen.<sup>37</sup>

Die letzten zwei Indikatoren – Verwaltungskosten je Wohneinheit und der Umsatz je Mitarbeiter – bieten aus verschiedenen Perspektiven einen Anhaltspunkt zur Beurteilung der Effizienz der Leistungserbringung der GWG.

Der Umsatz je Mitarbeiter ist auf ähnlich hohem Niveau wie in im Vorjahr. Maßgeblich für den Rückgang ab 2016 (=577.058 €) soll nach Angaben der GWG die Erhöhung der Mitarbeiterzahl um 4 Vollzeitstellen gewesen sein. Hierbei handelte es sich jedoch um eine personelle Aufstockung im „Neubaubereich“ der GWG, bedingt durch die stark gestiegene Bautätigkeit. Der Anstieg in 2020 ist mit der Fertigstellung und Vermietung der neugebauten Objekte zu erklären.

Im Zeitraum 2008 bis 2021 sind jedoch auch die Verwaltungskosten je Wohneinheit um insg. 48,76 % angestiegen. Als wesentliche Ursache der jährlichen Veränderung der Kennzahl führt die GWG insbesondere Schwankungen bei der marktzinsabhängigen Ermittlung der Pensionsrückstellungen (u.a. Aktualisierung der sog. Heubeck-Richttafeln) an.<sup>38</sup> Aufgrund der starken inflationären Entwicklungen ist hier zukünftig ein Risiko von weiteren Steigerungen der Kennzahl erkennbar.

Die vorstehend betrachteten wohnungswirtschaftlichen Leistungsindikatoren indizieren somit kurz- und mittelfristig keine kritischen Entwicklungen. Sie bieten jedoch gleichzeitig nur be-

---

<sup>35</sup> Statistisches Bundesamt, Index der Nettokaltmieten

<sup>36</sup> Statistisches Bundesamt, [https://www.destatis.de/DE/Presse/Pressemitteilungen/2022/12/PD22\\_N071\\_12\\_63.html#:~:text=Im%20Durchschnitt%20zahlten%20Haushalte%20im,durchschnittlich%20bei%208%2C60%20Euro.](https://www.destatis.de/DE/Presse/Pressemitteilungen/2022/12/PD22_N071_12_63.html#:~:text=Im%20Durchschnitt%20zahlten%20Haushalte%20im,durchschnittlich%20bei%208%2C60%20Euro.) [Zuletzt aufgerufen am 18.08.2023]

<sup>37</sup> Geschäftsbericht 2021 der GWG, S. 9.

<sup>38</sup> Geschäftsbericht 2021 der GWG, S. 13.

grenzt Anhaltspunkte zur Beurteilung der Erfüllung des Gesellschaftszwecks, die ausreichende Zurverfügungstellung von Wohnraum für breite Schichten der Bevölkerung. Ergänzend werden daher die nachfolgenden Daten herangezogen.

Im Bereich der Investitionstätigkeit des Unternehmens sind die nachfolgenden Kennzahlen interessant:

	2008	2017	2018	2019	2020	2021
Reinvestitionsquote (gesamt)	241 %	598 %	424 %	366 %	351 %	297 %
Reinvestitionsquote (nur Neubau)	81 %	402 %	248 %	187 %	170%	140 %
Reinvestitionsquote (nur Bestand)	160 %	196 %	176 %	179 %	181 %	157 %

Die Reinvestitionsquote ergibt sich aus der Division der im betrachteten Jahr vorgenommenen Investitionen durch den sich im gleichen Zeitraum ergebenden Werteverzehr durch Abschreibungen. Diese Kennzahl bietet einen Überblick über den Ersatz alter bzw. verbrauchter Vermögensgegenstände (in diesem Fall des Wohnraums) sowie deren Neuschaffung. Ein Kennzahlenwert über 100 % bedeutet, dass mehr in die Substanz des Anlagevermögens bzw. dessen Neuschaffung investiert wurde, als dieses durch Abschreibungen verloren hat (diese Aussage gilt nur unter Ausschluss von Inflationseffekten). Eine Reinvestitionsquote über 100 % kann daher grundsätzlich als positiv gewertet werden, denn einer Überalterung bzw. einem absoluten Werteverzehr des Anlagevermögens wird entgegengewirkt. Dass die Reinvestitionsquoten „nur Bestand“ der GWG in sämtlichen Jahren des betrachteten Zeitraums ganz erheblich über 100 % lagen und zudem auch die Kennzahlenwerte für die Position „nur Neubau“ durchgängig hoch waren (mit Spitzenwerten in 2016 und 2017), zeigt ein hohes und positiv zu wertendes (Re)Investitionsengagement auf.

Abschließend werden nachfolgend einige Kennzahlen zur wirtschaftlichen Situation der GWG untersucht (die Eigenkapitalquote I, die Eigenkapitalrentabilität sowie die Jahresergebnisse und Ausschüttungen an den städtischen Haushalt).

Die Eigenkapitalquote I lag im Zeitraum von 2008 bis 2021 durchgehend um einen Wert zwischen ca. 35 % und 42 % (vgl. Abbildung 15). Ab 2015 ist eine sinkende Tendenz erkennbar, welche jedoch durch eine erhöhte Aufnahme von Fremdkapital im Zuge der gesteigerten Bautätigkeit erklärt werden kann. Insgesamt lässt sich sowohl aus der absoluten Höhe als auch aus der Entwicklung im Zeitverlauf – unter Berücksichtigung der gestiegenen Bautätigkeit – tendenziell auf eine gesunde Kapitalstruktur schließen. Dies gilt auch im Vergleich mit anderen Unternehmen der Branche; so lag die Eigenkapitalquote der „Gemeinnützigen Wohnungsbau-genossenschaft Bonn eG“ 2021 bei 54,9 %<sup>39</sup> und die der „Gemeinnützigen Wohnungsbaugenossenschaft 1897 Köln rrh. eG“ bei 30,7 %<sup>40</sup>.

<sup>39</sup> GWG Bonn eG, Geschäftsbericht 2021, S. 21. Online verfügbar unter [https://www.gwg-bonn.de/fileadmin/user\\_upload/\\_downloads/JA\\_2021\\_komplett\\_korr.pdf](https://www.gwg-bonn.de/fileadmin/user_upload/_downloads/JA_2021_komplett_korr.pdf) [Zuletzt aufgerufen am 15.08.2023].

<sup>40</sup> GWG 1897 Köln, Geschäftsbericht 2021, S. 16. Online verfügbar unter [https://www.gwg1897.de/files/inhalte/pdf/Geschaeftsbericht\\_2021\\_GWG1897.pdf](https://www.gwg1897.de/files/inhalte/pdf/Geschaeftsbericht_2021_GWG1897.pdf) [Zuletzt aufgerufen am 15.08.2023].

## Entwicklung der Eigenkapitalquote I

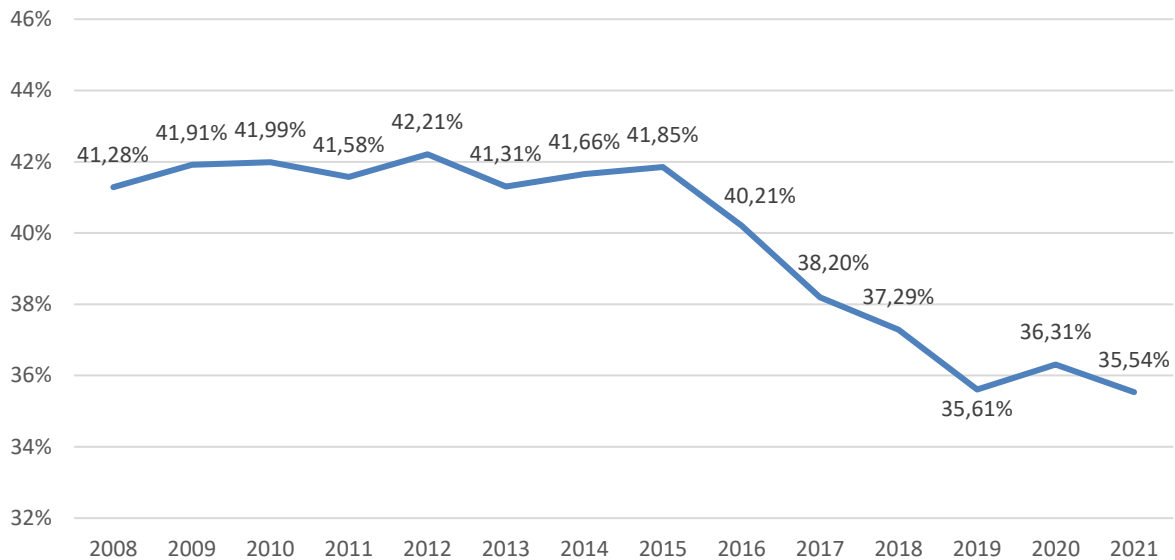


Abbildung 13 - Entwicklung der Eigenkapitalquote I der GWG

Ferner weist die in der nachfolgenden Abbildung 16 dargestellte Eigenkapitalrentabilität mit 6,37 % auch in 2021 noch eine moderate – den Investitionsbemühungen entsprechende – absolute Höhe und im Zeitverlauf einen schwankenden aber tendenziell steigenden Trend auf und ist somit – neben der „Sollmiete in €/m<sup>2</sup> ja Monat“ (s.o.) – ein weiteres Indiz für eine sozialverträgliche Mietpreisgestaltung. Hierbei sind u.a. auch die nicht unerheblichen Investitionsquoten sowohl im Bereich des Bestandes als auch im Bereich des Neubaus zu berücksichtigen, denn die hierfür benötigten finanziellen Mittel sind langfristig betrachtet über die Mieteinnahmen zu erwirtschaften.

## Entwicklung der Eigenkapitalrendite

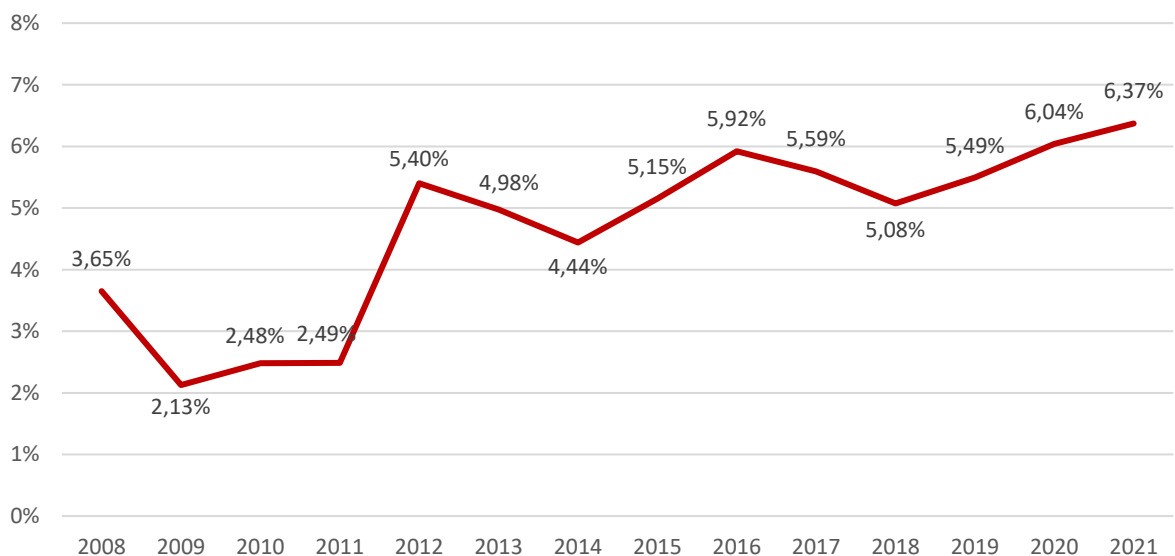


Abbildung 14 - Entwicklung der Eigenkapitalrendite der GWG

Entsprechend positiv entwickelten sich die Jahresergebnisse der GWG im Zeitraum 2008 bis 2021 (vgl. Abbildung 17). Positive Jahresergebnisse fließen – abzüglich der Ausschüttungen an die Gesellschafter (vgl. hierzu sogleich Abbildung 18) – in die Bilanzposition „Gewinnrücklagen“ ein und stärken somit als Teil des Eigenkapitals die Investitionsfähigkeit der GWG.

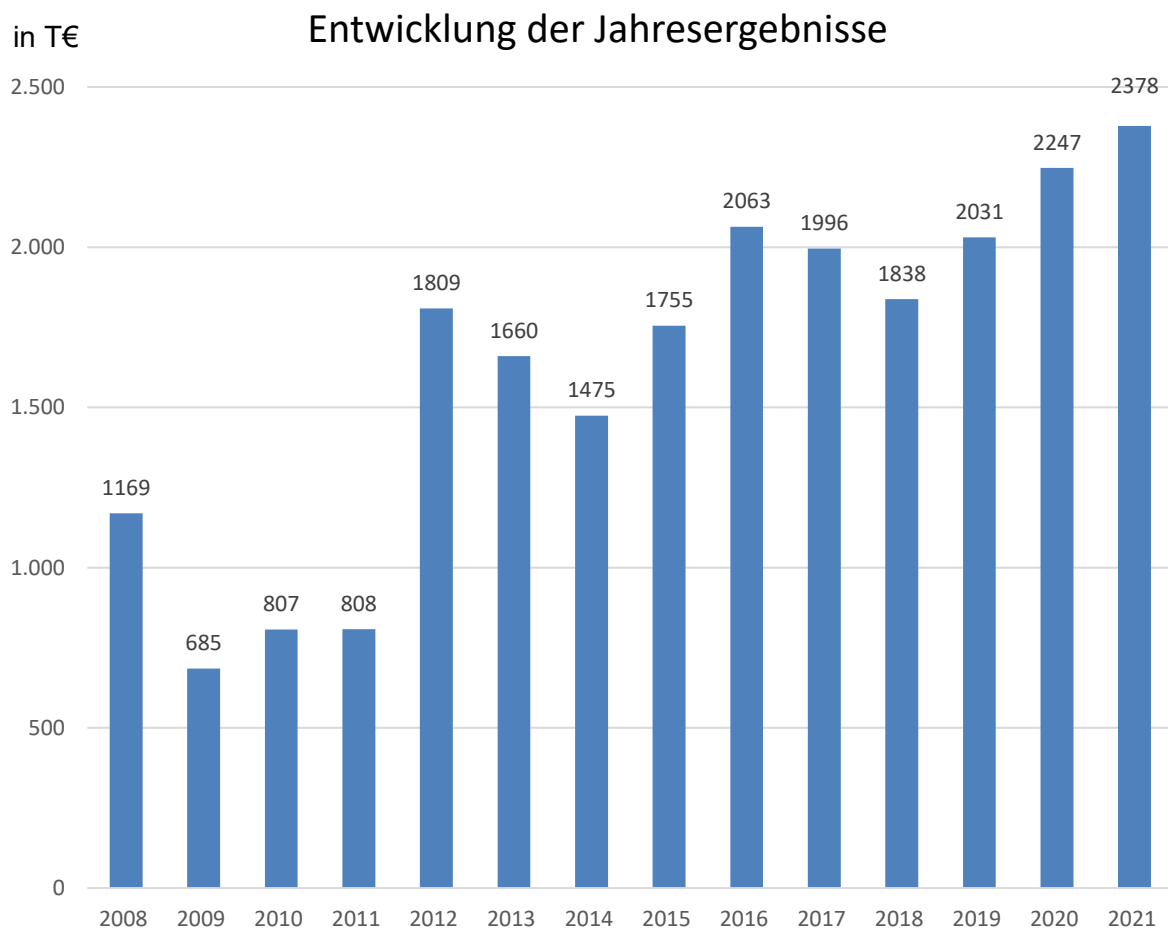


Abbildung 15 - Entwicklung der Jahresergebnisse der GWG

Im Zeitraum 2010 – 2021 betrug die durchschnittliche jährliche Gewinnausschüttung an den städtischen Haushalt ca. 100,06 T€ (nach Steuern); für 2021 betrug sie rund 162 T€ (vgl. hierzu nachfolgende Abbildung 18). Gemessen an dem durch die Stadt Rheinbach erbrachten Stammkapital in Höhe von 107.100 € ergibt sich aus städtischer Sicht demnach eine deutlich höhere „Rentabilität“ als durch die Kennzahl „Eigenkapitalrentabilität“ ausgewiesen wird. Hierbei ist jedoch zu berücksichtigen, dass bei der Berechnung der Eigenkapitalrentabilität nicht nur das durch die beteiligten Kommunen eingebrachte Stammkapital (Bilanzposition „gezeichnetes Kapital“) berücksichtigt wird, sondern auch die o.g. Bilanzposition „Gewinnrücklagen“. Die Gewinnrücklagen wurden in der Vergangenheit durch die Nichtausschüttung von erwirtschafteten Jahresüberschüssen gebildet (Gewinnthesaurierung). Diese angesammelten Gewinne dienen der Finanzierung der Gesellschaft aus Eigenkapital und unterstützen somit eine gesunde Kapitalstruktur zur langfristigen Erfüllung des Gesellschaftszwecks.

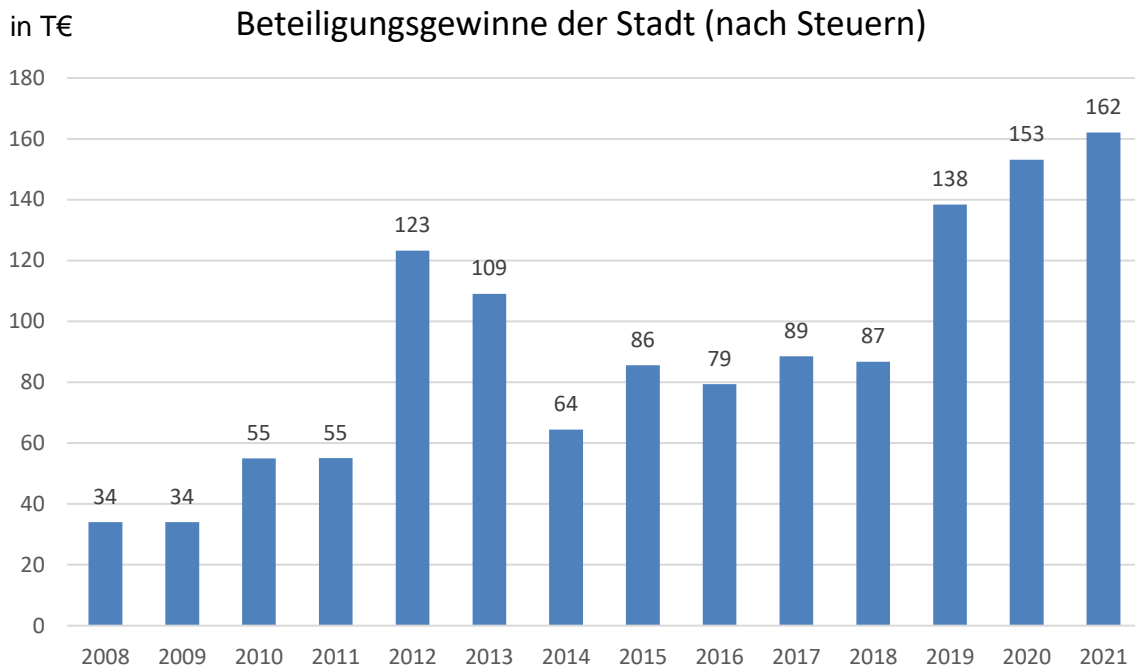


Abbildung 16 - Städtische Beteiligungsgewinne (nach Steuern) aus der Beteiligung an der GWG

Die vorstehende Auswertung bestätigt die Erfüllung des mit der Beteiligung verfolgten öffentlichen Zwecks. Folgende bedeutende Vorgänge sind für zukünftige Entwicklung des Geschäftsbetriebs erwähnenswert:

- Kapazitätsengpässe bei Handwerksbetrieben und Kostensteigerungen von Baustoffen hielten durch die deutschlandweit steigende Neubautätigkeit weiterhin an. Die Entwicklungen wurden durch die Unwetterkatastrophe verstärkt. Die GWG geht von zukünftigen Preissteigerungen sowohl im Bereich des Neubaus als auch in der Gebäudeinstandhaltung aus.
- Das Inkrafttreten der neuen Heizkostenverordnung zu deutlich erhöhtem Verwaltungsaufwand (Pflicht zur monatlich aktualisierter Verbrauchsinformationen an die Mieter, Ermittlung von Gebäudeenergieklassen zur Umlage von CO<sub>2</sub>-Kosten).
- Eine Verteuerung der Fremdfinanzierung verschlechtert die wirtschaftlichen Voraussetzung der Gesellschaft. Mögliche Effekt werden ab Mitte 2022 spürbar werden, da ab diesem Zeitpunkt eine Abkehr von der expansiven Geldpolitik durch die Europäische Zentralbank erfolgte.

Zusätzlich ist aufzuführen, dass die Corona-Krise in 2021 keinen erwähnswerten Einfluss auf die Fluktuations- oder Mietrückstandsquote ausgeübt hat. Auch die Unwetterkatastrophe hat keine wesentlichen negativen Auswirkungen ausgelöst, da in ausreichendem Maße Elementarversicherung abgeschlossen waren.

Abseits der vorstehend genannten Entwicklungen sind keine kritischen Änderungen der Rahmenbedingungen des Betätigungsfeldes der GWG – die sozialverträgliche Versorgung mit Wohnraum – erkennbar. Daneben werden durch die Beteiligung an der GWG regelmäßig Überschüsse für den städtischen Haushalt erwirtschaftet. Mittelfristig sind daher keine Belastungen des städtischen Haushalts anzunehmen.

## Organe

### Geschäftsführung

März, Rolf Achim	Hauptamtliche Geschäftsführung, Kaufmann
Waibel, Sabine	Nebenamtliche Geschäftsführerin, Verwaltungsbeamtin des Rhein-Sieg-Kreises

### Aufsichtsrat

Schuster, Sebastian	Vorsitzender des Aufsichtsrates und Landrat des Rhein-Sieg-Kreises
Krupp, Ute	Stellvertretende Vorsitzende und Beamtin des Bundesministeriums der Verteidigung
Becker, Gisela	Beamtin der Bundesstadt Bonn
Beutel, Dirk	Personalreferent Chemion Logistik
Gauß, Alexandra	Bürgermeisterin der Gemeinde Windeck
Himmelrath, Dano	Key Account Manager bei derticket-service.de
Neuhoff, Otto	Bürgermeister der Stadt Bad Honnef
Ratajczak, Daniela	Dipl.-Kauffrau bei DB Immobilien
Riedel, Helge	Finanzmakler
Reuter, Heinz	Speditionskaufmann i.R.
Sowa-Holderbaum, Jasmin	Architektin beim Bundesamt für Bauwesen und Raumordnung
Suchetzki, Nils	Student
Wieja, Claudia	Bürgermeisterin der Stadt Lohmar

Die GWG fällt nach eigenen Angaben nicht in den Anwendungsbereich des LGG NRW.

### 5.1.6 VHS-Zweckverband Voreifel

Rechtsform:	Zweckverband (Körperschaft d. öffentlichen Rechts)
Gründung:	20.11.1977
Wirtschaftsjahr:	Kalenderjahr
Sitz:	Schweigelstr. 21 53359 Rheinbach
Telefon:	02226 / 9219 - 20
Fax:	02226 / 170 - 16
E-Mail:	info@vhs-rheinbach.de
Internetadresse:	<a href="https://www.vhs-voreifel.de/">https://www.vhs-voreifel.de/</a>

**Nachrichtlicher Hinweis:** Zum Zeitpunkt der Berichterstellung liegt kein geprüfter Jahresabschluss 2021 vor. Deswegen werden zur Auswertung die Informationen aus dem Entwurf des Jahresabschlusses 2021 und dem geprüften Jahresabschluss 2020 herangezogen.

#### Ziel der Beteiligung und Erfüllung des öffentlichen Zwecks

Die Städte Rheinbach und Meckenheim sowie die Gemeinde Swisttal haben sich zu dem VHS-Zweckverband Voreifel (VHS-Zweckverband, VHS) zusammengeschlossen, um die Aufgabenerledigung im Bereich der Erwachsenenbildung nach dem Weiterbildungsgesetz (WbG) und der musikalischen Erziehung sicherzustellen. Zudem hat die Gemeinde Wachtberg dem Zweckverband die Aufgabenerledigung im Bereich des WbG im Rahmen eines öffentlich-rechtlichen Vertrages übertragen.

Der VHS-Zweckverband verfolgt neben der möglichst effizienten Aufgabenerfüllung, die Optimierung der Voraussetzungen der Erwachsenenbildung nach dem WbG sowie die Förderung der Musikalität und die umfassende instrumentelle Ausbildung von Kindern, Jugendlichen und Erwachsenen.

Die Leistungen des VHS-Zweckverbands umfassen im Bereich „Weiterbildung“ die Planung und Durchführung von Kursen und Einzelveranstaltungen sowie Auftrags- und Vertragsmaßnahmen, insbesondere für die Agentur für Arbeit, das Bundesamt für Migration und Flüchtlinge sowie für Privatunternehmen.

Im Bereich „Musikschule“ führt der Zweckverband Elementar- und Instrumentalunterricht als Einzel- oder als Gruppenunterricht sowie musikalische Früherziehung durch. Hierdurch soll eine möglichst früh einsetzende und umfassende musikalische Ausbildung ermöglicht werden.

#### Beteiligungsverhältnisse

Der VHS-Zweckverband ist in der Rechtsform eines Zweckverbandes (Körperschaft des öffentlichen Rechts) organisiert; Beteiligungsverhältnisse im klassischen Sinne (nach Geschäftsanteilen) gibt es bei dieser Rechtsform nicht.

Gemäß § 6 der Zweckverbandssatzung wählen die Mitgliedskommunen je angefangene 5.000 Einwohner einen Vertreter in die Verbandsversammlung. Zurzeit entsendet die Stadt Rheinbach daher 6 Vertreter, die Stadt Meckenheim 5 Vertreter und die Gemeinde Swisttal 4 Vertreter. Zusätzlich nehmen 4 Vertreter der Gemeinde Wachtberg als beratende Mitglieder an der Verbandsversammlung teil.

	Nach Stimmen in der Verbandsversammlung	Dies entspricht
Stadt Rheinbach	6	40,00 %
Stadt Meckenheim	5	33,33 %
Gemeinde Swisttal	4	26,67 %
Summe	15	100,00 %

### **Mittelbare Beteiligungen**

Die VHS unterhält keine Beteiligungen an anderen Unternehmen.

### **Leistungsbeziehungen**

#### **Finanz- und Leistungsbeziehungen zwischen der Stadt und der VHS**

Forderungen der Stadt gegenüber der VHS zum 31.12.2021	
Kostenerstattung Musikalische Früherziehung	1.282,28 €
Verbindlichkeiten der Stadt gegenüber der VHS zum 31.12.2021	
MFW-Kurse 08/20 bis 06/21	5.129,14 €
Musikalische Früherziehung	3.386,92 €
Öffentlich-rechtliche Forderung gegen die Stadt (Pensionspflichten)	481.852,62 €
Summe Forderungen	490.368,68 €

Zur vorstehend ausgewiesenen öffentlich-rechtlichen Forderung ist Folgendes anzumerken: Mit Einführung des Neuen Kommunalen Finanzmanagements (NKF) zum 01.01.2009 musste die VHS erstmalig Pensionsrückstellungen für die Verbindlichkeiten gegenüber ihren Mitarbeiter\*innen bilden; auch im vorhergehenden kamerale System, bestanden derartige Verpflichtungen rechtlich, waren jedoch in dem Buchführungssystem nicht auszuweisen. Aufgrund der im System des NKF erstmaligen Berücksichtigung der hohen Pensionsrückstellungen auf der Passivseite der Bilanz ergab sich eine formelle (bilanzielle) Überschuldung mit einem negativen Eigenkapital. Um den Geschäftsbetrieb des Zweckverbandes aufrechtzuerhalten, haben dessen Mitgliedskommunen zur Kompensation der Belastung durch die Pensionsrückstellungen beschlossen, eine Stärkung der Aktivseite der Bilanz der VHS durch die Duldung der Bildung einer öffentlich-rechtlichen Forderungen gegen sie herbeizuführen. Zum 31.12.2021 be-

trugen die gegen Mitgliedskommunen ausgewiesenen öffentlich-rechtlichen Forderungen unverändert insgesamt 1,2 Mio. €, davon entfiel auf die Stadt Rheinbach ein Anteil in Höhe von 0,5 Mio. €.

Städtische Erträge in 2021	
Kostenerstattung Musikalische Früherziehung	1.282,28 €
Pachtzins	25.522,92 €
Summe der Erträge	26.805,20 €

Städtische Aufwendungen in 2021	
Zweckverbandsumlage	400.226,00 €
Kosten für musikalische Früherziehung in den Kindergärten	8.516,06 €
Summe Aufwendungen	408.742,06 €

### Finanz- und Leistungsbeziehungen zwischen der VHS und den weiteren Beteiligungen

Zwischen der VHS und den weiteren Beteiligungen der Stadt Rheinbach bestehen keine wesentlichen Finanz- und Leistungsbeziehungen von denen die Stadt Rheinbach Kenntnis erlangt hat.

### Entwicklung der Bilanz und der Gewinn- und Verlustrechnung

Aktiva	2019	2020	2021	Veränderungen 2021 zu 2020	
				€	%
<b>0. Bilanzierungshilfe "Corona-bedingte Belastungen</b>	-	29.105,45	128.671,05	99.565,60	
<b>A. Anlagevermögen</b>	89.904,17	96.583,21	106.409,56	9.826,35	10,2
I. Immaterielle Vermögensgegenstände	1.264	779	3.603	2.823	362,2
II. Sachanlagen	59.105	66.269	73.273	7.003	10,6
III. Finanzanlagen	29.534	29.534	29.534	0	0,0
<b>B. Umlaufvermögen</b>	1.918.282	1.784.267	1.662.040	-122.228	-6,9
I. Forderungen u. sonst. Vermögensgegenstände	1.867.563	1.712.326	1.613.098	-99.228	-5,8
II. Liquide Mittel	50.720	71.941	48.942	-22.999	-32,0
<b>C. Aktive Rechnungsabgrenzung</b>	2.237	1.848	872	-976	-52,8
<b>D. Nicht durch Eigenkapital gedeckter Fehlbetrag</b>	0	0	0	0	
<b>Bilanzsumme</b>	2.010.423	1.911.803	1.897.992	-13.811	-0,7

Passiva	2019	2020	2021	Veränderungen 2021 zu 2020	
				€	%
<b>A. Eigenkapital</b>	78.466	135.927	135.927	0	0,0
I. allgemeine Rücklage	68.481	68.481	125.943	57.462	83,9
II. Ausgleichsrücklage	0	9.985	9.985	0	0,0
III. Jahresergebnis	9.985	57.462	0	-57.462	-100,0
<b>B. Sonderposten</b>	38.479	49.411	58.163	8.752	17,7
<b>C. Rückstellungen</b>	1.189.264	1.200.422	1.211.886	11.464	1,0
<b>D. Verbindlichkeiten</b>	704.215	526.044	473.144	-52.900	-10,1
<b>E. Passive Rechnungsabgrenzung</b>	0	0	18.872	18.872	
<b>Bilanzsumme</b>	2.010.423	1.911.803	1.897.992	-13.811	-0,7

	2019	2020	2021	Veränderungen 2021 zu 2020	
				€	%
1. Zuwendungen und allgemeine Umlagen	1.449.451	1.525.241	1.523.016	-2.224	-0,1
2. Öffentlich-rechtliche Leistungsentgelte	1.047.055	841.333	696.416	-144.917	-17,2
3. Privatrechtliche Leistungsentgelte	9.454	4.475	1.380	-3.095	-69,2
4. Kostenerstattungen und Kostenumlagen	160.798	83.403	135.946	52.543	63,0
5. Sonstige ordentliche Erträge	18.663	21.240	16.909	-4.331	-20,4
<b>6. Ordentliche Erträge</b>	<b>2.685.421</b>	<b>2.475.691</b>	<b>2.373.667</b>	<b>-102.024</b>	<b>-4,1</b>
7. Personalaufwendungen	2.176.989	2.005.836	1.959.859	-45.976	-2,3
8. Versorgungsaufwendungen	193.930	182.103	203.525	21.422	11,8
9. Aufwend. für Sach- und Dienstleistungen	238.169	259.350	246.827	-12.523	-4,8
10. Bilanzielle Abschreibungen	10.266	9.413	11.092	1.679	17,8
11. Sonstige ordentliche Aufwendungen	52.203	49.744	51.281	1.537	3,1
<b>12. Ordentliche Aufwendungen</b>	<b>2.671.557</b>	<b>2.506.446</b>	<b>2.472.585</b>	<b>-33.862</b>	<b>-1,4</b>
<b>13. Ordentliches Ergebnis</b>	<b>13.864</b>	<b>-30.756</b>	<b>-98.918</b>	<b>-68.162</b>	<b>221,6</b>
14. Zinsen und sonstige Finanzaufwendungen	4.467	478	1.843	1.365	285,6
<b>15. Finanzergebnis</b>	<b>-4.467</b>	<b>-478</b>	<b>-1.843</b>	<b>-1.365</b>	<b>285,6</b>
<b>16. Ergebnis laufende Verwaltungstätigkeit</b>	<b>9.397</b>	<b>-31.234</b>	<b>-100.761</b>	<b>-69.527</b>	<b>222,6</b>
17. Außerordentliche Erträge	588	88.695	100.761	12.066	13,6
<b>18. Außerordentliches Ergebnis</b>	<b>588</b>	<b>88.695</b>	<b>100.761</b>	<b>12.066</b>	<b>13,6</b>
<b>Jahresergebnis</b>	<b>9.985</b>	<b>57.461</b>	<b>0</b>	<b>-57.461</b>	<b>-100,0</b>

## Kennzahlen<sup>41</sup>

	2019	2020	2021	Veränderung 2021 zu 2020
Eigenkapitalquote I	3,90 %	7,11 %	7,16 %	0,05 %
Eigenkapitalrentabilität	12,73 %	42,27 %	0,00 %	-42,27 %
Anlagendeckungsgrad II	1.377,72 %	1.351,44 %	1233,93 %	-117,52 %
Verschuldungsgrad	2.462,17 %	1.306,49 %	1.296,33 %	-10,16 %

## Personalbestand

In 2020 waren 21,15 Mitarbeiter\*innen für das Unternehmen tätig (Vorjahr: 22,75). Die vorstehenden Angaben sind Jahresdurchschnittsangaben und beziehen sich auf Vollzeitäquivalente. Zusätzlich wurden in 2020 35 Honorarkräfte beschäftigt.

## Geschäftsentwicklung

Bei der nachfolgenden Betrachtung der Geschäftsentwicklung ist Folgendes zu berücksichtigen: Ein Zweckverband ist ein Zusammenschluss mehrerer Verwaltungsträger (bspw. Kommunen) zur Wahrnehmung gemeinsamer Aufgaben bzw. zur Erfüllung eines öffentlichen Zwecks.<sup>42</sup> Der VHS-Zweckverband verfolgt daher ausdrücklich keine Gewinnerzielungsabsicht; grundsätzlich steht die Erfüllung der öffentlichen Aufgaben bzw. des öffentlichen Zwecks

<sup>41</sup> Allgemeine Erläuterungen zu diesen Kennzahlen können dem Gliederungspunkt 6, ab Seite 90 entnommen werden.

<sup>42</sup> Im Jahr 2019 waren in Nordrhein-Westfalen immerhin 32,3 % aller Volkshochschulen in der Rechtsform eines Zweckverbandes organisiert. Huntemann, H.; et al. (2021), Volkshochschul-Statistik: 58. Folge, Arbeitsjahr 2019, Deutsches Institut für Erwachsenenbildung – Leibniz-Zentrum für lebenslanges Lernen e.V., S.47. Online verfügbar unter <https://www.die-bonn.de/doks/2021->

im Vordergrund. Die wirtschaftliche Situation des VHS-Zweckverbands wirkt sich jedoch über den Aufwand aus der Zweckverbandsumlage auch auf die Haushalte seiner Mitgliedskommunen aus. Seitens der Mitgliedskommunen besteht daher – neben dem Interesse an einer qualitativ hochwertigen Erfüllung der Aufgaben bzw. des öffentlichen Zwecks – ein direktes wirtschaftliches Interesse an einem günstigen Verlauf der Umlagebelastung. Verstärkt wird dieses Interesse durch die Tatsache, dass eine deutliche Verschlechterung der kommunalen haushaltswirtschaftlichen Lage gegenüber vergangenen Jahrzehnte erkennbar ist (u.a. durch die zusätzlichen Aufgabenübertragungen von Bund und Land ohne ausreichende Kompensation der entstehenden Belastungen, der Berücksichtigung neuer Belastungen im Zuge der Einführung des „Neuen Kommunalen Finanzmanagements“ und auch durch die Krisenentwicklungen etc.). Der hieraus resultierende Konsolidierungsdruck wirkt vor allem auf die Bereiche, in denen große Gestaltungsmöglichkeiten bei der Aufgabenerfüllung bestehen. Dies gilt vor allem für den sogenannten „freiwilligen Bereich“ der kommunalen Leistungserbringung, zu dem auch der Anteil der Zweckverbandsumlage für den Bereich der Musikschule zu zählen ist.

Aufgrund dieses Konsolidierungsdrucks wurde bereits in 2013 eine Projektgruppe, bestehend aus Mitarbeiter\*innen der Mitgliedskommunen und der Leitung der VHS-Zweckverbands, gebildet, die u.a. die Organisation, das Leistungsangebot und die Gebührengestaltung des Zweckverbands dahingehend untersuchte, ob Maßnahmen durchgeführt werden können, die sich positiv auf die Umlage auswirken, ohne einen spürbar negativen Einfluss auf die Qualität der Leistungserbringung auszulösen. Zwischenzeitlich wurden verschiedene der erarbeiteten Vorschläge umgesetzt (nähere Informationen hierzu können bspw. dem „Vorbericht zum Haushaltsplan der Stadt Rheinbach für das Haushaltsjahr 2022“ entnommen werden<sup>43</sup>).

Zur derzeitigen Finanzierung bzw. wirtschaftlichen Lage des VHS-Zweckverbandes führt dieser in seinem Lagebericht zum Jahresabschluss 2020 Folgendes an:

*„Der VHS-Zweckverband Voreifel finanziert seine Aufwendungen in der Hauptsache durch Landeszuweisungen, Kostenerstattung, Zuschüsse des Bundesamtes für Migration und Flüchtlinge, Teilnahme- und Unterrichtsgebühren. Die sich daraus ergebende Differenz zwischen Aufwand und Ertrag wird auf die Mitgliedskommunen nach den in der Zweckverbandssatzung festgelegten Kriterien zum Haushaltsausgleich umgelegt und wirkt sich entsprechend in den Haushalten der Mitgliedskommunen aus. [...]*

*Obwohl bei den Aufwendungen allgemein eine fallende Tendenz festgestellt werden kann, ist die Gesamtentwicklung grundsätzlich besorgniserregend. Hier gegenzusteuern ist weiter die Herausforderung in den nächsten Jahren. Es muss das Ziel von Verwaltung und Politik sein, weiterhin an einer nachhaltigen Reduzierung der strukturellen Defizite zu arbeiten. Dauerhaft sind alle Anstrengungen zu unternehmen, mittelfristig die Fehlbedarfe erheblich zurückzufahren und langfristig sogar teilweise zu vermeiden. Die Haushaltswirtschaft steht damit vor einer Zäsur, die in vielen Bereichen zum Überdenken der Aufgabenerfüllung seitens des VHS-Zweckverbandes Voreifel führen muss. [...]*

*Die Entwicklung des VHS-Zweckverbandes Voreifel in den kommenden Jahren wird zudem maßgeblich davon abhängig sein, ob die Einnahmen, hier vor allem die Einnahmen*

---

<sup>43</sup> Volkshochschule-01.pdf [Zuletzt aufgerufen am 18.08.2023]  
Der Vorbericht steht online unter folgendem Link zur Verfügung; die entsprechenden Ausführungen finden sich dort unter dem Gliederungspunkt 3.23 bzw. ab Seite 41: <http://session.rheinbach.de/bi/getfile.asp?id=42510&type=do> [Zuletzt abgerufen am 18.08.2023].

aus den Zuweisungen des BAMF, auf dem hohen Niveau der letzten Jahre verbleiben. Durch die anhaltende Eskalation Russlands und den illegalen Krieg gegen die Ukraine mussten sehr viele ukrainische Staatsbürger auch in den Kommunen des VHS Zweckverbandes Voreifel aufgenommen werden. Trotz dieser Entwicklung wird empfohlen, mögliche neue Aufgabenfelder im Bereich Integration in die zukünftige Überlegung mit einzubeziehen. Hier sind bereits erste Schritte eingeleitet worden, sodass bereits im HHJ 2023 bzw. 2024 mit Mehrerträgen in dem Fachbereich Integration durch die neuen Aufgabenfelder gerechnet werden kann. Innerhalb der Produktgruppe Musikschule sollte weiterhin beachtet werden, dass vorrangig (wo möglich) Gruppenunterricht angeboten wird und eine möglichst effektive Auslastung der Deputate der tariflich beschäftigten Mitarbeiter gewährleistet ist..<sup>44</sup>

Der VHS-Zweckverband hat den bestehenden Konsolidierungsdruck somit erkannt. Nach eigenen Angaben werde daher u.a. auch im Rahmen des Musikschulunterrichts verstärkt darauf geachtet, dass – wo möglich – Gruppenunterricht angeboten werde, um eine möglichst effektive Auslastung der Deputate der in diesem Bereich beschäftigten Mitarbeiter\*innen zu gewährleisten. Ferner sei es Ziel, zukünftig eine stabile Umlagegröße zu erreichen. Unter anderem durch die Umsetzung des Beschlusses der Zweckverbandsversammlung, die Planstellen bei der Produktgruppe Musikschule deren Inhaber keine Funktionsträger sind, durch Honorarkräfte zu ersetzen, soll dieses erreicht und langfristig eine Konsolidierung des Haushaltes herbeigeführt werden.<sup>45</sup>

In der nachfolgenden Abbildung ist die Entwicklung der Zweckverbandsumlage seit dem Jahr 2005 dargestellt.

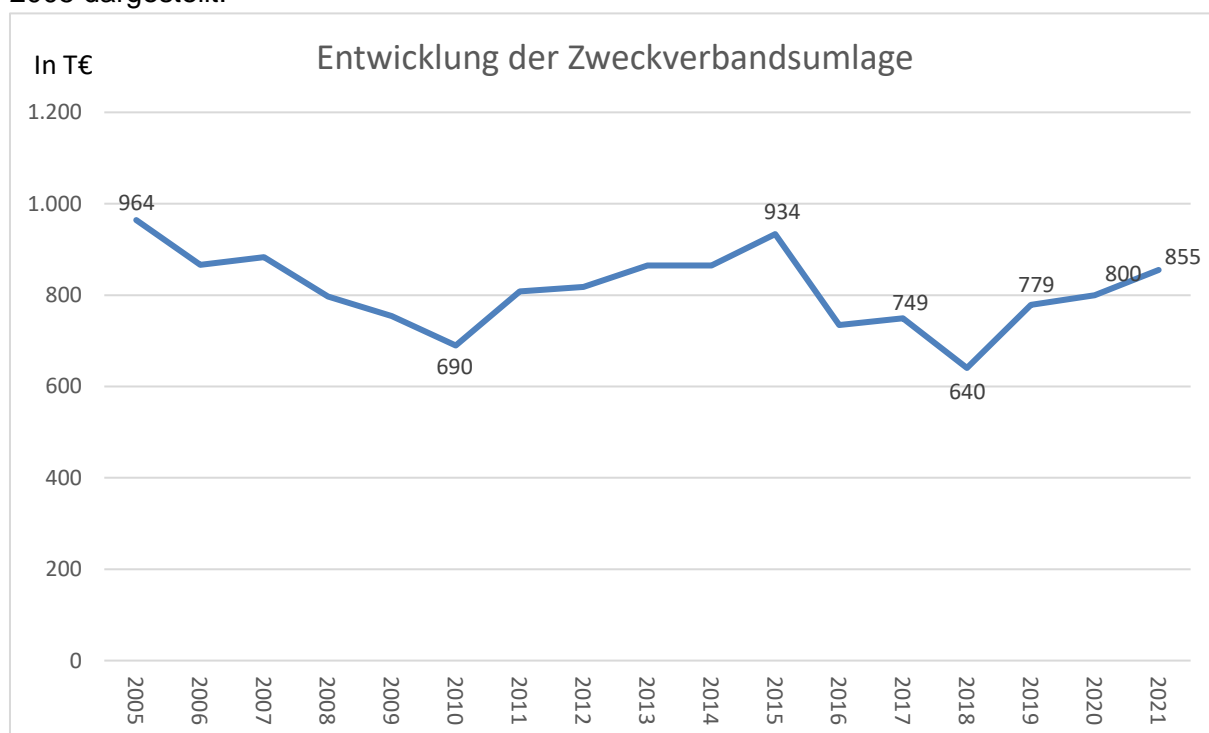


Abbildung 17 - Entwicklung der VHS-Zweckverbandsumlage

<sup>44</sup> Jahresabschluss der VHS 2020, dort im Lagebericht S. 123 und 129.

<sup>45</sup> Ebd., S. 129 und 131.

Im betrachteten Zeitraum lässt die Entwicklung der Zweckverbandsumlage verschiedene Phasen erkennen: An eine anfängliche Phase mit sinkender Tendenz bis 2010 schloss sich bis 2015 eine Phase mit steigender Tendenz an. Dieser Steigerung konnte jedoch u.a. durch die beschlossenen und umgesetzten Konsolidierungsmaßnahmen entgegengewirkt werden, weshalb in den Folgejahren bis einschließlich 2018 zunächst eine Phase mit eher sinkender Tendenz erkennbar war. Für das Jahr 2018 ist das günstig niedrige Umlagevolumen zu relativieren, da die in obiger Grafik ausgewiesene Zweckverbandsumlage auf den aus den Planzahlen ermittelten Abschlägen basiert und in 2020 – nach Vorliegen des Jahresergebnisses 2018 – eine zusätzliche Finanzierung durch die Verbandskommunen erforderlich war (rd. 57 T€).

Die für 2019 und 2020 kalkulierten Verbandsumlagen berücksichtigten eine deutlich gemäßigte Ertragsentwicklung im Bereich der Zuweisungen des BAMF und fielen u.a. daher deutlich höher aus als die Umlage für 2018.

Langfristig betrachtet ist die Umlage für 2021 im Vergleich zu 2005 jedoch um ca. 11 % gesunken (bereinigt um die Inflation, ergäbe sich ein noch größerer Rückgang).

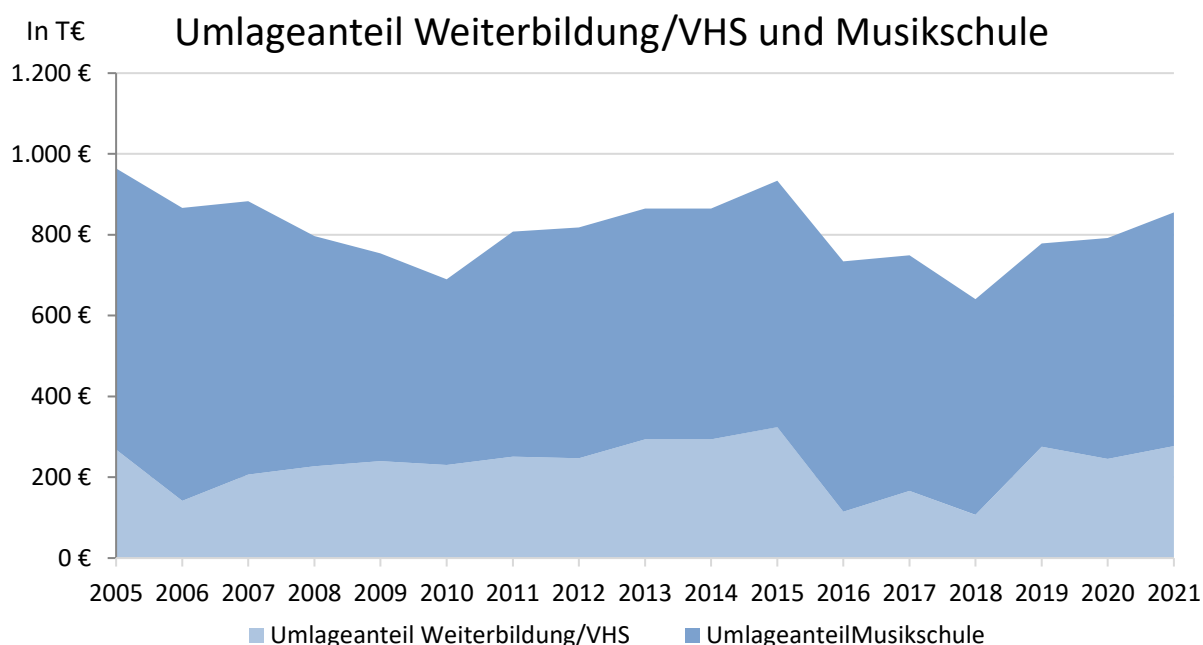


Abbildung 18 - Umlageanteile des VHS-Zweckverbands getrennt nach den Produktbereichen Weiterbildung/VHS und Musikschule

Betrachtet man die Entwicklung der Verbandsumlage getrennt nach den Produktbereichen „Weiterbildung/VHS“ und „Musikschule“ so wird deutlich, dass der weitaus größere Teil der Verbandsumlage der Musikschule zuzurechnen ist und sich hier auch die größten Veränderungen – entsprechend den vorstehend zur Gesamtumlage dargestellten Phasen – ergeben haben. Vor allem durch die Entwicklung bis 2010 hat sich der Anteil der Musikschule an der Gesamtumlage von 2005 nach 2021 reduziert.

Die Verteilung der gesamten Verbandsumlage auf die Mitgliedskommunen des Zweckverbands erfolgt hälftig nach dem Verhältnis der Einwohnerzahl und hälftig nach der Zahl der Teilnehmer bzw. Musikschüler aus der jeweiligen Kommune. Für 2021 ergab sich hieraus folgende Aufteilung der Verbandsumlage: Rheinbach 400.226 € bzw. 46,79 % (2020 386.515 €

bzw. 48,79 %), Meckenheim 257.213 € bzw. 30,07 % (2020 232.611 € bzw. 29,36 %) und Swisttal 197.866 € bzw. 23,13 % (2020 173.106 € bzw. 21,85 %).

Die nachfolgende Abbildung 21 stellt die im Zeitraum 2010 bis 2021 auf Rheinbach entfallenen Umlagebeträge dar.

Von 2010 nach 2021 ist die Gesamtumlage um ca. 24,00 % gestiegen. Im gleichen Zeitraum ist der auf Rheinbach entfallende Anteil an der Verbandsumlage jedoch um etwa 34,37 % gestiegen. Dies hängt u.a. mit dem vorstehend beschriebenen Verteilungsverfahren auf die einzelnen Mitgliedskommunen, dem überproportionalen Wachstum den Einwohnerzahlen Rheinbachs sowie der Aufteilung der Inanspruchnahme der Angebote des VHS-Zweckverbands nach Zugehörigkeit zu den Mitgliedskommunen zusammen.

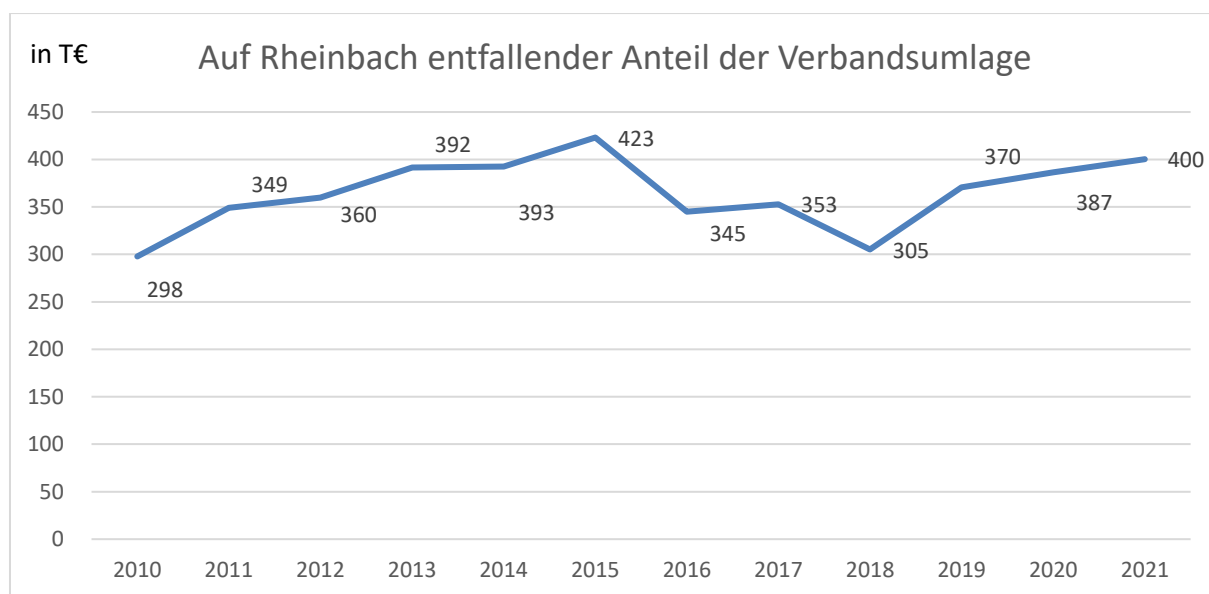


Abbildung 19 - Auf Rheinbach entfallender Anteil der VHS-Zweckverbandsumlage

Als Nächstes erfolgt eine Beurteilung der Zweckverbandsentwicklung anhand der Jahresergebnisse:

Im Zeitraum 2010 bis 2021 schwanken die realisierten Jahresergebnisse des VHS-Zweckverbands erheblich (vgl. nachfolgende Abbildung 20). Die außergewöhnlich positiven Ergebnisse in 2015 und 2016 sind dabei maßgeblich auf eine hohe Zahl s.g. „Integrationskurse“ zurückzuführen. Das negative Jahresergebnis in 2018 i.H.v. rund -120 T€ ist nach Angaben des VHS-Zweckverbands hingegen maßgeblich auf die zu positiv eingeschätzte Ertragsentwicklung dieser Integrationskurse bzw. der zugehörigen Zuweisungen des BAMF und der hierdurch zu gering kalkulierten Verbandsumlage zurückzuführen (vgl. die vorstehenden Ausführungen zur Entwicklung der Verbandsumlage). Nach einer entsprechenden Anpassung der Kalkulation konnte in 2019 ein kleiner Jahresüberschuss i.H.v. rund 10 T€ erwirtschaftet werden.

Der Jahresüberschuss 2020 ist auf die periodenfremden Erträge der zusätzlich für 2018 gewährten Verbandsumlage zurückzuführen. Ohne diesen Ertrag hätte sich ein Jahresergebnis von 0 € eingestellt. In 2020 wurde ein pandemiebedingter Betrag von 29 T€ isoliert, dessen zukünftige Auflösung Ressourcen verbraucht (siehe „Gesetz zur Isolierung der aus der COVID-19-Pandemie und dem Krieg gegen die Ukraine folgenden Belastungen der kommunalen Haushalte im Land Nordrhein Westfalen (NKF-COVID-19-Ukraine-Isolierungsgesetz – NKF-

CUIG)). Hierfür wurde u.a. ein entsprechender Betrag in der Bilanz auf der Aktivseite als „Bilanzierungshilfe“ ausgewiesen (detaillierte Ausführungen zum Hintergrund und zu den Anwendungsmöglichkeiten des NKF-CIG können bspw. dem „Vorbericht zum Haushaltsplan der Stadt Rheinbach für das Haushaltsjahr 2022“ entnommen werden.<sup>46</sup>

In 2021 ergab sich lt. Entwurf der Jahresrechnung zwar ein ausgeglichenes Ergebnis, allerdings ist anzumerken, dass das günstige Ergebnis nur durch eine weitere Isolierung nach dem CUIG möglich wurde. Lt. Entwurf der Jahresrechnung wurde mit 101 T€ ein deutlich höherer Betrag isoliert als im Vorjahr 2020. Da die Isolierungserträge nicht substantielle Wirkung haben sondern in zukünftigen Jahren Ressourcen des Zweckverbands verbrauchen, stellen sie eine Belastung für die zukünftige Haushaltswirtschaft dar. Diese Belastung resultiert aus der Auflösung des über die Jahre aufsummierten Betrags an isolierten Erträge (Der Betrag entspricht der aktiven Bilanzposition „Aufwendungen für die Erhaltung der gemeindlichen Leistungsfähigkeit“). Diese Auflösung erfolgt entweder sukzessive und aufwandswirksam (anteilige Auflösung über 50 Jahre) oder in 2025 in einem einzigen Jahr durch die direkte Kürzung des Eigenkapitals (und damit nicht aufwandswirksam). Beide Varianten haben negative Effekte, konkret benannt sind dies Aufwandserhöhungen oder drohender vollständiger Eigenkapitalverzehr. Die kritische Entwicklung des Eigenkapitals bei einer direkten Verrechnung des Isolierungsvolumens in einem Jahr mit den Eigenkapital wird deutlich, wenn man die Größenordnungen der beiden Positionen betrachtet: Der Gesamtbetrag der Isolierung beträgt aktuell 129 T€, das Eigenkapital hat ein Volumen von 136 T€. Die alternative sukzessive Auflösung hat deutlich geringere punktuelle Wirkung, hier würde eine Erhöhung der Aufwandsseite i.H.v. 2.573 € jährlich, allerdings für einen Zeitraum von 50 Jahren erfolgen.

## Entwicklung der Jahresergebnisse

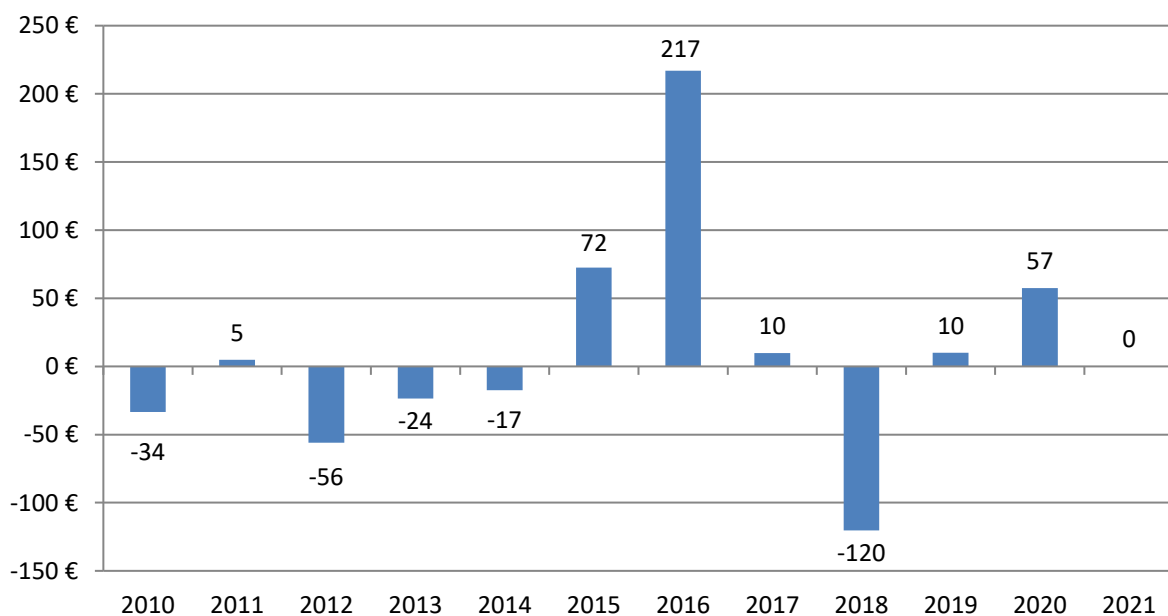


Abbildung 20 - Entwicklung der Jahresergebnisse des VHS-Zweckverbands

<sup>46</sup> Der Vorbericht steht online unter folgendem Link zur Verfügung; die entsprechenden Ausführungen finden sich dort unter dem Gliederungspunkt 3.6 bzw. ab Seite 8: <http://session.rheinbach.de/bi/getfile.asp?id=42510&type=do> [Zuletzt abgerufen am 10.03.2022].

Eine kontinuierliche defizitäre Entwicklung der Jahresergebnisse muss verhindert werden, da die negativen Jahresergebnisse Eigenkapital aufzehren. Im Worst-Case ist alles Eigenkapital aufgebraucht und bei weiterer defizitärer Entwicklung tritt die bilanzielle Überschuldung ein.

Die Entwicklung des Eigenkapitals des Zweckverbands ab 2009 lässt sich der nachfolgenden Abbildung 21 entnehmen und kann wie folgt beschrieben werden: Bereits in der Eröffnungsbilanz des VHS-Zweckverbands vom 01.01.2009 konnte kein Eigenkapital ausgewiesen werden (vgl. hierzu auch die Ausführungen zu den öffentlich-rechtlichen Forderungen der VHS gegen ihre Mitgliedskommunen unter dem vorstehenden Punkt „Leistungsbeziehungen“). Durch den in 2009 erzielten Jahresüberschuss i.H.v. rund 15 T€ änderte sich dies zunächst für den Stichtag 31.12.2009. Nachdem jedoch für 2010 ein Jahresfehlbetrag festgestellt werden musste, wurde dieses Eigenkapital jedoch aufgezehrt, wodurch ein erster „nicht durch Eigenkapital gedeckter Fehlbetrag“ verblieb und durch die weiteren Jahresfehlbeträge in den Folgejahren weiter anwuchs. Dieser konnte jedoch durch das positive Jahresergebnis in 2016 vollständig ausgeglichen werden. Durch den verbleibenden Überschuss des Jahres 2016 und das positive Jahresergebnis 2017 betrug das Eigenkapital zum 31.12.2017 rund 189 T€ (davon ca. 63 T€ in der Ausgleichsrücklage und weitere 126 T€ in der Allgemeinen Rücklage). Durch den Fehlbetrag des Jahres 2018 i.H.v. rund 120 T€ verringerte sich das Eigenkapital entsprechend (gem. der in der Verbandsversammlung am 07.07.2020 beschlossenen „Verwendung“ des Jahresfehlbetrags 2018 wurde die Ausgleichsrücklage hierdurch vollends aufgezehrt und die Allgemeine Rücklage um den verbleibenden Differenzbetrag i.H.v. rund 57 T€ verringert). Durch das positive Ergebnis des Jahres 2019 i.H.v. rund 10 T€ stieg das Eigenkapital wieder (der Betrag wurde in die Ausgleichsrücklage eingestellt). Im Haushaltsjahr 2020 wurde der zum „Ausgleich“ des Jahresfehlbetrags des Jahres 2018 aus der Allgemeinen Rücklage entnommene Betrag i.H.v. rund 57 T€ durch einen hierfür bereits bei der Haushaltsplanung berücksichtigten Posten bzw. einen rechnerisch „zusätzlichen“ Anteil der Verbandsumlage wieder der Allgemeinen Rücklage zugeführt (ebenfalls gem. Beschluss der Verbandsversammlung vom 07.07.2020). Zum 31.12.2020 betrug das Eigenkapital somit rund 136 T€ (davon 10 T€ in der Ausgleichsrücklage und 120 T€ in der Allgemeinen Rücklage). Aufgrund des ausgeglichenen Jahresergebnisses verbleibt dieser Eigenkapitalstand auch in 2021.

### Entwicklung des Eigenkapitals

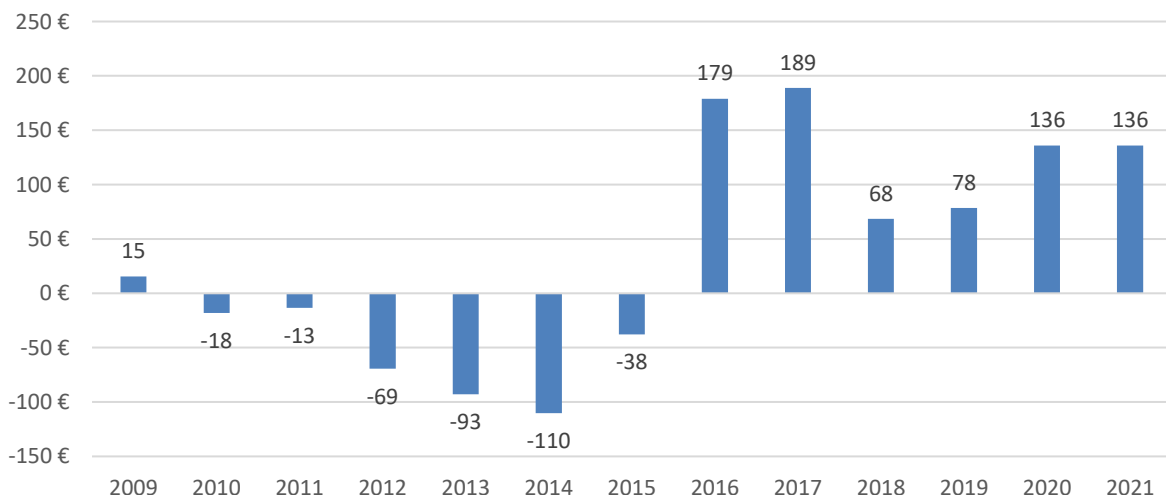


Abbildung 21 - Entwicklung der Position "nicht durch Eigenkapital gedeckter Fehlbetrag" des VHS-Zweckverbands

Als Fazit der vorstehenden Auswertung stellt sich die wirtschaftliche Lage des VHS-Zweckverbandes trotz einer in der jüngeren Vergangenheit nach ersten Einschätzung positiven Entwicklung deutlich angespannt dar. Insbesondere das Isolierungsvolumen nach CUIG i.H.v. 129 T€, führt nur zu einer temporären Stärkung des Eigenkapitals. Durch die Verknüpfung der wirtschaftlichen Situation des VHS-Zweckverbandes mit dem städtischen Haushalt über die Zweckverbandsumlage ergibt sich aus städtischer Sicht ein Nachschussrisiko bzw. das Risiko einer weiter steigenden Verbandsumlage. Die weitere Entwicklung der wirtschaftlichen Situation des VHS-Zweckverbandes ist daher fortlaufend zu beobachten und ggf. über die Zweckverbandsorgane, in die die Stadt Rheinbach entsprechende Vertreter entsandt hat, entsprechende Maßnahmen einzuleiten.

Von allen betrachteten Beteiligungen ist der VHS-Zweckverband die Beteiligung, deren Abhängigkeit von der kommunalen Finanzierung am stärksten ausgeprägt ist. Dies liegt daran, dass der „Bildungsmarkt“ (insb. Musikschule) nur geringes Potenzial für eine kostendeckende Preisgestaltung enthält. Deswegen ist eine kontinuierliche kommunale Unterstützung durch die Zweckverbandsumlage eine fast notwendige Konsequenz aus dem Betrieb solcher Einrichtungen. Entscheidend aus kommunaler Sicht ist jedoch, dass alle vorhandenen Potenziale zur Abschöpfung der Eigenfinanzierung genutzt werden. Hierauf ist im Rahmen der städtischen Möglichkeiten hinzuwirken.

## **Organe**

Die nachfolgenden Angaben beziehen sich auf den Stichtag 31.12.2021.

### **Zweckverbandsführung**

Ludger, Banken	Zweckverbandsvorsteher und Bürgermeister der Stadt Rheinbach
Hausmanns, Barbara Dr.	Direktorin
Groß, Günther	Verwaltungsleiter und Kämmerer

### **Mitglieder der Zweckverbandsversammlung**

	Ratsmitglied der Kommune
Jung, Holger (Bürgermeister)	Stadt Meckenheim
Krüger, Irene	Stadt Meckenheim
Kuchta, Brigitte Dr.	Stadt Meckenheim
Löllgen, Ina	Stadt Meckenheim
Soukup, Otmar	Stadt Meckenheim
Banken, Ludger (Bürgermeister)	Stadt Rheinbach
Hasenberg, Carolin	Stadt Rheinbach
Knott, Jan	Stadt Rheinbach
Lüdemann, Jürgen	Stadt Rheinbach
Schneider, Joachim	Stadt Rheinbach
Schüller, Ellen	Stadt Rheinbach
Weingartz, Tobias (Beigeordneter)	Gemeinde Swisttal

Klein, Gertrud	Gemeinde Swisttal
Lenz, Michael	Gemeinde Swisttal
Piorr, Nicole	Gemeinde Swisttal
<b>Beratende Mitglieder</b>	
Schmidt, Jörg (Bürgermeister)	Gemeinde Wachtberg
Gerschel, Leonard	Gemeinde Wachtberg
Kreuz, Leo Dr.	Gemeinde Wachtberg
von der Gönna, Jutta	Gemeinde Wachtberg

Der VHS-Zweckverband Voreifel fällt nach eigenen Angaben nicht in den Anwendungsbereich des LGG NRW.

### 5.1.7 Civitec - Zweckverband Kommunale Informationsverarbeitung

Rechtsform:	Zweckverband (Körperschaft d. öffentlichen Rechts)
Gründung:	1968
Wirtschaftsjahr:	Kalenderjahr
Sitz:	Mühlenstraße 51 53721 Siegburg
Telefon:	02241 - 999 0
Fax:	02241 - 999 - 1109
E-Mail:	info@civitec.de
Internetadresse:	<a href="https://www.civitec.de/cms101c/home/">https://www.civitec.de/cms101c/home/</a>

Der Zweckverband Kommunale Informationsverarbeitung – auch als Civitec bezeichnet – verfolgt gemäß § 3 Abs.1 der Zweckverbandssatzung das Ziel, die Qualität und Wirtschaftlichkeit der automatisierten Datenverarbeitung in seinen Mitgliedsverwaltungen durch die Nutzung gemeinsamer Ressourcen und weiterer Synergien zu verbessern. Die Beteiligung der Stadt Rheinbach an dem Zweckverband dient der Sicherstellung der zu ihrer Aufgabenerfüllung benötigten Informations- und Kommunikationstechnik.

Aufgrund der geringen Beteiligung der Stadt Rheinbach an der Civitec i.H.v. nur 1,7 % sowie der nur begrenzt gegebenen Möglichkeit zur Einflussnahme auf die Belange des Zweckverbandes seitens der Stadt Rheinbach wird auf eine detaillierte Darstellung verzichtet. Nachfolgend werden daher nur einige besonders bedeutsame Punkte hervorgehoben.

Zum 01.01.2020 hat die Civitec ihren operativen Geschäftsbetrieb, sprich ihre Leistungserbringung im Bereich der Informations- und Kommunikationstechnik, im Rahmen eines sog. Asset-Deals<sup>47</sup> auf die regio iT Gesellschaft für Informationstechnologie mbH (regio iT) mit Sitz in Aachen übertragen (zur regio iT siehe Gliederungspunkt 5.2.1). Hierzu wurden u.a. die Mitgliederumsätze mittels eines sog. Produktüberleitungsvertrags und die Beschäftigungsverhältnisse der Angestellten mittels eines Personalüberleitungsvertrags auf die regio iT übertragen.<sup>48</sup> Ferner wurden die Sachanlagenvermögenswerte der Civitec in Beteiligungswerte an der regio iT umgewandelt.<sup>49</sup> Die ursprüngliche Beteiligungsquote der Civitec an der regio iT in Höhe von 1 % stieg hierdurch in 2020 auf 18 %. Entsprechend stieg auch die mittelbare Beteiligung der Stadt Rheinbach an der regio iT über die Civitec, vgl. hierzu die nachfolgende Tabelle.

<sup>47</sup> Vereinfacht dargestellt handelt es sich bei einem sog. Asset-Deal um eine besondere Form des Verkaufs eines Unternehmens bzw. von Teilen des Unternehmensvermögens einschließlich der dazugehörigen Arbeits-, Vertrags- und anderen Rechtsverhältnisse. Anders als bei einem „normalen“ Unternehmensverkauf werden vom Käufer keine Unternehmens- bzw. Beteiligungsanteile erworben und das Unternehmen hierdurch praktisch in Gänze übernommen (sog. Share-Deal), sondern bspw. nur bestimmte Unternehmensbereiche oder ausgewählte „Pakete“ von Wirtschaftsgütern abgekauft. Dies führt häufig dazu, dass das vom Verkauf betroffene Unternehmen am Ende nur noch als „leere Hülle“ bzw. „Rumpf“ übrigbleibt.

<sup>48</sup> Vgl. hierzu den Beschluss des Rates am 02.12.2019 (BV/0228/2019/1) sowie die ergänzende Mitteilungsvorlage für die Sitzung des Haupt- und Finanzausschuss am 25.05.2020 (MI/0228/2019/2).

<sup>49</sup> Prüfbericht zum Jahresabschluss 2020 des Civitec Zweckverbands, S. 2 f.

Der übrige „Rumpf“ der Civitec dient fortan vorrangig der Koordination bzw. Bündelung und Vertretung der Interessen ihrer Mitglieder im Hinblick auf die Gesellschafterstellung in der regio iT. Ferner stellt die Civitec die weiterhin von ihr beschäftigten Beamten entgeltlich der regio iT zur Verfügung, da letztere aufgrund ihrer Rechtsform als GmbH originär keine Beamten beschäftigen bzw. ernennen kann und die Beschäftigungsverhältnisse der Beamten, anders als die der Angestellten, somit nicht im Rahmen des Asset-Deals von der regio iT übernommen werden konnten.<sup>50</sup>

Aufgrund der Übertragung des produktiven Geschäftsbetriebs auf die regio iT und der damit einhergehenden Verpflichtung der Stadt Rheinbach, die vormals von der civitec bezogenen Leistungen bis einschließlich 2024 von der regio iT zu beziehen, sanken die nachfolgend auszuweisenden städtischen Aufwendungen im Zusammenhang mit dieser Beteiligung im Vergleich zur Angabe im Beteiligungsbericht 2019 deutlich.<sup>51</sup> (Bezüglich der nun von der regio iT bezogenen Leistungen vgl. die Ausführungen unter dem Gliederungspunkt 5.2.1).

In Bezug auf die noch andauernde Corona-Pandemie ergeben sich nach Einschätzung der Civitec weder Risiken im verbleibenden Geschäftsbereich des „Rumpf“-Zweckverbands noch solche für die jetzige Leistungserbringung durch die regio iT. Im Gegenteil sei von einer, prognostisch auch über die Pandemie hinaus anhaltenden, gestiegenen Nutzung von Digitalisierungsangeboten auszugehen.<sup>52</sup>

Aus Sicht der Stadt Rheinbach bestehen über die Beteiligung an dem Civitec Zweckverband zwei mittelbare Beteiligungen:

	Stammkapital am 31.12.2021	Anteil der Civitec	Durchgerechneter Anteil der Stadt Rheinbach am Stammkapital	
regio iT Gesellschaft für Informati- onstechnologie mbH, Aachen	1.500.000 €	18 %	4.590 €	0,306 %
Zweckverband KDN - Dachverband kommunaler IT-Dienstleister, Köln	-	3,23 %	-	0,05 %

Forderungen der Stadt gegenüber der Civitec zum 31.12.2021
Keine

Verbindlichkeiten der Stadt gegenüber der Civitec zum 31.12.2021
Keine

Städtische Erträge in 2021
Keine

Städtische Aufwendungen in 2020	
Erstattungen an Zweckverbände	24.849,03 €

<sup>50</sup> Prüfbericht zum Jahresabschluss 2020 des Civitec Zweckverbands, Anlage 4/2.

<sup>51</sup> Zur vereinbarten Preisstruktur vgl. die Ausführungen sowie den Produktüberleitungsvertrag in den in Fußnote 75 genannten Beschluss- und Mitteilungsvorlagen.

<sup>52</sup> Prüfbericht zum Jahresabschluss 2020 des Civitec Zweckverbands, S. 3 sowie Anlage 4/3.

### 5.1.8 d-NRW AöR

Rechtsform:	Anstalt des öffentlichen Rechts (AöR)
Gründung:	01.01.2017
Wirtschaftsjahr:	Kalenderjahr
Sitz:	Rheinische Straße 1 44137 Dortmund
Telefon:	0231 – 222 438 10
Fax:	0231 – 222 438 11
E-Mail:	info@d-nrw.de
Internetadresse:	<a href="https://www.d-nrw.de/">https://www.d-nrw.de/</a>

Die d-NRW AöR ist eine rechtsfähige Anstalt des öffentlichen Rechts und Rechtsnachfolgerin der d-NRW Besitz-GmbH & Co. KG sowie der d-NRW Besitz-GmbH Verwaltungsgesellschaft. Träger der d-NRW AöR sind das Land Nordrhein-Westfalen, vertreten durch das für Digitalisierung zuständige Ministerium, sowie die Gemeinden, Kreise und Landschaftsverbände des Landes Nordrhein-Westfalen, die die Anstalt betreiben. Diese Träger bringen sich im Rahmen der d-NRW AöR in die weitere Entwicklung des kommunal-staatlicher E-Governments in Nordrhein-Westfalen ein und haben die Möglichkeit, zukunftsweisende IT-Lösungen gemeinsam zu entwickeln und zu betreiben. Die Anstalt unterstützt ihre Träger beim Einsatz von Informationstechnik, insbesondere im Rahmen von staatlich-kommunalen Kooperationsprojekten. Ferner unterstützt die Anstalt den IT-Informationsrat bei der Erfüllung seiner Aufgaben nach § 21 des Gesetzes zur Förderung der elektronischen Verwaltung in Nordrhein-Westfalen (EGovH NRW).

In 2017 erwarb die Stadt Rheinbach durch eine Kapitaleinlage in Höhe von 1.000 € einen Geschäftsanteil an der d-NRW AöR, vgl. hierzu auch die Beschlussvorlage BV/0969/2017 zur Ratssitzung am 11.12.2017. Aufgrund der geringen Beteiligung der Stadt Rheinbach an der d-NRW AöR in Form nur eines der insgesamt 383 Geschäftsanteile (Stand 29.06.2023) sowie der nur begrenzt gegebenen Möglichkeit zur Einflussnahme auf die Belange der d-NRW AöR seitens der Stadt Rheinbach wird auf eine detaillierte Darstellung verzichtet.

Forderungen der Stadt gegenüber der d-NRW AöR zum 31.12.2021
--

Keine
-------

Verbindlichkeiten der Stadt gegenüber der d-NRW AöR zum 31.12.2021
--

Keine
-------

Städtische Erträge in 2021
----------------------------

Keine
-------

Städtische Aufwendungen in 2021
---------------------------------

Keine
-------

## 5.2 Einzeldarstellung der mittelbaren Beteiligungen

An dieser Stelle sind wesentliche bzw. strategisch bedeutsame mittelbare Beteiligungen zu betrachten. Mittelbare Beteiligungen liegen vor, wenn Unternehmen an denen die jeweilige Kommune beteiligt ist, selbst ihrerseits an anderen Unternehmen beteiligt sind. Die Beurteilung, ob es sich bei den mittelbaren Beteiligungen um wesentliche bzw. strategisch bedeutsame handelt, ist auf der Grundlage der örtlichen Verhältnisse vorzunehmen. Als Anhaltspunkte dienen dabei u.a. eine sog. durchgerechnete Beteiligungsquote von mehr als 20 % und, ob die mittelbare Beteiligung nicht lediglich eine nachrangige Bedeutung für den Kernhaushalt der betroffenen Kommune hat.

Mittelbare Beteiligungen bestehen aus Sicht der Stadt Rheinbach durch die Beteiligung an der e-regio GmbH & Co. KG sowie an dem Civitec Zweckverband. Diese mittelbaren Beteiligungen stellen aufgrund der geringen durchgerechneten Beteiligungsquoten der Stadt Rheinbach (die Stadt ist an diesen lediglich mit Anteilen bis maximal 3,12 % beteiligt), den dadurch bedingten geringen Kontroll- und Steuerungsmöglichkeiten sowie einer nachrangigen Bedeutung für den Kernhaushalt der Stadt Rheinbach keine wesentlichen bzw. strategisch bedeutsamen mittelbaren Beteiligungen dar, weshalb an dieser Stelle keine Darstellung bzw. Untersuchung der Verhältnisse dieser Beteiligungen erfolgt. Eine Ausnahme hiervon bildet die (über den Civitec Zweckverband bestehende) mittelbare Beteiligung an der regio iT Gesellschaft für Informationstechnologie mbH. Gemessen an den vorstehenden Kriterien handelt es sich hierbei zwar streng genommen nicht um eine wesentliche Beteiligung, da jedoch dem städtischen Kernhaushalt durch die Inanspruchnahme von IT-Dienstleistungen der regio iT in 2021 Aufwendungen i.H.v. rund 700 T€ entstanden (zu den Hintergründen vgl. auch die Ausführungen zum Übergang des operativen Geschäftsbetriebs der Civitec auf die regio iT unter dem Gliederungspunkt 5.1.7), wird diese Beteiligung sowie die mit ihr getätigte Umsätze nachfolgend zumindest in einer verkürzten Form dargestellt.

## 5.2.1 regio iT Gesellschaft für Informationstechnologie mbH

Rechtsform:	GmbH
Gründung:	01.01.2011
Wirtschaftsjahr:	Kalenderjahr
Sitz:	Lombardenstr. 24 52070 Aachen
Telefon:	0241 – 41359 – 0
E-Mail:	info@regioit.de
Internetadresse:	<a href="https://www.regioit.de">https://www.regioit.de</a>

Aus Sicht der Stadt Rheinbach handelt es sich bei der regio iT Gesellschaft für Informationstechnologie mbH (regio iT) um eine mittelbare Beteiligung, wobei die Verbindung über die unmittelbare städtische Beteiligung an dem Civitec - Zweckverband Kommunale Informationsverarbeitung besteht. Die Civitec hält als zweitgrößter Anteilseigner 18,0 % der Gesellschaftsanteile an der regio iT (Hauptgesellschafter ist mit 37,64 % die Energieversorgungs- und Verkehrsgesellschaft mbH Aachen). Die sog. durchgerechnete Beteiligungsquote der Stadt an der regio iT beträgt somit 0,306 %.<sup>53</sup> Aufgrund der geringen Beteiligungsquote der Stadt und den sich hieraus nur sehr eingeschränkt ergebenden Kontroll- bzw. Steuerungsmöglichkeiten, erfolgt an dieser Stelle lediglich eine Darstellung der Beteiligung in Kurzform.

Die regio iT betreut als – nach eigenen Angaben – größter kommunaler IT-Dienstleister in Nordrhein-Westfalen mehr als 14 Mio. Einwohner\*innen in NRW direkt und indirekt mit Services. Gegenstand und Zweck des Unternehmens ist die automatisierte Informationsverarbeitung für alle hierfür geeigneten Aufgaben kommunaler Gesellschafter, ihrer kommunalen Unternehmen und wirtschaftlich selbständigen Organisationseinheiten sowie ihrer juristischen Personen des öffentlichen Rechts. Weiterhin führt die Gesellschaft IT-gestützte Qualifizierung von Mitarbeiter\*innen der kommunalen Gesellschafter sowie deren kommunalen Gesellschafter durch. 2021 beschäftigte die regio iT rund 700 Mitarbeiter\*innen, an ihrem Unternehmenssitz in Aachen, in den Niederlassungen in Siegburg und Gütersloh sowie in vier weiteren Geschäftsstellen. Unter anderem aufgrund der Erweiterung ihres Geschäftsbetriebs und des Zusammenschlusses mit der Civitec zum 01.01.2020 konnte die regio iT ihre Umsätze in 2021 im Vergleich zum Vorjahr um rund 27 Mio. € steigern (2020: 122,3 Mio. €) und erzielte ein Jahresergebnis i.H.v. rund 7,42 Mio. € (Vorjahr 3,74 Mio. €).

Seit dem Übergang des operativen Geschäftsbetriebs der Civitec an die regio IT (vgl. hierzu bitte die Ausführungen unter dem Gliederungspunkt 5.1.7), bezieht auch die Stadt Rheinbach die vormals von der Civitec bezogenen Informations- und Kommunikationsleistungen von der regio iT.<sup>54</sup> Hieraus ergaben sich im Haushaltsjahr 2021 die folgenden Finanz- und Leistungsbeziehungen:

<sup>53</sup> Diese ergibt sich aus der Multiplikation der Beteiligungsquote der Stadt an der Civitec i.H.v. 1,70 % mit der Beteiligungsquote der Civitec an der regio iT i.H.v. 18 %.

<sup>54</sup> Vgl. hierzu den Beschluss des Rates am 02.12.2019 (BV/0228/2019/1) sowie die ergänzende Mitteilungsvorlage für die Sitzung des Haupt- und Finanzausschuss am 25.05.2020 (MI/0228/2019/2).

<b>Forderungen der Stadt gegenüber der regio iT zum 31.12.2021</b>	
Zum Stichtag noch offene Erstattung für IT-Programme	1.493,84 €

<b>Verbindlichkeiten der Stadt gegenüber der regio iT zum 31.12.2021</b>	
Zum Stichtag noch offene Verbindlichkeiten für IT-Leistungen <small>(Nachrichtlich: In den nachfolgend angeführten Aufwendungen ist dieser Betrag bereits enthalten.)</small>	34.846,78 €

<b>Städtische Erträge in 2021</b>	
Erstattungen für Abrechnungen IT-Leistung	21.836,82 €

<b>Städtische Aufwendungen in 2021</b>	
Aufwand für IT-Leistungen <small>(Bspw. für die Zurverfügungstellung und Pflege von Serverleistungen, das Hosting der Internetseite, Zoom-Lizenzen, VPN-Zugänge zur Nutzung im Homeoffice, IT-Schulung und Beratung, Druck- und Portokosten für die Personalabrechnungen etc.)</small>	614.516,76 €
Unterhaltung der ADV Anlage	51.408,45 €
Unterhaltung der ADV-Anlagen der Schulen	32.221,39 €
Personalnebenaufwendungen	2.176,37 €
<b>Summe Aufwendungen</b>	<b>700.332,97 €</b>

## 6 Allgemeine Erläuterungen zu Kennzahlen im Bereich des kommunalen Finanzmanagements

Gemäß dem ab dem Beteiligungsbericht 2019 anzuwendenden Muster<sup>55</sup> ist die Angabe bestimmter Kennzahlen zu den einzelnen Beteiligungen vorgeschrieben. Diese wurden vorstehend jeweils unter dem jeweiligen Gliederungspunkt „Kennzahlen“ aufgeführt. Um diese Kennzahlen besser einordnen zu können, wird ihr allgemeine Aussagegehalt nachfolgend kurz erläutert.

### Einführende Hinweise

Bei der Auswertung von Kennzahlen im Bereich des kommunalen Finanzmanagements ist zu beachten, dass die klassische Kennzahlenanalyse der Betriebswirtschaftslehre zur Beurteilung von Unternehmen entwickelt wurde. Die aus der Unternehmensanalyse entwickelten Einschätzungen von Kennzahlenwerten (z.B. die positive Bewertung einer hohen Eigenkapitalrentabilität) können jedoch nicht unreflektiert auf den kommunalen Bereich übertragen werden.

### Eigenkapitalquote I

$$\text{Eigenkapitalquote} = \frac{\text{Eigenkapital}}{\text{Gesamtkapital}} * 100\%$$

Die Eigenkapitalquote I (EK-Quote I) zeigt wie hoch der Anteil des Eigenkapitals am Gesamtkapital des Unternehmens ist. Sie dient der Beurteilung der Kapitalkraft und Stabilität eines Unternehmens. Je höher die EK-Quote ist, desto größer ist die finanzielle Unabhängigkeit und umso geringer ist der negative Einfluss von steigenden Fremdkapitalzinsen (Denn ein hoher Fremdkapitalanteil bedingt eine hohe Liquiditätsbelastung durch Zins- und Tilgungszahlungen). Zudem verbessert eine höhere EK-Quote die Kreditwürdigkeit des Unternehmens und damit dessen Möglichkeit Fremdkapital aufzunehmen.

Obwohl einige Argumente gegen einen zu hohen Eigenkapitalwert sprechen (insbesondere der s.g. Leverage-Effekt<sup>56</sup>), überwiegen aus kommunaler Sicht die Vorteile einer hohen Eigenkapitalausstattung.

<sup>55</sup> Das Muster wurde am 13.04.2021 als Runderlass des Ministeriums für Heimat, Kommunales, Bau und Gleichstellung veröffentlicht. [https://recht.nrw.de/lmi/owa/br\\_vbl\\_detail\\_text?anw\\_nr=7&vd\\_id=19323&ver=8&val=19323&sg=0&menu=0&vd\\_back=N](https://recht.nrw.de/lmi/owa/br_vbl_detail_text?anw_nr=7&vd_id=19323&ver=8&val=19323&sg=0&menu=0&vd_back=N) [Zuletzt aufgerufen am 10.03.2022].

<sup>56</sup> Eine aufschlussreiche Erläuterung finden Sie unter <https://welt-der-bwl.de/Leverage-Effekt> [Zuletzt aufgerufen am 10.03.2022].

## Eigenkapitalrentabilität

$$\text{Eigenkapitalrentabilität} = \frac{\text{Jahresüberschuss}}{\text{Eigenkapital}} * 100\%$$

Die Eigenkapitalrentabilität (bzw. Eigenkapitalrendite) verdeutlicht das Verhältnis zwischen dem Jahresüberschuss und dem Eigenkapital eines Unternehmens. Mit dieser Kennzahl wird berechnet, wie hoch die „Verzinsung“ des Eigenkapitals in der betrachteten Periode war.

Aus Sicht von Investoren ist eine hohe Eigenkapitalrentabilität wünschenswert. Allerdings kann eine hohe Eigenkapitalrentabilität kurzfristig durch eine Verringerung der Eigenkapitalquote und die daraus resultierende Gefahr einer Überschuldung „erkauft“ werden. Denn unter bestimmten Voraussetzungen kann die Eigenkapitalrendite durch den Leverage-Effekt gesteigert werden.

Aus kommunaler Sicht, die dem Gewinnstreben weniger Bedeutung beimisst, hat die Höhe dieser Kennzahl nur eine begrenzte Aussagekraft. Eine Untersuchung dieser Kennzahl ist für Kommunen nur dann von besonderem Interesse, wenn das beteiligte Unternehmen eine Gewinnausschüttung für den kommunalen Haushalt generiert. Gerade in Zeiten einer schwierigen Haushaltslage können diese Gewinnbeteiligungen bedeutsam für die Finanzierung kommunaler Aufgaben sein. Sollte sich bei diesen Ertragsquellen eine Verschlechterung ergeben, so wären Kompensationen an anderer Stelle, wie bspw. über eine Anhebung des Grundsteuerhebesatzes, zu suchen.

## Anlagendeckungsgrad II

$$\text{Anlagendeckungsgrad II} = \frac{\begin{array}{l} \text{Eigenkapital} \\ - \text{nicht durch Eigenkapital gedeckter Fehlbetrag} \\ + \text{Sonderposten für Zuwendungen und Beiträge} \\ + \text{langfristiges Fremdkapital} \end{array}}{\text{Anlagevermögen}} * 100\%$$

Der Anlagendeckungsgrad II gibt an, wie viel Prozent des Anlagevermögens durch langfristig zur Verfügung stehendes Kapital (Eigenkapital und langfristiges Fremdkapital) finanziert sind. So wird dargestellt, inwieweit das langfristig zur Verfügung stehende Kapital das Anlagevermögen deckt. Nach der goldenen Bilanzregel soll langfristiges Vermögen auch langfristig finanziert sein; sogenannte Fristenentsprechung. Diese Kennzahl ist in erster Linie für Gläubiger eines Unternehmens interessant. Sollte das Anlagevermögen zum Teil mit kurzfristigem Kapital finanziert sein (= Anlagendeckungsgrad II unter 100 %), so könnte das Unternehmen bei Fälligkeit kurzfristiger Verbindlichkeiten ggf. in Zahlungsschwierigkeiten geraten, da Anlagevermögen in der Regel kurzfristig nicht liquidierbar ist.

## Verschuldungsgrad

$$\text{Verschuldungsgrad} = \frac{\text{Fremdkapital}}{\text{Eigenkapital}} * 100\%$$

Der Verschuldungsgrad gibt Aufschluss über das Verhältnis von Fremdkapital zu Eigenkapital und somit über die Finanzierungsstruktur des Unternehmens.

### **Umsatzrentabilität**

$$\text{Umsatzrentabilität} = \frac{\text{Jahresüberschuss}}{\text{Umsatzerlöse}} * 100\%$$

Die Umsatzrentabilität, bzw. Umsatzrendite, stellt den auf den Umsatz bezogenen Gewinnanteil dar. Diese Kennzahl lässt also erkennen, wie viel das Unternehmen in Bezug auf 1 € Umsatz verdient hat. Eine Umsatzrendite von 10% bedeutet, dass mit jedem umgesetzten Euro ein Gewinn von 10 Cent erwirtschaftet wurde. Eine steigende Umsatzrentabilität deutet, bei unverändertem Verkaufspreis, auf eine zunehmende Produktivität im Unternehmen hin, während eine sinkende Umsatzrentabilität auf sinkende Produktivität und damit auf steigende Kosten hinweist.